



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие

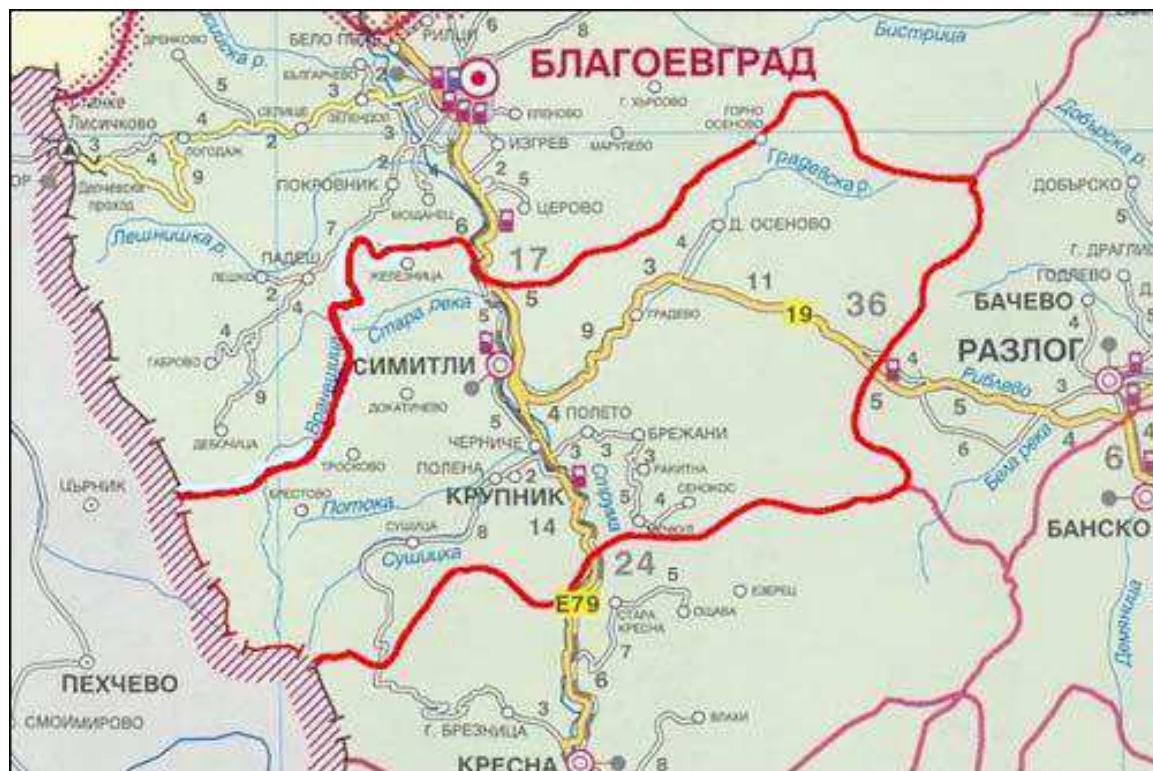


Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година



ОБЩНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ ОБЩИНА СИМИТЛИ 2014 - 2020 ГОДИНА (проект)



Изпълнител: „Дабъл Д“ ЕООД
Договор за услуга от 02.10.2013 г.

Октомври, 2013 г.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

СЪДЪРЖАНИЕ

СПИСЪК С ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ.....	3
СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ.....	5
СПИСЪК НА ФИГУРИТЕ	6
ВЪВЕДЕНИЕ	7
РЕЗЮМЕ	10
1. СОЦИАЛНО - ИКОНОМИЧЕСКИ АНАЛИЗ НА ОБЩИНА СИМИТЛИ.....	11
1.1 Географско положение.....	11
1.2 Релеф.....	11
1.3 Климатична характеристика.....	11
1.4 Полezni изкопаеми.....	12
1.5 Водни ресурси.....	12
1.6 Защитени територии.....	13
1.7 Почви	13
1.8 Инфраструктура.....	14
1.9 Човешки ресурси	20
1.10 Образователно-социална инфраструктура.....	30
1.11 Спортна инфраструктура	34
1.12 Културно наследство.....	34
1.13 Икономическо развитие, конкурентноспособност и иновации	35
1.14 Промисленост	36
1.15 Туризм	37
1.16 Селско стопанство	39
1.17 Горско стопанство	44
1.18 Бюджетно осигуряване	45
1.19 SWOT – Анализ на Община Симитли.....	46
2. СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СИМИТЛИ.....	49
2.1. Мисия и визия за развитие.....	49
2.2. Приоритети, цели, мерки и проекти	49
2.3 Таблица за финансова реализация към Общински план за развитие на община Симитли (2014 -2020).....	73
3. КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ	74
4. ОСИГУРЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНОСТ И ПРОЗРАЧНОСТ, ПРОЦЕДУРИ НА ПАРТНЬОРСТВО	75
4.1 Публичност и прозрачност при обсъждане, съгласуване и реализация на плана за развитие на община Симитли.....	75
4.2 Партньорство	76
4.3 Информационно осигуряване на процеса на подготовка, обсъждане, съгласуване и контрол на общинския план за развитие.....	76
5. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА	77
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	79

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

СПИСЪК С ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

АДИОПР	Актуализиран документ за изпълнение на общинския план за развитие
АЗ	Агенция по заетостта
ВЕИ	Възобновяеми енергийни източници
ГПСОВ	Градски пречиствателни станции за отпадъчни води
ДВ	Държавен вестник
ДМА	Дълготрайни материали активи
ДБТ	Дирекция „Бюро по труда“
ДСП	Дирекция “Социално подпомагане”
ДФЗ	Държавен фонд “Земеделие”
ЕИСУРР	Единна информационна система за управление на регионалното развитие
ЕО	Екологична оценка
ЕС	Европейски съюз
ЕСФ	Европейски социален фонд
ЕФРР	Европейски фонд за регионално развитие
ЗООС	Закон за опазване на околната среда
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ЗТ	Защитени територии
ИАОС	Изпълнителна агенция по околната среда
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение на средствата от Структурните инструменти на Европейския съюз
МРРБ	Министерство на регионалното развитие
МО	Междинна оценка
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МСП	Малки и средни предприятия
НИРД	Научно-изследователска и развойна дейност
НПО	Неправителствени организации
НПРР	Национален план за регионално развитие
НСИ	Национален статистически институт
НСОРБ	Национално сдружение на общините в Р България
НСРР	Национална стратегическа референтна рамка
NUTS	Обща класификация на териториалните единици за статистически цели, прилагана от ЕВРОСТАТ за регионите в Европейския съюз
ОДЗ	Областна дирекция „Земеделие“
ОП	Оперативна програма/оперативни програми
ОПАК	Оперативна програма „Административен капацитет“
ОПОС	Оперативна програма „Околна среда“
ОСР	Областна стратегия за развитие
ОПР	Общински план за развитие
ОПРКБИ	Оперативна програма „Развитие на конкурентоспособността на българската икономика“
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие“
ОПРСР	Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство“
ОПРЧР	Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“
ОУ	Основно училище
ОУП	Общ устройствен план/общи устройствени планове
ППЗРР	Правилник за прилагане на Закона за регионалното развитие
ПРСР	Програма за развитие на селските райони

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

ПСОВ	Пречиствателни станции за отпадъчни води
ПЧИ	Преки чужди инвестиции
РИОСВ	Регионална инспекция по околната среда и водите
РЗС	Регионална служба по заетостта
СЗР	Северозападен район
СИФ	Социално-инвестиционен фонд
СОУ	Средно общообразователно училище
ТБО	Твърди битови отпадъци
ТГС	Трансгранично сътрудничество
ТИЦ	Туристически информационен център
ТСБ	Териториално статистическо бюро
ОДЗ	Обединено детско заведение
ДГ	Детска градина

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

СПИСЪК НА ТАБЛИЦИТЕ

- Таблица 1. Общинска пътна мрежа в община Симитли
- Таблица 2. SWOT анализ – сектор Инфраструктура
- Таблица 3. Населени места в община Симитли (февруари 2011 г.)
- Таблица 4. Население на община Симитли за 2004-2012г, по пол.
- Таблица 5. Население на община Симитли по възраст към 01.02.2011 г.
- Таблица 6. Население по етническа принадлежност в община Симитли към 01.02.2011 г.
- Таблица 7. Население на 7 и повече навършени години в община Симитли по степен на завършено образование към 01.02.2011 г.
- Таблица 8. Брой наети в община Симитли
- Таблица 9. Списък на тридесет нефинансови предприятия, осигуряващи трудова заетост за 2013 г. в Община Симитли
- Таблица 10. Прогноза за населението на община Симитли за периода 2014 – 2020 година
- Таблица 11. SWOT анализ - сектор Социални дейности
- Таблица 12. SWOT анализ – сектор Човешки ресурси
- Таблица 13. Земеделска статистика за периода 2009- 2011г.
- Таблица 14. Тенденции в производството на земеделска продукция и обработваеми площи за периода 2009- 2011 г.
- Таблица 14. Брой животни за периода 1998- 2010 г.
- Таблица 16. Горската площ по видове собственост
- Таблица 17. SWOT анализ – сектор Икономическо развитие
- Таблица 18. Бюджетни приходи на община Симитли за 2010-2013 г.
- Таблица 19. Данъчни и неданъчни приходи на община Симитли за 2010-2013г.
- Таблица 20. SWOT анализ - Община Симитли

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

СПИСЪК НА ФИГУРИТЕ

- Фигура 1.** Население в община Симитли
- Фигура 2.** Естествен прираст на населението на община Симитли за периода 2007-2012 година
- Фигура 3.** Механичен прираст на населението на община Симитли за периода 2007-2012 година
- Фигура 4.** Образователно равнище на населението в община Симитли, към 01.02.2011 година.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

ВЪВЕДЕНИЕ

Общинският план за развитие е основен стратегически документ за развитие на територията на Община Симитли. Нормативно-правната основа за неговото разработване представляват предписанията на Закона за регионално развитие, Националната стратегия за регионално развитие и Областната стратегия за регионално развитие на област Благоевград. Планът обхваща периода 2014 – 2020 година и представлява проекция на стратегическите Европейски и национални документи за развитие на територията, като е съобразен със специфичните характеристики, нужди и потребности на община Симитли.

Общинският план за развитие е в хармония с националното законодателство и със стратегическите документи по материята, което е правилния и верен подход, защото съгласно чл.9 от Закона за регионалното развитие, общинския план за развитие е част от системата документи за стратегическото планиране и програмиране на регионалното развитие, а съгласно чл.13, ал.1 от същия закон е документа, който определя средносрочните цели и приоритети за развитието на общината в съответствие с областната стратегия за развитие и концепцията за пространствено развитие на общината;

През изтичащия планов период Общината целенасочено ориентира развитието си, като градивен елемент, част от Европейската общност и в духа на Кохезионната политика, поддържайки своята амбиция да продължи стремежа си да дава съществен принос в намаляване на различията в равнището на развитие на различните региони в общността и през следващия период 2014 – 2020 година. В процеса на балансирано развитие и планиране на стратегическия подход за постигане на една толкова мащабна цел, основополагащ документ се явява именно Общинският план за развитие 2014-2020 г. Този публичен документ, с който се решават различните нужди на местните общности, като основни заинтересовани страни. В тази връзка, като се ползват добрите практики е необходимо да се създаде мост между местните общности и общинските политики, чрез разработване и въвеждане на различни механизми (правила и процедури), които да осигурят условия за ефективно и ефикасно изпълнение на общинските политики. В контекста на посочената обективна необходимост, Общинският план следва да се възприема не само като планов документ с описателен характер, съдържащ набор от препоръчителни мерки и дейности. Общинският план за развитие цели създаване на ефективна система за партньорство и координация с всички заинтересовани страни при разработването и прилагането на общински политики за плановия период, като се отчетат всички потребности за развитие на територията и се възприемат нуждите и потребностите на заинтересованите лица като изходна позиция за бъдещото развитие. Този подход ясно илюстрира намеренията на Община Симитли чрез съвместни съгласувани действия да осигури реално участие на местните общности в процесите на разработване, съгласуване, приемане и изпълнение на отделните общински политики и общинския план за развитие, като включи представители на тези общности и процеса на последващ мониторинг и контрол по изпълнението му, както и в процеса на евентуално коригиране на възприетите подходи, наложени от обстоятелства с обективен характер настъпили след неговото приемане. Отчитането на тази обществена роля, като базисен принцип при разработването и изпълнението на ОПР е обективна и необходима, тъй като:

1. Произтича от правата на гражданите, регламентирани в чл.1, ал.2, чл.39, ал.1 и чл.136, ал.1 от Конституцията на Република България и чл.17 от Закона за местното самоуправление и местната администрация;
2. Основният източник на приходи в общинския бюджет са местните данъци и такси,

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

които се плащат от гражданите, стопанските и нестопанските субекти и общината трябва да осигури условия за по-добра реализация на техните права, за да си осигурят и по-високи собствени приходи;

3. Сътрудничеството, партньорството и координацията няма да могат да се осъществяват реално, ако не са разработени съответните правила и механизми за вземане на съвместни решения в областта на местните политики за развитие и осъществяване на обществен мониторинг и контрол по изпълнение на тези решения;

В този смисъл още по-ясна става стратегическата мисия на законодателя предписал разработването на Общински планове за развитие, като се акцентира на това, че същият се разработва в служба на местните общности и в защита на техните интереси.

За постигане на дефинираните цели и попълване на тази концептуална логическа рамка на документа се налага извършване на анализ на заинтересованите страни и анализ на проблемите при изпълнение на общинските политики през отминаващия планов период 2007-2013 г., която необходимост ще се осъществи след установяване на реалното съществуващо състояние и извършване на преценка за съответствие с желаното състояние на средата.

От гледна точка на проектния цикъл, тези принципи залегнали в основата на ОПР хармонизират с общите и специфични цели на документа, като са съвместими помежду си и затова следва да бъдат разглеждани като система. В контекста на този факт, за сигурността на качествено изпълнение на Общинския план се съобразява с добрите практики и с изискванията на законите по материята и стратегическите документи за развитие на нашата страна през програмния период 2014-2020 г., в това число и със стратегическия документ „Концепция за пространствено развитие на общините”. Този документ:

1. Съгласно чл.7а, ал.2, т.4 от Закона за регионалното развитие е основният документ от системата от документи за стратегическото планиране на пространственото развитие в нашата страна;
2. Съгласно чл.7д, ал.1 от Закона за регионалното развитие определя стратегията за пространствено развитие на територията на общината и връзките със съседните общини.

Общинският план за развитие е разработен, съгласно предписанията и насоките в одобрените от Министъра на регионалното развитие и благоустройството Методически указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022), Регионални планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020), Областни стратегии за развитие (2014-2020), Общински планове за развитие (2014-2020). Като част от методическите насоки са прилагани препоръките и вижданията за развитие Европейския съюз, залегнали в стратегията за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж „Европа 2020”, Националната програма за развитие: България 2020, Националната стратегия за регионално развитие 2012 г.-2022 г., Националната концепция за пространствено развитие за периода 2013 г.-2025 г., и други съотносими документи с цел постигане на приемственост на вертикално планово равнище.

Общинският план за развитие на Община Симитли съдържа в себе си структурните елементи зададени от предписаната методология и необходими за качествено постигане на целите: анализ на икономическото и социалното развитие на общината; анализ на силни и слаби страни, възможности и заплахи; стратегическо планиране на

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

приоритетите и специфичните цели и мерки за развитие на общината; описание на съвместни дейности и проекти, които ще допринесат за постигане целите на развитието чрез сътрудничество със съседни общини; индикативна финансова таблица, обобщаваща възможните ресурси за реализация на дейностите и проектите; реда и начина за осигуряване на информация и публичност на плана.

В процеса на работа е отчетено, че периодът на стратегията съвпада с програмния период за развитие на ЕС, като при изготвяне на стратегическата част на документа са отчетени предвижданията, приоритетите и финансовите параметри на новата политика за сближаване на Европейския съюз и оперативните програми, които ще действат в България в периода 2014 – 2020 г.

Въз основа на анализа на община Симитли, постиженията и през изминаващия програмен период, разкриващите се възможности, съществуващите нужди и проблеми са формулирали визия, стратегически цели и приоритети, които обединяват виждането за стратегическо развитие на областта и стремежите за постигане на интегрирано и балансирано развитие на територията във всички аспекти на социалния, културно-исторически, икономически и административен живот в областта.

Анализите и направените изводи в стратегията са основани на данни от официални източници (НСИ, Общинска администрация Симитли и др.), актуални изследвания и разработки на публични институции и собствени изчисления.



Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

РЕЗЮМЕ

Община Симитли е разположена в област Благоевград и Югозападния район за планиране на Република България, като на запад границата на общината съвпада с част от държавната граница с Република Македония. Общината е съставена от 18 населени места, от които град е само общинският център Симитли. Географските и климатични характеристики са умерени. Териториалното местоположение е благоприятно.

Демографската ситуация в общината се характеризира с благоприятна възрастова структура и отрицателен прираст, а населението в общината е с образователно ниво, близко до средното за страната. Съществуващите негативни тенденции са с ниски стойности и затихващи темпове.

Общинската инфраструктура не е в достатъчно добро състояние, което обаче е над средното за страната.

Общинската икономика е с ниска конкурентоспособност и промишлено-аграрна структура. В местната индустрия е представена преди всичко леката промишленост: дървообработването, металообработването и шивашката промишленост. Обликът на селското стопанство се формира от тютюнопроизводството, лозарството, овощарството, зеленчукопроизводството и пасищното животновъдство. Сферата на услугите е представена от търговията, а туризмът има символично присъствие в икономиката на общината, въпреки наличието на ресурси за развитие на туристически продукт.

Природо-географските и социално-икономически параметри на общината определят възможностите за нейното развитие в областта на туризма, леката промишленост и селското стопанство.

Съществуват възможности за създаване на нови условия за подобряване на климата за развитие на местната икономика и физическата среда за живот на хората, съпроводени от повишаване на заетостта и доходите на населението, чрез предоставяне на висококачествени административни услуги и балансирано развитие на територията е дефинираната дългосрочна цел на развитие на общината. Изведените приоритети акцентират върху комплексното развитие на икономиката, човешките ресурси, техническата и социална инфраструктура, подкрепяни от силна местна власт.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

1. СОЦИАЛНО - ИКОНОМИЧЕСКИ АНАЛИЗ НА ОБЩИНА СИМИТЛИ

1.1 Географско положение

Община Симитли е разположена на площ от 533 кв. км. в северозападната част на Благоевградска област. Общата площ на административния център град Симитли е 36,366 кв.км. Река Струма разделя общинския център на две части - същинския град Симитли и квартал Ораново. От страна на квартал Ораново, р.Струма приема Градевската река, паралелно на която е и трасето на пътя за гр. Гоце Делчев.

Община Симитли се намира на около 120 км. от столицата София и на 14 км. от областния център Благоевград; на 48 км северно от град Сандански и на около 70 км северно от ГКПП Кулата.

Общината граничи с общините Благоевград, Кресна и Разлог, като западната ѝ граница изцяло съвпада с националната граница на Р. България с Р. Македония. Общият брой на населението в общината по постоянен адрес към м.12 2012г. е 14 120 души.

На територията на общината се намират 18 населени места: общинският център гр. Симитли, с.Брежани, с.Брестово, с.Горно Осеново, с.Градево, с.Докатичево, с.Долно Осеново, с.Железница, с. Крупник, с.Мечкул, с.Полена, с.Полето, с.Ракитна, с.Сенокос, с.Сухострел, с.Сущица, с.Тросково и с.Черниче.

1.2 Релеф

Релефът е разнообразен – от равнинен до високопланински, като в преобладаващата си част е планински и котловинен. Средната надморска височина на общината е 956 метра. Средната надморска височина на общинския център е около 332 метра, като най-високата точка е 340 метра, а най-ниската е в индустриалната зона с кота 200 метра.

На територията на Общината се намират Симитлийската котловина по средното течение на р.Струма, част от източните склонове на планина Влахина, северозападните склонове на Пирин, северните на Малешевска планина (до Кресненския пролом) и южните на Рила (до Орановския пролом на р.Струма).

1.3 Климатична характеристика

Климатът в района е умерено континентален с елементи на преходно средиземноморски и с подчертано планинско влияние във високите части .

Средна годишна температура е 12.7°. В ниските части на планините зимата е сравнително мека, със сухо и горещо лятото и не много студена зима.

От месечните валежи през пролетта максимумите са през май и юни – около и над 130 мм за високите части на Рила. Най-ниски са валежите през август и септември: в Рила – около 70 мм.

Валежите са умерени, като средногодишната стойност на валежите е около 534 мм, което позволява отглеждане на светло- и топлолюбиви култури: тютюн, мак, етерични и

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

овощни насаждения, зърнени култури и зеленчуци. Валежите се характеризират с неравномерно разпределение през годината. Най-много валежи падат през пролетните и есенните месеци, когато падат и проливни дъждове. През летните месеци, валежите са рядко и с малко количество.

За териториите над 1000 м. надморска височина (за Рила и Пирин) и над 1500 м. надморска височина (за планините Влахина и Малешевска) климатът е планински. Характеризира се с обилни валежи, ниски температури и малка температурна амплитуда. Климатичните условия са благоприятни за отглеждане на ръж, картофи, за развитие на пасищното животновъдство.

1.4 Полезни изкопаеми

На територията на Общината са установени кафяви въглища (при с.Брежани-Пирински въглищен басейн), черни въглища (при с.Сухострел), лигнитни въглища (Ораново-Симитлийски въглищен басейн), битуминозни шисти (при с.Брежани, Пирински въглищен басейн), оловно-цинкови орудявания (при с.Сухострел), фелдшпати и пегмапшти (при селата Горно и Долно Осеново).

Въглищата в Пиринския басейн са с високо качество и не е необходимо голямо обогатяване, за да се използват за производство на електроенергия. В горната част на Пиринския въглищен до с.Брежани е установено и находище на битуминозни шисти, но то засега е без промишлено значение поради ниското съдържание на битуми (5%).

Находището “Сухострел” е с ниско количество на запасите, което комбинирано с лоша транспортна достъпност е причина то да не се експлоатира.

Находището на лигнитни въглища в т.нар.Ораново-Симитлийски басейн се разработва от подземен рудник, чиято производителност значително е намаляла през последните години-от 200хил т. на 40-50 хил.т. годишно.

Находищата на фелдшпати и пегмапшти (при с.Горно Осеново и с.Долно Осеново) засега не се разработват.

1.5 Водни ресурси

Територията на община Симитли се отводнява от р. Струма, третата по водосборен басейн у нас, леви притоци от Рила и Пирин са реките Брежанска, Сенокоска и Градевска, а десни притоци от Влахина и Малашевска планини – реките Стара, Сушична, Брезнишка.

Разломната структура на релефа обуславя появата на термоминерални извори при гр. Симитли, с. Долно Осеново и с. Крупник. Сравнително високата температура на минералните извори ги прави подходящи за балнеолечение и оранжерийно производство. Изворите при гр. Симитли са алкални, сулфатни, богати на натрий и флуор, със слаба минерализация (около 0,5 - 0,6 гр/л), а измерената температура на водата е от 50°C до 61°C, според проучване от «Геохидродинамика» ЕООД за Проект за оразмеряване, изграждане и експлоатация на СОЗ на находище на минерални води “Симитли”, област Благоевград. Водата на тези извори се използва за балнеолечение при заболявания на опорно-двигателния апарат, неврологични и кожни заболявания, както и за оранжерийно производство на зеленчуци.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Минералните извори при с. Долно Осеново са с алкална, сулфатна, хидрокарбонатна, богата на натрий и флуор вода, слабо минерализирани (0,5 - 0,6 гр/л), с температура от 36 °С до 57,5 °С. Минералният извор при с. Крупник се намира на десния бряг на р. Струма. Има температура 21 °С и малък дебит. Водата е хидрокарбонатна, богата на натрий и калций със слаба минерализация (0,4 гр/л).

Река Брежанска е с лошо екологично състояние. Водите на р. Струма, която навлиза с влошени качества на територията на общината (замърсеност III категория), допълнително се замърсяват от производствените и битово фекални води на гр. Симитли, с Черниче, с. Крупник и др. / Информацията е взета от Плана за управление на речните басейни 2010-2015г. / За да се подобрят входните параметри на отпадната вода от битови потребители е необходимо изграждане на пречиствателни съоръжения в гр. Симитли и по-големите населени места в общината.

1.6 Защитени територии

На територията на общината се намират части от Национален парк “Пирин” и Национален парк “Рила”. Националният парк “Рила” попада на територията на община Симитли (с. Горно Осеново, с. Долно Осеново) с 1071,9 ха горски фонд и 573,0 ха високопланински пасища и ливади. Флората и фауната са представени от много редки, защитени видове, включително ендемични за Балканите и страната животни и растения.

В Национален парк “Пирин” попадат землища на с. Градево, с. Сенокос и с. Брежани. В землищата на с. Градево са разположени 109.4 ха горски фонд или 0.3 % от площта на парка, землището на с. Сенокос – 662.1 ха горски фонд или 1.7 % от площта на парка и землището на с. Брежани – 135.5 ха. горски фонд или 0.3 % от общата площ на НП “Пирин”. Поради уникалността си НП “Пирин” е обявен за обект на Световното наследство според Конвенцията за природното и културното наследство на ЮНЕСКО.

Наличието на части от националните паркове, попадащи на територията на общината представлява ресурс за екотуристическо предлагане и засилена икономическа активност за развитие на малките населени места.

Със Заповед №РД -14 от 12.01.2012 год. на министъра на околната среда и водите е обявена защитена местност „Находище на осилест здравец” с. Сушица

- Защитена зона „Орановски пролом – Лешко”(предмет на опазване: площта на природните обитания и местообитания на видове и техните популации)
- Защитена зона „Пирин” – (предмет на опазване: площта на природните местообитания и местообитания на видове и техните популации)
- Защитена зона „Рила”- (предмет на опазване: площта на природните местообитания и местообитания на видове и техните популации)
- Защитена зона “Кресна – Илинденци” – (предмет на опазване: площта на природните местообитания и местообитания на видове и техните популации)
- Защитена зона „Кресна”- (предмет на опазване: дивите птици)

1.7 Почви

Разнообразието в климатичните условия, геоложката основа и растителната покривка са причина за формирането на няколко вида почви. Най-голямо разпространение имат

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд”

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

канелените горски и кафявите горски почви. Срещат се още алувиално-ливадни почви и рендзини.

Канелени горски почви се срещат в планинските подножия, склонове и ниския планински пояс с надморска височина 700-800 м. На тези почви вирее широколистна горска растителност - космат дъб, полски бряст, келяв габър и др. Голяма част от почвите са силно ерозирали, тъй като горите са почти унищожени, а земята е превърната в обработваема земя или в пасища.

Кафяви горски почви са разпространени в диапазона 800-1500 м. надморска височина, освен в северната част на Пирин, където тези почви обхващат териториите до 2300 м. надморска височина. В пояса до 1500 м. са разпространени светлокафявите горски почви и широколистна растителност, предимно бук. В по-високия пояс се срещат тъмнокафяви горски почви, покрити с иглолистна горска растителност (бял бор, ела, смърч, бяла мура). Рендзини (хумусно-карбонатни почви) се образуват върху карбонатни почвообразуващи скали. Разпространени са в комплекс с канелените и кафявите горски почви. Тези почви са богати на хумус, но са сухи и силно дренирани.

Планинско-ливадни почви са формирани на височина 1 600 - 2 200 м. Върху тях са разположени високопланинските пасища и ливади, които създават условия за развитие на пасищно животновъдство.

Алувиално-ливадни почви са разпространени по поречията на р. Струма и нейните притоци. Тези почви са подходящи за отглеждане на зеленчуци, овощни култури, фъстъци, технически култури и др.

1.8 Инфраструктура

Транспортна система

Транспортната система в Община Симитли се характеризира с базисна осигуреност на външните връзки – пътни и железопътни, като на населението е осигурена основна достъпност до отделните населени места в рамките на общината, както и до съседните населени места.

Инфраструктурата се нуждае от съществено подобряване както по отношение на междуобщинските връзки с национално и международно значение, така и по отношение на вътрешно общинската транспортна система.

Пътна мрежа

Територията на гр. Симитли има възлово транспортно значение. През града се осъществяват пътните връзки по долините на реките Струма и Места.

През територията на общината минават два от най-значимите пътя в Южна България. Път I-1 (Е-79) Видин – София – Кулата е част от транс европейския международен транспортен коридор (МТК) №4 - Видин/Лом – София – Благоевград - Кулата – Солун. Той обслужва международните транспортни потоци в посока от север/запад на юг. Това направление е най-късото разстояние от пристанищата Видин и Лом на р. Дунав до пристанище Солун в Гърция и е конкурент на сухоземния транспортен коридор по долината на р. Вардар, свързващ Белград със Солун. Дължината на пътя в рамките на общината е 28 км и се движи по поречието на р. Струма. След извършената рехабилитация през 2001 – 2002 г. със средства по програма ФАР-ТГС на Европейския съюз (ЕС), настилка на пътя е в добро състояние. Сегашният габарит на пътя 7,50/9,00 м. не отговаря на натоварения трафик на движение.

Стартиралото изграждане на автомагистрала „Струма“, ще реши посочените по-горе

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

проблеми (лотове 1 и 4 са готови, предстои финализирането и на лот 2), като целта е през периода 2014-2020, съоръжението да влезе в експлоатация, въпреки голямата сложност при изпълнението и, а път Е-79 да остане като обходен (алтернативен) маршрут на автомагистралата. По този начин ще се улесни и подпомогне икономиката на общината при достъпа и до нови пазари – както национални, така и международни.

Друг път със стратегическо значение за общината е път II-19 Симитли – Разлог – Г.Делчев – Копревлен – ГКПП Илинден. Той осигурява връзката ни с останалите общини от област Благоевград, разположени по поречието на р. Места.

На територията на общината път II-19 е с дължина 22 км. Габаритът на пътното платно е 6/8 м. Качеството на пътната настилка се характеризира като добро.

Пътят към Р. Гърция при граничен контролен пункт (ГКПП) Илинден е международен, като са проведени реконструкции и рехабилитационни мерки за да може да се осигури пропускане на увеличаващия се трафик и да стане алтернативно трасе на АМ „Струма“. Това ще се отрази благоприятно на икономиката и на община Симитли.

Също така е необходимо изграждането на пътен възел в гр. Симитли, който да осигури връзката на международния път Е-79 с път II-19 Симитли – Разлог – Гоце Делчев.

Поддържането на общинската пътна мрежа е от стратегическо значение -чрез нея на практика се гарантира свободното движение на хора, стоки и услуги, а по този начин и икономиката на общината. Дължината на отделните пътни участъци на общинската пътна мрежа са указани в таблица 1.

Таблица 1

Общинска пътна мрежа

№ на пътя	Пътен участък	Дължина в км.
10061	с. Брежани - с. Ракитина – с.Сенокос	11,5
10064	с. Железница - Симитли – с. Черниче	10,4
10066	с. Черниче - с. Крупник - с. Сушица	11,0
10068	Симитли - с. Тросково - с. Сухострел	26,0
	Симитли / с. Сухострел – отклонение за с. Докатичево	2,0
19009	Отклонение за Долно Осеново	6,0
	Общо	66,9

Източник: Община Симитли

От тази група в перспектива по-важно значение би могло да придобие път IV – 10068 Симитли – Брестово - Сухострел в посока запад към границата. Условие за това е изграждането на ГКПП и свързването му с пътната мрежа на община Пехчево в Р. Македония, което ще създаде благоприятни условия за увеличаване на контактите с при граничните македонски общини и ще стимулира икономическото развитие на западната част на общината.

Железопътна мрежа

През територията на община Симитли преминава V главна ж.п. линия (СЕ-855) София – Кулата.

В общината има две действащи ж.п. гари, като гара Симитли има пътнически и товарни функции. Разполага с 7 коловоза и индустриален клон, който обслужва рудник Ораново.

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд”

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

На гарата спират пътнически и бързи влакове.

На 3 км в южна посока се намира гара Черниче, която също има пътнически и товарни функции. Тя е с 6 изградени коловоза. На гарата спират пътнически и бързи влакове.

От гледната точка на развитие на транс-европейските транспортни коридори-Приоритетна ос №22 – развитие на Транс-европейска транспортна мрежа, железопътният транспорт ще следва развитието на автомагистралата, като ще се изграждат интермодални връзки и ще стимулира икономическото развитие на общината.

Водоснабдяване

Над 30 на сто от населените места на територията на общината ползват питейна вода с отклонение от качеството, прието като стандарт за страната, или имат режим във водоснабдяването за последните три години, което от своя страна представлява сериозен проблем, както за населението, така и за бизнеса.

Осем от най-малките населени места – с. Сенокос, с. Сухострел, с. Брестово, с. Тросково, с. Ракитина, с. Мечкул, с. Горно Осеново и с. Докатичево нямат централизирано водоснабдяване. С финансиране по спечелен проект към Предприятието за управление дейностите по опазване на околната среда е изградена част от водопровода на с. Долно Осеново.

Реализирани са проекти на територията на Община Симитли за подобряване на водопроводната мрежа в град Симитли, с. Черниче и Полена.

На територията на общината се експлоатират 39 водоизточника – 35 дренажи и каптажи, 2 речни водохващания и 2 шахтови кладенеца.

Основното водоснабдяване на община Симитли е от четири водоизточника:

- помпена станция “Симитли” със среден дебит 28 л/с, намираща се в кв. “Ораново” от речно водохващане на р. Градевска;
- каптаж “Капинковец” – дебит 0,5 л/с;
- подпочвени води, хванати с бетонов пръстен и препомпвани от помпена станция “Ораново” с дебит 25 л/с. От този водоизточник се подава вода за промишлени нужди на рудник “Ораново”;
- водохващане “Предела” – две действащи алпийски водохващания и едно извън експлоатация, с общ дебит 45 л/с. Водата се подава за гр. Симитли и с. Градево.

Останалите селища в общината се водоснабдяват от местни водоизточници, както следва:

- с.Брежани , с. Полето се водоснабдяват посредством дренажи от р. Соколска
- с. Полена - водовземни съоръжения „Ореха”, „Кьосева воденица” – чрез дренажи.
- с. Черниче се водоснабдява чрез водовземно съоръжение „Татарките- чрез каптаж.
- Общинска собственост е водопроводна мрежа с. Долно Осеново, с.Железница и с. Брестово и част от водопроводната мрежа в с. Градево.

Поради преобладаващият планински и полупланински характер на територията, в която са съсредоточени водоизточниците, водоснабдителните системи са предимно гравитачни. Изградени са три помпени станции.

Експлоатацията и поддържането на ВиК инфраструктурата се извършва основно от държавното дружество “ВиК” ЕООД – Благоевград и общината.

Водопроводните мрежи в населените места са предимно от етернитови тръби и малка част от стоманени тръби. Азбестоциментовите водопроводи са амортизирани и състоянието им е причина за многобройни аварии и недопустими загуби на питейна вода,

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

които в някои селища са повече от 50%.

Промислените предприятия използват вода за питейно-битови и технологични нужди предимно от селищните водопроводни мрежи.

В рамките на изпълнение на проекти за реконструкция и доизграждане на улична, канализационна и водопроводна мрежа на с. Черниче, община Симитли е обновена водопреносната мрежа. Проектите са финансирани с безвъзмездна финансова помощ от Програма за развитие на селските райони 2007-2013, мярка 321 и мярка 322.

Канализация

Канализационната мрежа на територията на общината все още обхваща около 60 до 70% от населението и стопанските субекти, което влияе пряко, както върху благоустрояването в населените места на дадена община, така и върху условията на живот и труд на населението, възможностите за опазване на околната среда и предпазването от рисковете, свързани със здравето на хората и последиците от природни и технологични рискове.

Незадоволително е състоянието на ревизионните шахти и части от главния колектор в гр.Симитли. Приемник за отпадъчните води на града е р. Струма. Някои промишлени предприятия имат собствени септични ями и след тях отпадните им води се заустват в реката. Банята на града ползва отделен канал, който се нуждае от основен ремонт. Хлебозаводът също има самостоятелна канализация и септична яма. С получено еврофинансиране по проект „Изграждане на пречиствателно съоръжение за битови отпадъчни води” в с. Черниче е изготвен работен проект за изграждане на пречиствателна станция.

За да се гарантира чистотата на подземните и повърхностните водоизточници трябва да се реконструира канализацията на “Косячка махала”, чийто главен колектор е завършен, да се реализира проекта за “Цветановска махала”, да се разшири канализационната мрежа на квартал “Ораново”, да се реконструира главния колектор на гр.Симитли и да се ремонтират септичните ями.

По настоящем в общината се изпълнени два проекта по мярка BG161PO005/08/1.30/01/01 „Техническа помощ за подготовка на инвестиционни проекти по приоритетна ос 1 на оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.” - „Подготовка за реконструкция и доизграждане на водопроводната и канализационна мрежи на с. Крупник и изграждане на пречиствателни станции за питейни и отпадни води” и „Подготовка за реконструкция и доизграждане на водопроводната и канализационна мрежи на гр. Симитли и изграждане на пречиствателни станции за питейни и отпадни води”.

Електроснабдяване

Електроснабдяването на община Симитли се осъществява от ПС “Симитли” 110/20 кв. 2 x 25 кв. чрез ВЕП от ПС 110/20 кв. “Благодеевград”, “Разлог” и “Сандански”. Разпределителната мрежа е с обща дължина 25 км., въздушна, обхваща 14 населени места, но се нуждае от обновяване, особено в периферните участъци.

Електрическата мрежа е неравномерно разпределена по територията на общината и е в незадоволителното техническо състояние. Освен град Симитли електроснабдени са селата Сушица, Крупник, Черниче, Полето, Полена, Брежани, Ракитна, Мечкул, Сенокос, Железница, Градево и Долно Осеново. Частично електрифицирани са селата Сухострел, Брестово, Тросково, и Докатичево. Не е електрифицирано само с. Горно Осеново, но за него има изготвен работен проект.

Усилията на Община Симитли за повишаване на енергийната ефективност следва да се

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

концентрират в саниране и подмяна на горивните инсталации на обществените сгради, като по този начин се реализират икономии в общинския бюджет.

И в предстоящия период 2014-2020 развитието на енергийната сигурност е хоризонтален приоритет на Европейския съюз и се явява ключов елемент в развитието на регионите.

Базисен инструмент при осигуряване енергийната сигурност на регионално равнище е производството на енергия от местни енергийни източници, с приоритет върху възобновяемите. Обикновено основни показатели характеризиращи сектора и условията за енергийна сигурност, в този контекст са брой обекти произвеждащи енергия от възобновяеми източници (ВИ) и количество произвеждана енергия от тях. Анализите от последните години сочат по-висока степен на значимост на първият показател, поради диверсификационния компонент при оценката на риска в сектора.

Потенциалите (с промишлено значение) на ресурси за ВЕИ на територията са в направленията, водни ресурси (за микро и малки ВЕЦ), геотермална енергия (големия брой минерални извори с относително висока температура 51-60°C), както и производство на биомаса от растителни и дървесни видове, за които благоприятстват почвените и климатичните характеристики на общината.

Понастоящем на територията на общината функционират 3 малки соларни инсталации с обща мощност 305 kW и 3 микро ВЕЦ с общ капацитет 1650 kW, реализирани като частни инвестиции.

Освен за производство на електрическа енергия, ВЕИ благоприятстват и за създаване на енергийна инфраструктура от когенерационен тип, която може да осигурява и отопление, както в административните, така и в битови сгради.

Комуникации

В общината функционират пет автоматични телефонни централи, които обслужват съответно гр. Симитли, с. Крупник, селата Градево и Долно Осеново, селата Черниче и Полето и селата Брежани, Ракитина, Мечкул и Сенокос. Техният капацитет покрива търсенето на пазара на този вид услуги. Телефонните връзки се допълват от обхвата на мобилните оператори, които действат на територията на общината. Средната плътност на телефонната мрежа е 25,68 поста на кв.км.

Интернет достъп се предлага чрез мрежата на кабелните оператори.

Газификация

През територията на общината минава транснационалния газопровод за Гърция. Предстоящото изграждане на автоматична газоразпределителна станция в района на Симитли ще повлияе благотворно за стимулиране на икономиката, предоставяйки възможност за ползване на екологически чисто и сравнително евтино гориво. С него ще се намалят преките разходи за производството и допълнителните разходи за борба с влиянието от вредните емисии при използване на друг вид гориво. Ще се облекчи и общинския бюджет, чрез намаляване разходите за отопление на административните сгради, училищата, здравните заведения и други обществени сгради.

Газифицирането на основните населени места ще създаде подобрени възможности за инвестиции в общината.

Околна среда и управление на отпадъците

В резултат на антропогенна и стопанска дейност екологичната обстановка в община

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Симитли е влошена в района на мини “Пирин”, около с. Брежани, с. Полето, кв. Орловец и района на открития уранов рудник при с. Сенокос. От открития и подземен добив на въглища са нарушени стотици декари площ, като са натрупани около 19 500 куб. м. скална и земна маса от рудниците, 52 420 куб. м. твърди отпадъци от обогатяване на въглищата и 1 000 куб.м. сгур от парокотелните на мините.

По склоновете на Влахина планина, Малешевска планина, Югозападна Рила и отчасти Западен Пирин са развити силни ерозионни процеси, чиито мащаби са обусловени от ограниченото провеждане на противоерозионни мероприятия. За горския фонд на общината територията обхваната от силна ерозия е около 5000 ха.

Към настоящия момент в системата на организирано сметосъбиране са обхванати населените места – гр.Симитли, с.Крупник, с.Железница, с.Градево, с.Долно Осеново, с.Черниче, с.Полето, с.Полена, с.Брежани. В малките населени места се организира кампанийно почистване. На територията на общината е въведено разделно събиране на отпадъци от опаковки. Постигнат е пълен обхват на сметосъбирането в общината. Сметосъбирането се изпълнява от Община Симитли, чрез подизпълнител. Депата за твърди битови отпадъци са разположени в близост до р. Струма и нейни притоци замърсяват реката, което налага рекултивация на засегнатите терени. С Решение на премиера на Р България, министъра на околната среда и водите, областните управители на области Благоевград и Кюстендил поради икономическата нецелесъобразност на проект „Изграждане на регионален център за неопасни отпадъци Кочериново”, същият е прекратен. С Решение № 828 от Протокол 59/28.05.2011 год. е прекратено участието на Община Симитли в сдружение „Струма”. Взето е Решение на ОбС – Симитли община Симитли да участва в „Регионално сдружение за управление на отпадъците – регион Благоевград”.

Община Симитли участва в проект „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците, регион Благоевград ,обслужваща общини: Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево” на площадката на селата Бучино и Българчево, Община Благоевград.

Таблица 2

SWOT анализ - сектор Инфраструктура

СИЛНИ СТРАНИ	СЛАБИ СТРАНИ
• Стратегическо географско положение и отлична транспортна достъпност • Компактно разпределение на по-големите населени места, изискващо пониски разходи при изграждане на нова инфраструктура • Географско разположение в близост до Гърция и Република Македония, към които има действащи ГКПП • Относително добра инфраструктурна осигуреност – пътища, комуникации • Близост до столицата и областния	• Липса на собствен финансов ресурс за поддържане на инфраструктурата • Лошо състояние на общинската пътната мрежа • Амортизирани водопровод и канализация или липсата на такива във всички населени места • Остарял сграден фонд и лошо материално-техническо обезпечение на образованието, социалните услуги и културата • Липса на техническа документация и

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд”

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

град • Свободни мощности на електро-преносната мрежа	проектна готовност за изпълнение на определени обекти • Недостатъчна ресурсна осигуреност за газификация на общината
ВЪЗМОЖНОСТИ	ЗАПЛАХИ
• Изграждане на автомагистрала Струма • Използване на геотермалните ресурси за отопление и производство на електроенергия • Близост на магистрален газопровод	• Зависимост от външно финансиране при изграждане или реконструкция на основните инфраструктурни съоръжения • Липса на икономическа ефективност при инвестиции в населените места извън тези с туристически потенциал

1.9 Човешки ресурси

Населените места в община Симитли са 18 броя, от които 1 град и 17 села. По данни на Главна дирекция Гражданска регистрация и Административно обслужване, към 15.08.2013 г. населението (по настоящ адрес) на община Симитли наброява 14 975 души, или 4,47% от общото население на област Благоевград.

При последното преброяване на населението от 1.02.2011 г., намалението е с 1 471 човека, или с 9,33% по-малко спрямо преброяването, проведено в края на 2004 г. Тази тенденция се явява като резултат от естествените миграционни процеси, които в дългосрочен план формират негативен прираст със затихващи темпове и очакване за намаляване темпа на спад на населението в средносрочен и дългосрочен период.

Разглеждайки данните от двете преброявания се забелязва, че в цялата община се наблюдава намаление на населението, с изключение на с. Железница и с. Тросково, чието население е нараснало съответно с 47 и 18 души. Темповете на намаляване на населението в някои места са слаби, докато при други са по-значителни – общинския център гр. Симитли, с. Брежани, с. Долно Осеново, с. Крупник, с. Полена. Намаляването на населението е пропорционално, както в селските райони, така и в общинския център. Като основна причина за това е липсата на възможности за професионална реализация, ниско ниво на обществените услуги - образование, здравеопазване, достъп до информация.

Таблица 3

Населени места в община Симитли (февруари 2011 г.)

Населено място	Постоянно население към		
	1.12.2004	1.2.2011	Разлика
Община Симитли	15754	14283	-1471
с. Брежани	925	790	-135
с. Брестово	19	25	6
с. Горно Осеново	14	15	1
с. Градево	203	181	-22

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Населено място	Постоянно население към		
	1.12.2004	1.2.2011	Разлика
с. Докатичево	10	7	-3
с. Долно Осеново	1500	1364	-136
с. Железница	321	368	47
с. Крупник	2261	2078	-183
с. Мечкул	42	28	-14
с. Полена	827	700	-127
с. Полето	717	677	-40
с. Ракитна	139	134	-5
с. Сенокос	53	40	-13
гр. Симитли	7462	6674	-788
с. Сухострел	10	6	-4
с. Сушица	103	84	-19
с. Тросково	11	29	18
с. Черниче	1137	1083	-54

Източник: НСИ

Структурата по пол на населението се запазва през годините 2004-2012 г. и показва незначителна разлика в броя на мъжете и жените, в полза на мъжете (вж. Таблица 4). От данните се вижда, че структурата по пол се запазва стабилна през последните години в общината.

Таблица 4

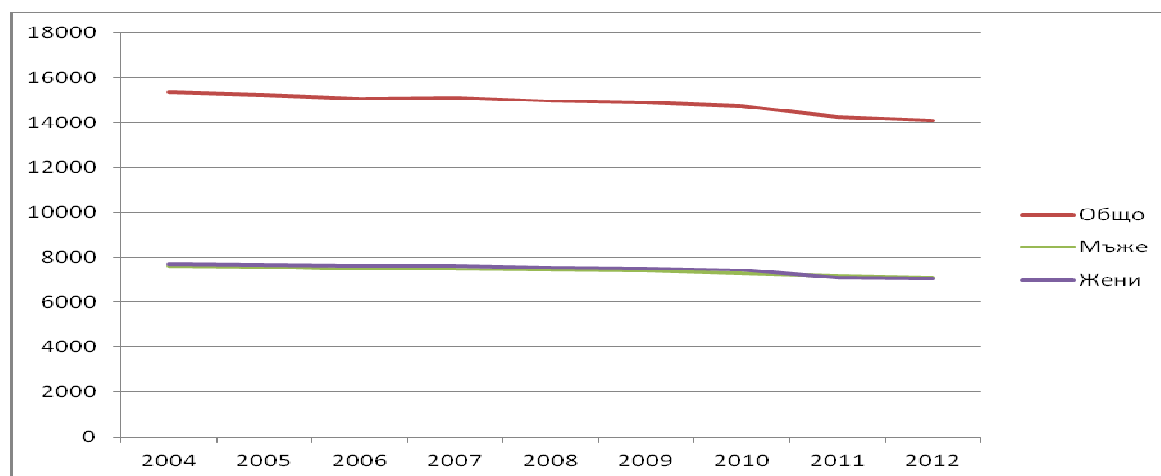
Население на община Симитли за 2004-2012г, по пол.

Община Симитли	Общо			В градовете			В селата		
	Всичко	мъже	жени	Всичко	мъже	жени	всичко	мъже	жени
2004	15346	7638	7708	6900	3431	3469	8446	4207	4239
2005	15238	7571	7667	6868	3409	3459	8370	4162	4208
2006	15097	7487	7610	6828	3380	3448	8269	4107	4162
2007	15100	7487	7613	6878	3412	3466	8222	4075	4147
2008	14964	7420	7544	6833	3394	3439	8131	4026	4105
2009	14887	7377	7510	6817	3384	3433	8070	3993	4077
2010	14712	7280	7432	6781	3353	3428	7931	3927	4004
2011	14283	7181	7102	6674	3362	3312	7609	3819	3790
2012	14120	7092	7028	6654	3347	3307	7466	3745	3721

Източник: НСИ

Половата структура на населението е балансирана с приблизително равен брой на мъжете и жените.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

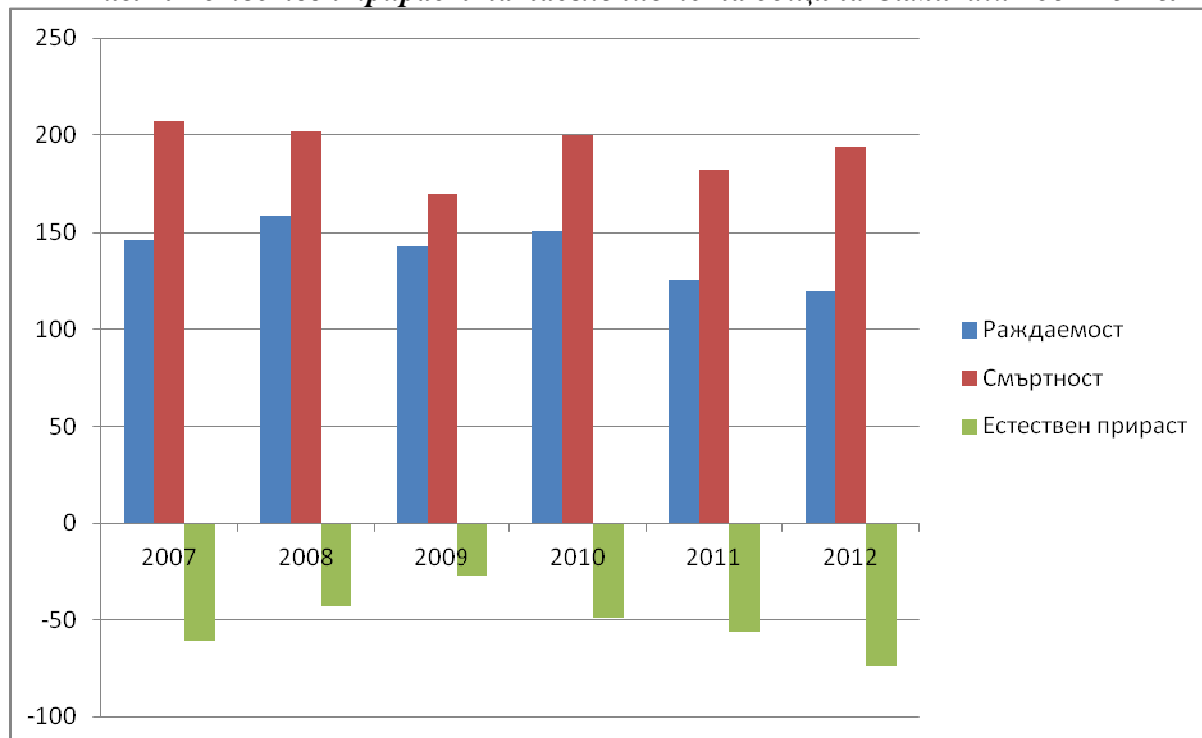


Източник: НСИ

Фиг. 1. Население в община Симитли

Естественят прираст в края на 2012 г. е отрицателен като той е за сметка на понижената раждаемост през последните години, при относително постоянна смъртност.

Фиг. 2. Естествен прираст на населението на община Симитли 2007-2012г.



Източник: НСИ

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Механичният прираст е относително постоянен през последните години (2007-2012) и има отрицателна стойност (средна стойност за периода -43), с превес на изселилите се (202) над заселилите се в общината (159).

Данните показват, че тенденциите за механичен прираст са негативни, но с бавно затихващи темпове. Може да се направи извод, че заселванията и изселванията са пряко повлияни от негативната общо-икономическа ситуация в страната, като цяло. Относително доброто място на Област Благоевград, като цяло, в сравнение с останалите области на РБългария, изиграва ролята на фактор с позитивно въздействие, като трудовата миграция, като основен фактор за прираста ще затихне, поради относително по-устойчивата икономическа активност на региона. Възможно е този процес да се подпомогне и от изграждане на магистрала Струма, въпреки че цялостното „обръщане“ на тренда ще стане възможно единствено при съживена икономическа активност и създаване на работни места в ключови икономически отрасли.

Данните за миграцията са представени във Фигура 3.

Фиг. 3. Механичен прираст на населението на община Симитли 2007-2012г.



Източник: НСИ

В сравнение с някои други общини от областта населението на община Симитли намалява с бавни темпове, но въпреки това представлява основен проблем пред развитието на човешкия ресурс на общината, тъй като основно е свързано с напускането на млади хора. Друг негативен ефект, който се забелязва е и отчетения отрицателен прираст на населението.

Възрастова структура

Относителният дял на населението на община Симитли по възраст е както следва:

- от 0-14 – 13,7%
- от 15- 64 – 67,8%
- от 65 и повече – 18,4 %

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Групата от населението в трудоспособна възраст е най-голяма, въпреки тенденцията на застаряване на населението като цяло. От данните можем да прогнозираме, че възрастовата структурата на населението ще се запази без сериозни промени и в периода 2014-2020, което дава основание да се направи изводът, че община Симитли разполага с човешки ресурс за развитие в средносрочен план.

В дългосрочен план, обаче, трябва да се има предвид процеса на застаряване на населението, който ще доведе до по-ниска раждаемост и по-висока смъртност.

Таблица 5

Население на община Симитли по възраст към 01.02.2011г.

Община Симитли Възраст	Общо			В градовете			В селата		
	Общо	мъже	Жени	Общо	мъже	жени	общо	мъже	Жени
Общо	14283	7181	7102	6674	3362	3312	7609	3819	3790
0-4	684	354	330	315	162	153	369	192	177
5-9	605	320	285	315	173	142	290	147	143
10-14	674	366	308	323	173	150	351	193	158
15-19	859	466	393	439	246	193	420	220	200
20-24	1004	525	479	467	246	221	537	279	258
25-29	960	523	437	465	246	219	495	277	218
30-34	879	441	438	462	228	234	417	213	204
35-39	882	468	414	456	238	218	426	230	196
40-44	1053	544	509	523	271	252	530	273	257
45-49	1092	579	513	496	254	242	596	325	271
50-54	1108	583	525	511	263	248	597	320	277
55-59	984	512	472	467	240	227	517	272	245
60-64	870	423	447	413	207	206	457	216	241
65-69	814	369	445	317	145	172	497	224	273
70 и повече	1815	708	1107	705	270	435	1110	438	672

Източник: НСИ

Етническа принадлежност

Най-многобройната етническа група в Община Симитли е българската – 97,3 %, ромите са 4,45%, а турците - 0,1% от общо отговорилите на доброволния въпрос за етническа принадлежност/ виж таблицата долу/.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Таблица 6

Население по етническа принадлежност в община Симитли към 01.02.2011г.

Община Симитли	Общо	Възраст							
		0-9	10-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-69	70 и повече
Общо	14283	1289	1533	1964	1761	2145	2092	1684	1815
Лица, отговорили на доброволния въпрос	11283	957	1166	1557	1396	1689	1686	1350	1482
Българска	10691	855	1082	1448	1306	1609	1614	1315	1462
Турска	11	-	-	-	3	-	-	-	-
Ромска	503	77	81	103	83	67	61	23	8
Друга	47	-	-	3	-	9	9	-	11
Не се самоопределям	31	-	-	-	-	-	-	-	-

Източник: НСИ

От данните се вижда хомогенност на населението по отношение на фактора етническа принадлежност, което от своя страна е предпоставка за липсата на конфликтни огнища.

Образование

От населението на общината, което е над 7 годишна възраст, с висше образование са 7,1%, а със средно – 41,3%. В общинския център броят на лицата с висше образование е 624 от общо 947 лица в общината с подобно образование. Това е 65,89% от всички лица с висше образование в община Симитли. Преобладаващата част от населението в общината е със средно образование – 41,3%, като изпреварват с малък процент групата на населението с основно образование. Ниско образованите (под основно образование) са 667 д., или 5,0% от населението в общината над 7 годишна възраст.

Таблица 7

Население на 7 и повече навършени години в община Симитли по степен на завършено образование към 01.02.2011г.

Населени места	Брой население над 7 години	Брой население по образование			
		Висше	средно	основно	по-ниско от основно
Община Симитли	13330	947	5506	4748	2129
В градовете	6223	624	2797	1895	907
В селата	7107	323	2709	2853	1222

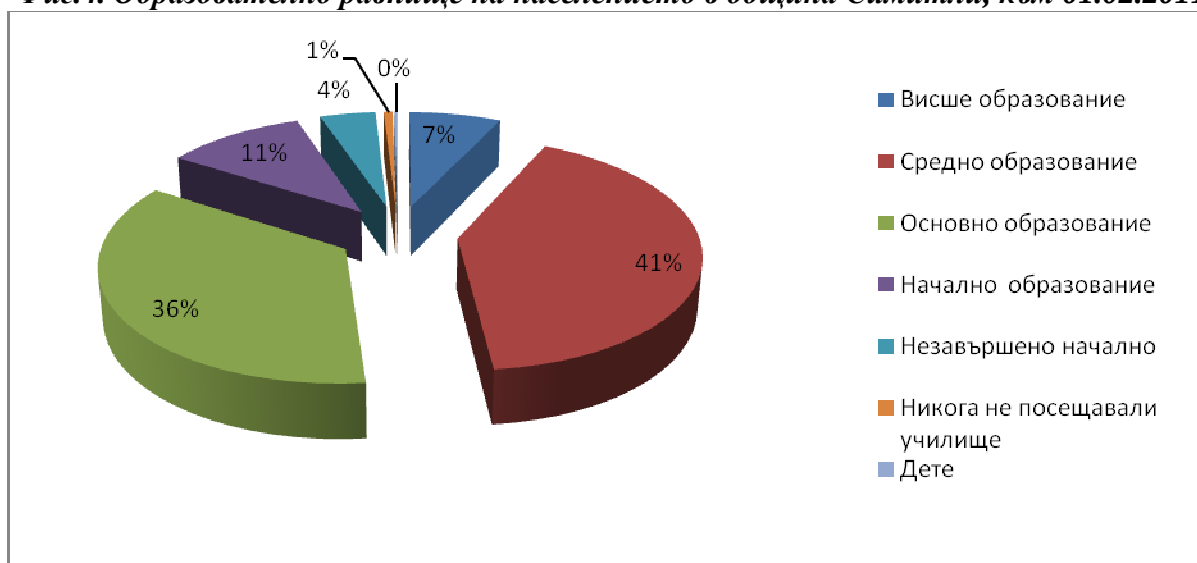
Източник: НСИ. Резултати от преброяване на населението и жилищния фонд, 2011 г.

Анализът на образователното равнище показва сравнително ниска степен на образованост на населението на общината. Преобладаваща е групата на лицата с основно, начално или незавършено начално образование – 51,35% от населението на общината, като тя

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

преобладава в селата. Въпреки това се наблюдава подобряване на структурата, като делът на висшистите се е увеличил с 67% (при 4,24% за последните 10 г.), представена основно в общинския център. Същата тенденция се забелязва и в групата със средно образование. Данни показват необходимостта от специално разработване на политика за подобряване на качествените образователни характеристики на населението с оглед приоритетните направления за развитие на общината. Добър пример в тази посока е съвместната инициатива за стипендии за деца на социално слаби семейства от общината в Колежа по туризъм към Югозападния университет.

Фиг.4. Образователно равнище на населението в община Симитли, към 01.02.2011 г.



Източник: НСИ

Заетост

През последните десетилетия, заетостта в общината е ориентирана към сферата на индустрията – около 70% от трудоспособното население. Предприятието, осигуряващо най-голяма заетост в общината е въгледобивната мина “Ораново”.

По данни на Националния статистически институт наетите са представени в Таблица 8.

Таблица 8

Брой наети в община Симитли

Години	Общо наети (бр.)	Обществен сектор (бр.)	Частен сектор (бр.)
2008	2334	662	1672
2009	2078	568	1510
2010	1799	549	1250
2011	1889	552	1337

Източници: НСИ, ТСБ – Благоевград

Обезпокоителна е тенденция към намаляване на работните места. Въпреки наличието на Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд”

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

редица благоприятни фактори, този показател е в негативна динамика. Очаквано данните сочат водеща позиция на частния сектор при създаването на заетост. Същевременно над ¼ от наетите са в обществения сектор, което не отговаря на Европейските стандарти (при които те следва да са до 10-15%).

Таблица 9

Списък на тридесет нефинансови предприятия, осигуряващи трудова заетост за 2013 г. в Община Симитли

Предприятие	Предмет на дейност
“БУЛПАЛ” ООД	Преработка на дървесина, изработване на палети и палетни елементи
“ВИАЦ” ЕООД	Производство на саи за обувки
“ГЕОРЕСУРС” ЕООД	Добиване на инертни материали, производство на бетон и бетонови изделия, производство на варови разтвори, изкопи, сондажи, транспорт и строителство
“ДЕНИЦА-ФЕЙШЪН” ЕООД	Производство на облекло
“ДЖИ КЕЙ ДЖИ” ЕООД	Производство на обувки
“ДИНАМИК ТЕКС” ООД	Производство на дамско горно облекло
“ЕТАЛОН 66” ЕООД	Производство на хляб, хлебни и пресни сладкарски изделия
ЕТ “ЛЪВ- ЯНКО ГОЦЕВ”	Добив на дървесина
ЕТ “СТОМИ 50- ДИМИТЪР ПАВЛОВ”	Търговия с хранителни стоки
ЕТ “ЕЛКА ГИЗДОВА - СОРЕЛИ”	Търговия на едро и дребно с хранителни стоки
ЕТ “МАРТА – СТОЙНЕ МАНОВ”	Търговия с хранителни продукти и говедовъдство
“ВАНТРОНИК”-ЕООД	Електроизграждане , ВиК и поддържане на улично осветление
ЕТ “РЕНИ – СИЛВИЯ ВАКАНИНА”	Дърводобив и дървопреработване
“ИВАС - 2006” ЕООД	Транспорт, търговия на авточасти, автосервиз, строителство и кафе –бар
“КРИСТА” ЕООД	Хотелиерство, ресторантьорство
“КИДС ФЕШЪН” ООД	Производство на детско облекло
“КРУМАТА КОМЕРС” – БРЕЖАНИ	Производство на хляб и хлебни изделия
“КВТ КОНСТРАКШЪН” ООД	Производство на шлюзове, преливници, клапи и продукти свързани с управлението на повърхностни /дъждовни и отпадъчни/ води
“НИКИ МЕТАЛ” ЕООД	Търговия на черни и цветни метали, метален скрап
“ПИРИН ОРАНОВО” ЕООД	Добив на въглища
ПК “МАКЕДОНИЯ”	Търговия с неспециализирани, предимно

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Предприятие	Предмет на дейност
	хранителни стоки
“ПИРИНСТРОЙ ИНЖЕНЕРИНГ” ЕАД	Производство и полагане на асфалтова смес
“ПЕГО УНИВЕРСАЛ” ООД	Производство на хляб и хледни изделия
“СЪНИ ТЕРА 2007” АД	Производство на пелети от иглолистна дървесина
“СТРУМА - СТРОЙ” ООД	Производство на бетонови изделия
“ШНАЙДЕР” ООД	Производство на спортно облекло
“СИМИТ ВиМ” ООД	Строителство
ТП ДГС –СИМИТЛИ	Дърводобив и охрана на горски терени
“РОСЕЛА” АД	Отглеждане на оранжерийни краставици
“ФУРНИР –ПЛАСТ” ЕООД	Дървопреработване

Източник: Община Симитли

Въз основа на данните от Таблица 9, може да се направи изводът за относително балансирана структура на заетостта, без наличие на един водещ сектор на икономиката, който да осигурява основната част от работните места в Общината. Тази констатация има едновременно своите силни и слаби страни. Няма изявена структурна зависимост от икономически сектор, който да предопределя алокация на риск в заетостта. Обикновено наличието на ключова индустрия се свързва с повишен риск от рязко нарастване на безработицата в случай на системна слабост или криза в в този сектор. Същевременно подобна структура не предполага концентрация на професионална работна сила, което би могло да бъде фактор за привличане на стратегически голям инвеститор в рамките на общината, който да разкрие голям брой работни места в кратък времеви период.

Независимо от това, следва да се отбележи, че в рамките на общината могат да бъдат обособени няколко ключови групи работодатели с водеща роля в определяне на заетостта. Първата група, с водещо значение обхваща представители на леката промишленост – обувна, шивашка и хранително вкусова. Тази група работодатели дават около 40% от работните места на територията на общината, като следва да се отчете техният потенциал за бъдещо увеличаване на заетостта (потенциалът е формиран на основата на временното свиване в обема на производство, а оттам и заетост, в резултат от икономическата криза през последните години).

Втората група е представена от дърводобивната и дървопреработвателна промишленост и отделни добивни и производствени предприятия на територията на община Симитли. Техният дял обхваща близо 22-25% от създадената заетост, като ключова тук е ролята на въгледобивната промишленост. Тук също на лице е потенциал за развитие, като следва да се отбележи с особено мнение функционирането на предприятията за добив на въглища като цяло поради редица фактори, в т.ч. и осигуряването на безопасни условия на труд.

Третата група работодатели са малки и средни търговски компании. Тяхното присъствие на пазара на труда обикновено се счита за такова със системен характер като те следва да осигурят между 2 и 14-15% от заетостта в населените места в зависимост от броя на населението. Тук техният дял обхваща около 10%, което може да бъде прието в рамките на нормалното.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Трябва да се отбележи ролята на административния сектор, в т.ч. и самата община. Независимо от това, че обикновено Общината и свързаните с нея звена не са ключов работодател на местно ниво, Община Симитли се явява базисен фактор, като работодател не само на администрацията но и за създаване на заетост по текущи инициативи и проекти. Средногодишната допълнителна заетост, която създава Общината е със стойности от над 120-140 работни места средногодишно, като по този начин нейното участие и важна роля на пазара на труда са от съществено значение.

Основните проблеми са свързани с ниско образователно ниво на безработните и загуба на трудови навици. Допълнително ограничение е ниската трудова мобилност. Безработните са в голяма степен склонни да приемат работа без оглед на нейния вид и заплащане. Тези групи са в неблагоприятно положение на пазара на труда и възможностите за заетост са силно ограничени като се ограничават до заетост в дейности изискващи нискоквалифициран и неквалифициран труд, участие в програми за субсидирана заетост, заетост в личното стопанство.

Въпреки запазващата се отрицателна тенденция към намаляване на населението, този процес е сравнително бавен за разлика от множество други населени места на територията на страната, като основната причина за това е географското местоположение, близостта с гр. Благоевград, развитата и действаща въгледобивна промишленост, които оказват благоприятно влияние върху всички елементи на демографските процеси.

Таблица 10

Прогноза за населението на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Години Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Община Симитли	13917	13817	13718	13619	13521	13424	13327
в т.ч. мъже	7009	6958	6908	6858	6809	6760	6711
Жени	6908	6859	6810	6761	6712	6664	6616

Източник: Изчисления на авторите по данни на ГД ГРАО

Прогнозата е изготвена на база на исторически данни и при хипотеза за относително забавяне (предполага се, че демографското развитие е прогнозирано при хипотези за неблагоприятни социално-икономически процеси в общината). Прогнозните изчисления показват, че населението на община Симитли ще намалее от 13917 през 2014 г. на 13327 през 2020 г., като броят на мъжете през целия период ще бъде по-голям от този на жените.

Намалението през целия период, за който се разработва плана за общинско развитие се дължи най-вече на изселвания от общината и по-слабо на смъртността на населението.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Горното намаление ще окаже слабо влияние върху социално-икономическото развитие, предвид благоприятната структура на населението в общината (населението на възраст до 49 години е преобладаващото) и може да се компенсира със засилване на образователната и професионалната подготовка, увеличаване на заетостта и симулиране на миграционните процеси към общината, в следствие на разкриване на нови работни места.

Перспективите за разкриване на нови работни места са свързани предимно с инвестиции в малък и среден бизнес в областта на индустрията, леката промишленост и услугите. Туризмът притежава потенциал за икономическа активност, особено в малките населени места на общината в близост до защитените територии. Към момента не се прилага координиран инвестиционен маркетинг за привличане на нов бизнес в общината и разкриване на нови работни места.

Общинска администрация не може самостоятелно да провежда активна политика на пазара на труда, не съществуват и условия за превантивна политика.

Ограничените финансови ресурси на общината не позволяват обезпечаване в материално-техническо отношение на програмите за субсидирана заетост, прилагани от Министерство на труда и социалната политика.

1.10 Образователно-социална инфраструктура

Образователна инфраструктура

Образователната система в Община Симитли е структурирана съобразно текущите потребности на населените места и населението. На територията на община Симитли има три общински училища.

- СОУ „Св.Св.Кирил и Методий“ гр.Симитли;
- СОУ „Св.Св.Кирил и Методий“ с.Крупник, които са средищни училища. Пътуващите от селата ученици са 200. За тях е организиран транспорт до двете средищни училища и обратно;
- ОУ „Св.Паисий Хилендарски“ с. Долно Осеново, което е защитено училище.

През учебната 2012/2013 г. в тях са преподавали 114 учители и са се обучавали 1125 ученици.

На територията на Община Симитли не съществува проблем за обхвата на децата. Сградният фонд е в добро състояние, предвид направените по проекти и със средства на общината ремонтни работи, но има нужда от разширяване на материалната база и изграждане на нови физкултурни салони и ученически столове. Във всички общински училища има медицинско лице и учениците редовно преминават задължителни прегледи. Броя педагогически специалисти, преминали обучение за работа в мултиетническа и интеркултурна среда е 6 (шест), като предстои обучение на още трима педагози през тази учебна година. И в двете средищни училища има ресурсни учители. Извънкласни форми на обучение има и в трите общински училища, под формата на спортни мероприятия, кръжоци и СИП.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

На територията на Община Симитли съществуват три ОДЗ и една Детска градина:

- ОДЗ “Радост” гр. Симитли,
- ОДЗ “Ораново” гр. Симитли,
- ОДЗ “Детско Царство” с. Крупник,
- ДГ с. Долно Осеново,

Във всяко населено място има филиал и децата посещават детска градина. През учебната 2012/2013 г. в тях са преподавали 53 учители и са се обучавали 530 деца.

Във всички ОДЗ и ДГ има и дейности извън възпитателно -образователния процес – народни танци, английски език, спорт за всички. Осигурени са медицински лица във всички детски заведения, като редовно се преглеждат децата. Осигурени са и обстойни медицински прегледи 2 пъти в годината от патронажна медицинска сестра.

Социална инфраструктура

Всяко общество дължи подкрепа и сигурност на своите граждани, попаднали в нужда - чрез предоставяне на работа, осигуряване на грижи и финансова подкрепа на нетрудоспособните. Неблагоприятните демографски и социални процеси характеризирани се със застаряването на населението, увеличаване на относителния дял на самотно живеещите хора, лицата с увреждания и децата в риск, очертават тенденция към увеличаване броя на хората, нуждаещите се от социални услуги.

Социалните услуги в Община Симитли се определят като дейности, които подпомагат и разширяват възможностите на лицата да водят самостоятелен живот, основани на социална работа, насочени към подкрепа на нуждаещите се за осъществяване на ежедневни дейности и социално включване / създаване на условия и възможности за участие на обслужваните лица в обществения живот/.

През 2011 г. с решение на Общински съвет – град Симитли се създаде общинско звено „Заведения за социални услуги”, което да администрира и организира работата на делегираните от държавата дейности социални услуги и местни такива, разкрити на територията на община Симитли:

- **Домашен социален патронаж** с капацитет 170 потребители – социална услуга насочена към възрастни хора, самотно живеещи и хора с увреждания, изразяваща се в доставка на храна по домовете, съдействие и помощ при административно, здравно и социално обслужване.

За повишаване качеството на социалните услуги, предоставяни в домашна среда към Домашен социален патронаж се създаде звено за почасови социални услуги за комунално - битови дейности, социално включване и дейности за лична помощ по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, съфинансирана от Европейски социален фонд на Европейския съюз. Целта е разширяване териториалния обхвата и подобряване качеството на услугите предоставяни в домашна среда.

24 потребители. Комплекс от социални услуги, които създават условия за цялостно обслужване на потребителите през деня, свързани с предоставяне на храна, задоволяване на ежедневните , здравните , образователни и рехабилитационни потребности, както и на потребностите от организация на свободното време и лични контакти.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

- **Дневен център за възрастни с увреждания** с капацитет 45 потребители. Социалното заведение предлага специализирани услуги за лица с физически и интелектуални затруднения. Лицата в неравностойно положение получават услуги, включващи трудотерапия, психологическа помощ, кинезитерапия, осигуряване на храна веднъж дневно, дейности за свободното време и медицинско обслужване.
- **Център за настаняване от семеен тип за лица с физически увреждания** с капацитет 15 потребителя. Това е услуга от резидентен тип, предоставяща 24 часово обслужване и грижа, с цел задоволяване основните жизнени потребности на лицата и тяхното равнопоставено участие в живота на общността.
- **Център за настаняване от семеен тип за лица с деменция** с капацитет 15 потребителя. Това е социална услуга, насочена към възрастни хора, които имат нужда от 24-часова грижа и невъзможност да се справят сами в задоволяване на ежедневните си потребности.
- **Център за настаняване от семеен тип за лица с психични разстройства** с капацитет 8 места. В центъра се предлага комплекс от социални услуги, които създават условия за цялостно обслужване на потребителите, чрез предоставяне на храна, задоволяване на ежедневните, здравните и рехабилитационните потребности. На хората страдащи от психични разстройства се предоставя включваща, преодоляваща и стимулираща инициативността среда, съобразена със специфичните потребности на лицата.

На територията на общината са развити и други, допълващи спектъра от социални услуги добри практики за социални грижи. Такива са:

- **Социален асистент** – социална услуга предназначена за самотно живеещи лица със загубена работоспособност над 90 % и с призната чужда помощ. Дейността „социален асистент“ е част от Националната програма „Асистенти на хора с увреждания“ и се финансира от Министерство на труда и социалната политика.
- **Домашен помощник** - социална услуга в общността, която включва наемане на лица като „домашни помощници“ по Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост“.
- **Клуб на инвалида** на територията на община Симитли осигурява на хората в неравностойно положение лични и социални контакти, дава възможност да се организират различни културни мероприятия и социално-помощни дейности. Членовете на клуба се включват в инициативи, съобразно техните потребности, интереси и възможности.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Таблица 11

SWOT анализ - сектор Социални дейности

СИЛНИ СТРАНИ	СЛАБИ СТРАНИ
- Наличието на политическа воля от страна на общината да налага иновативни модели на социални услуги и да упражнява стриктен контрол върху услугите - Наличие на традиции в предоставянето на социални услуги в Общината - Добре развита инфраструктура на територията на общината - Достигнат опит в социалните услуги чрез досега функциониращите социални заведения - Добра координация между институциите на централната и местната власт - Наличие на структура на общината, работеща в сферата на социалните услуги и дейности. - Наличие на Стратегия за развитие на социалните услуги в Община Симитли 2011- 2015 г.	- Недостиг на финансови средства за предоставяне на качествени социални услуги - Зависимост на социалните услуги от централно бюджетно финансиране - Липса на механизъм за повишаване на административен капацитет на кадрите в социалната сфера - Отсъствие на периодични проучвания за потребностите от социални услуги - Липса на подходяща база за предоставяне на социални услуги, която да се използва за разкриване на социални услуги - Повечето хора, нуждаещите се от социални услуги са с ниски доходи, например, мобилни социални услуги за специфични услуги. - Недостатъчен набор от алтернативни социални услуги - Липса на утвърдени приемни семейства - Недостатъчно достъпна среда за хора с увреждания - Слабо развита система на публично - частно партньорство - Липса на наредба и стратегия за развитие на публично – частно партньорство.
ВЪЗМОЖНОСТИ	ЗАПЛАХИ
- Достъп до средства по Оперативни програми за инвестиции в подобряване на социалната инфраструктура, развитие на социалните услуги и обучение на човешките ресурси. - Увеличаване на финансовите стандарти за социалните услуги - Наличие на добри практики и възможности за обмяна на опит - Развитие на междусекторни, междуобщински партньорства при	- Чести промени в законодателството за предоставяне на социални услуги и изискванията към доставчиците - Чести промени в механизмите за отпускане и усвояване на средствата, в т.ч. и за капиталови разходи. - Стареене на населението - Увеличаване на броя на хората нуждаещи се от социални услуги.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

планирането и предоставянето на социални услуги Европейска тенденция за развитие на публично – частното партньорство в сферата на социалните услуги	
--	--

1.11 Спортна инфраструктура

Като цяло общината разполага със спортни съоръжения в добро състояние, 2 плувни басейни с минерална вода, игрища и минерални бани. Те са разположени както следва:

- спортен комплекс “Септември” в кв. ”Ораново”, гр. Симитли, лицензиран за футболни срещи от професионалните групи, разполагащ с официален стадион, тренировъчно игрище и двуетажна административна сграда;
- спортен комплекс “Спартак” в с. Крупник, включващ стадион и сграда битова – съблекални, който се реновира с текущ проект;
- спортна площадка в кв.”Ораново”, гр. Симитли;
- плувен комплекс с минерална вода, разположен в местността “Калуша”, гр. Симитли, включващ голям плувен басейн с площ 1000 кв.м и малък плувен басейн с площ 200 кв.м. – отдаден на концесия;
- детски площадки в гр.Симитли, с. Полето, с. Крупник, с. Черниче, с.Долно Осеново и с. Брежани;
- “Минерална баня” – гр.Симитли – отдадена на концесия;
- ”Минерална баня” – с. Долно Осеново – отдадена на концесия.

Следва да се отбележи, че през последните години в Общината са активизирани дейности за провеждане на спортни мероприятия, в т.ч. рафтинг и други екстремни спортове. Потенциалът за тяхното развитие е съществен, като на практика на лице е възможност общината да се утвърди като регионален център за провеждане на състезания.

1.12 Културно наследство

Просветни и културни дейности общината развива чрез 9 читалища – в гр. Симитли, и в селата Крупник, Долно Осеново, Брежани, Черниче, Полето, Железница, Полена и Градево, като всяко едно от тях разполага с библиотека.

В общината се честват освен традиционните събори на гр. Симитли и на селата в общината, и специфични празници като:

- Празници на бабугерските маски и игри – 1-ви януари –селищата на Община Симитли;
- „Банго Васил”-Честване на Ромската Нова година – 14-ти януари - гр. Симитли и с. Крупник;
- Международен фестивал на кукерските и маскарадни маски – организира се втора събота на месец януари – гр. Симитли;
- „Трифон за резан”- организира се през месец февруари - Винена партия с. Черниче;
- Великденски събори – месец април - гр. Симитли;
- Традиционен младежки събор – провежда се последна събота на месец август -

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

с.Крупник;

- Събор на народното творчество "Традиция, развитие приемственост"-провежда се на 05-ти септември в местността „Св.Георги“;
- Празник на гр. Симитли – 08-ми септември;
- Празник на детските таланти – 29-ти септември - с. Черниче;
- Празник на брежанския кестен „Да съхраним и популяризираме кестеновите насаждения „ – провежда се на 20-ти октомври - с. Брежани;
- Коледни и Новогодишни празници - селищата от Община Симитли;
- Честване на Национални празници - селищата на Община Симитли;
- Честване на религиозни празници /християнски и мюсюлмански/ - селищата на Община Симитли.

Голям и богат на експонати музей съществува в сградата на читалището в с. Крупник. Налице са голям брой експонати с историческа стойност.

Историческото наследство и сравнително богатия културен календар са добра възможност за осигуряване на допълнителен интерес от страна на туристи, посещаващи или преминаващи през общината.

Таблица 12

SWOT анализ - сектор Човешки ресурси

СИЛНИ СТРАНИ	СЛАБИ СТРАНИ
• Висок дял на населението в трудоспособна възраст • Развити производствени умения в индустриалното производство и селското стопанство • Развита базова образователна мрежа и близост до средни и висши учебни заведения • Балансирано разпределение на основната част от населението в малък брой населени места	• Висок процент на население с ниско образователно ниво • Липса на дефинирана политика за развитие на човешкия ресурс • Наличие на населени места с недостатъчно развита социална инфраструктура
ВЪЗМОЖНОСТИ	ЗАПЛАХИ
• Подобряване на предприемаческите умения и професионалните умения в приоритетните за общината области • Концентрация на населението в общинския център позволяваща добра организация при изпълнението на политиката за развитие на човешките ресурси	• Засилване на миграционните процеси, особено сред младите хора • Влошаване на възрастовата структура на населението

1.13 Икономическо развитие, конкурентноспособност и иновации

Определяща роля в икономиката на община Симитли има индустрията. Независимо от тенденцията за намаляване на наетите в сектора през последните години, все още над 60 % от общия брой наети лица работят в него.

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд”

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Нетните приходи от продажбата на предприятията в общината са ниски както в рамките на областта (1,5%), така и в сравнение със средните за страната. Като се има предвид сравнително по-ниското от средното за страната равнище на безработица, ниската стойност на нетните приходи от продажби е показател за по-ниска конкурентоспособност, което създава определен риск за нейното развитие.

По отношение на средната работна заплата (съизмерима със средните нива за страната), за периода 2008-2012 г. показва стабилност с тенденция към увеличаване, отчитайки инфлационните влияния върху доходите. Това е благоприятно за постъпленията в бюджета от данъка върху дохода на физическите лица.

Икономическото развитие на общината се влияе силно от процеса на реструктуриране на въгледобивната промишленост. Все още основен дял в икономиката на общината заемат трудоемки и енергоемки производства, с високи производствени разходи, като производителността пряко зависи от персонала и липсата на високо технологични производства и предприятия.

Създаването на бизнес зона, след извършена конверсия на военни бази, за привличане на инвеститори в средносрочна към дългосрочна перспектива.

Благоприятен фактор е и близостта до областния център Благоевград, в който безработицата е под средната за областта и значително по-ниска от тази на община Симитли. Близостта на двата града и добрите транспортни връзки между тях позволяват на живеещите в Симитли да работят в Благоевград. Това допринася за снижаване процента на безработица и смекчава последствията от неблагоприятните фактори в развитието на икономиката на общината.

1.14 Промисленост

Въгледобивната промишленост дълги години е била структуроопределяща за общината. През последните дванадесет години поради общата икономическа стагнация и конкуренцията на по-евтините вносни въглища е налице постепенно свиване на добива на въглища. Наред с това намалява и числеността на заетите в рудник Ораново. В средносрочна перспектива съдбата на рудниците е неясна, тъй като с въвеждането на европейските директиви за вредни емисии, много малко от ТЕЦ са оборудвани да ползват въглища като гориво и да отговарят на условията за минимални количества вредни емисии и добива на въглища ще зависи в голяма степен от износ.

В областта на дървопреработването, работи Фурнир-пласт, като основната му дейност е производството на фурнир, шперплат, слоести и бичени детайли за мебелната промишленост и други дървопреработвателни услуги. За тази цел фирмата е закупила необходимите машини и съоръжения, също така сграден фонд и земя. За по-добра организация и ефективност на работата, фирмата развива и съпътстващи, спомагателни дейности като дърводобив и транспорт, за което притежава лиценз.

В направление „Хляб, хлебни и сладкарски изделия“ и „Търговия“ работят две големи предприятия ПК „Македония“ и Еталон 66 ЕООД, чиято дейност е на територията и на съседните общини.

През последните години в общината са разкрити няколко шивашки предприятия. Работи

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

се на ишлеме, като няма наличие на дългосрочна инвестиция в сектора, а основния мотив на предприемачите за разполагане на производството в общината е наличието на евтина работна ръка.

От направения анализ се вижда, че на територията на община Симитли няма достатъчен на брой предприятия и фирми, които да гарантират икономическата стабилност на общината като цяло. Въгледобивната промишленост, която и до момента осигурява значителен брой работни места, продължава да е в криза. Тя може да доведе до нарастване на безработицата и социално напрежение в общината. Необходимо е изпреварващо да се търсят подходи за привличане на нови производства и разширяване на съществуващите, за да се смекчат протичащите негативни процеси. От гледна точка на лостовете, с които общината разполага като орган на местното самоуправление има три основни насоки за въздействие: развитие на инфраструктурата, изграждане на нова промишлена зона на територията на казармения комплекс и газификация.

Благоприятен фактор за развитието на общината е наличието на международни транспортни коридори (шосеен и железопътен), които пресичат нейната територия, както и непосредствената близост на граници с Гърция и Македония, на които действат ГКПП. Това я прави привлекателна не само за българските, но и за чуждите инвеститори, най-вече за тези от Гърция.

Планинските територии, влизащи в границите на общината, са друг благоприятен фактор. Те са основа за развитието на дърводобива, за различните форми на туризъм (в това число на ловния и риболовния), за създаване на допълнителна заетост на местното население чрез събиране на билки и за развитието на животновъдството. Би следвало да се стимулира развитието на дървопреработващата промишленост.

1.15 Туризъм

На територията на региона има изградена туристическа инфраструктура, но тя не е достатъчна за успешното развитие на туризма: множество хижи в местността “Предела”, в района на Кресненското дефиле се намират мотел “Рай”, хотел “Мерина”, хотел “Струма” и комплекс “Митъов хан”. В общината има и следните действащи хижи и къщи за гости:

Хижа „Моравица” в землището на с.Брежани е с леглова база за 40 човека.

Хижа “Предела” – собственост на туристическо дружество “Планинец”

Къща за гости “Галиана” с. Железница

Самостоятелни стаи “Пирински кът” с.Сенокос

Семеен хотел “Найс” гр.Симитли.

В село Ракитна, разположено в полите на Пирин се намира волиера с 26 лешояда. Обектът представлява интерес за туристите, практикува се фототуризм и наблюдение на лешоядите в естествена среда.

Природна забележителност „Момина скала”се намира в началото на Кресненското дефиле.

На територията на с. Сенокос има интересен многовековен бор в местността „Св. Марина”; В м. „Свети Мина” се намира скален масив, който според преданията е трона на Крали Марко. Наблизо е и неговата стъпка, която е пълна с целебна вода. До това място има скален масив „Чучулигата”, а на скалата- скални икони. Тази метност датира още от

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

тракийско време. Там се намира и слънчевия часовник, както и коритата на тракийските принцеси.

Природата и културно-историческото наследство са сериозна предпоставка за развитието на туризъм на територията на общината. Околностите на град Симитли са богати на църкви и манастири. Във всяко едно от селищата на общината има църква. Повечето от тях са обявени за паметници на културата с местно значение, а с регионално значение е тази в село Мечкул.

- Църквата “Рождество на Пресвета Богородица” в град Симитли е построена през 1923 година. Църквата е построена като храм-паметник в чест на загиналите войници от 7-ма Рилска дивизия по време на Балканската война. Представлява трикорабна псевдобазилика с притвор и камбанария. Иконите в църквата са рисувани през 1929 година. Интериора на църквата разкрива добрия художествен вкус на зографа.
- Църквата “Св. Димитър Солунски” в село Брежани е построена през 1847г. Иконите в храма са дарения от хората. Стенописи няма, защото църквата е била опожарявана 2 пъти-от гърците и турците
- Манастирът “Свети Архангел Михаил” в село Брестово е построен през 1149 година. Древните майстори споявали камъните с хоросан, напоен с мляко. Предполага се, че слагали още захар и яйца. Манастирът се намира в долината на Стара река в махала Поповска, на около 20 километра от Симитли, под пътя за село Сухострел. Днес от него е останала само църквата.
- Църквата “Св. Архангел Михаил” в Горно Ораново е построена през втората половина на XIX в. (паметник на културата). Представлява трикорабна псевдобазилика, балкон, притвор и външна галерия.
- Църквата “Св. Св. Петър и Павел” в село Мечкул е паметник на културата, строена през 1892 г. Стенописите и иконостаса са дело на майстори от Банската иконописна школа.
- Църквата “Св. пророк Илия” – с. Горна Железница е еднокорабна каменна сграда с полуцилиндричен дъсчен свод. Интересно изработени са дървената рисувана решетка на балкона и рисуваният амвон. Стенописите, на които са изобразени 20 сцени, са от 1905г., когато църквата е била възобновена. Рисуваният иконостас е украсен и с едра оцветена резба.
- Църквата “Св. Илия” в село Градево е каменна трикорабна псевдобазилика с притвор и балкон над него. Над южния и западния свод има барелефи на дракони. Украсата на интериора е създадена през различни години от четирима зографи с единна, издържана в духа на местната възрожденска традиция.
- Храмът “Св. Никола” в село Градево, махала „Овнарска” е разположен в подножието на планините Рила и Пирин. Той е построен през 1962г. Църквата е каменна трикорабна псевдобазилика с притвор и външна галерия от запад и от юг.
- Останки от римски път и трако-римско селище са разкрити край село Полето. Участъкът от трако-римския път е свързвал Централна Европа и Подунавие с Средиземноморието.
- Средновековна крепост, известна като Римската стена, намираща се близо до град Симитли, в квартал Ораново в Симитлийската котловина.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

- Скалната композиция Коматински скали край Брестово е “запазената марка на града”. Сред другите дадености, с които може да се развива туризъм са местността „Предела”, хижи, вековни дървета в причудлива форма с енергийни полета в гората край Симитли, Орановският пролом, Слънчевият часовник край село Сенокос.

Балнеология

Природата богато е надарила общината с минерални извори. Температурата на сега извиращите води варира в интервала 30 до 60 градуса. Повечето извори са бистри, без мирис и утайка, със съдържание на флуор, сулфат, силиций и натрий.

Лечебните им свойства са с индикации към заболявания на опорно-двигателния апарат, гинекологични заболявания и на хронично-възпалителни процеси. Привлекателен е плувният комплекс с два открити минерални басейна в град Симитли.

Лов и риболов

Животинският свят в Симитлийския край е богато представен. Изградени са едродивечови развъдници Негован - 1968 ха, Лобошево - 649 ха, Представително ловно стопанство в местностите Киселицата, Белаката, Канарите, Ракочовец (над 10 000 ха). В планините не са редки срещите с мечки, диви свине, кози, сърни, лисици, вълци, суяци, златки. Тук зимуват врабци, гугутки, гълъби, соколи, синигери, косове, яребици, дроздове, кеклици, а пролет и лято към тях се присъединяват славеи, лястовици, патици, бекаси, щъркели. Теченията на притоците на река Струма са зарибени с мряна, балканска и американска пъстърва, но обект на спортен риболов е най-вече река Струма, където не са редки случаите на улов на кефали, шарани и сомове, тежащи до 15-20 кг.

Рафтинг

На територията на община Симитли се намира едно от най-добрите естествени трасета за рафтинг в цяла Европа. По поречието на Струма в Кресненското дефиле има няколко рафтинг секции с биваци. Рафтинг по Струма се практикува от близо осем години, но едва през последните години са изградени бази, благодарение на няколко рафтинг клуба.

1.16 Селско стопанство

Земеделие

Аграрното производство е в пряка зависимост от природните дадености на Средно струмския агроклиматичен район. Традиционно най-широко застъпени са тютюнът, зеленчуците, лозята, овощарството и пасищното животновъдство.

Обработваемата земя в община Симитли възлиза на 46 967 дка, което средно прави по 2,98 дка. на човек, или два пъти по-малко от средната стойност за страната.

Средната ИЗП (използваема земеделска площ) за стопанство в общината е 12,9 дка. Сравнено с област Благоевград, той е 15,4 дка., докато за България той е 101,3 дка, което е обусловено от ограничеността на територията на обработваемите площи и планинския релеф. Поради тази причина, за да се повиши ефективността на земеделието на територията на общината, трябва да се повишат добивите от декар като се минимизират разходите за това. Това не позволява растениевъдството да бъде структуроопределящо в икономиката на общината. Поради сезонният си характер растениевъдството създава постоянна заетост само на ограничена част от работната сила. Въпреки това в условията

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

на съществуващата към момента безработица, то е фактор за осигуряването на допълнителни доходи на домакинствата и тяхното самозадоволяване с хранителни продукти.

Стопанисваната обработваемата земя има следното разпределение: ниви - 43 799 дка, в т.ч.; посевна площ - 30 028 дка; друга земя - 13 771 дка; естествени ливади - 13 474 дка; многогодишни плодови, ягодови и др. насаждения - 3 569 дка в т.ч. лозови масиви - 1 981 дка; овощни градини - 1 615 дка и тютюн – 1250 дка.

От посевната обработваема земя в общината се ползва 5 900 дка и неизползваема е 24 128 дка.

Заедно със 112 639 дка. мери и пасища те представляват потенциал за развитие на животновъдството, осигурявайки сено, естествени фуражи и паша.

Зоната със сравнително интензивен характер на растениевъдството е разположена около р. Струма и обхваща град Симитли и селата Железница, Крупник, Полето, Брежани и Ракитна. Това е територията с най-богат природен потенциал за зеленчукопроизводство, лозарство и овощарство.

Съществена роля за развитието на растениевъдството има възстановяването на съоръженията за напояване. Силно развитата речна система на р. Струма, на територията на общината, създават предпоставки за развитие на поливно земеделие, а оттам и повишаване на добивите на декар, което води до повишаване на рентабилността в сектора. Макар и да има тенденция за увеличение, темповете са крайно незадоволителни. Проблемът е от изключително важно значение и трябва да бъде заложен в програмата за развитие на селското стопанство за следващите години.

Поради благоприятните климатични условия и наличието на топла минерална вода с добра перспектива е развитието на зеленчукопроизводството, в това число на оранжерийното производство.

Традиционна техническа култура за Благоевградска област и за община Симитли е тютюна. Неговото отглеждане е концентрирано в района на селата Крупник - Полена и Градево - Долно Осеново. Отглеждането на тази култура е основен източник на доходи за голяма част от домакинствата в тези населени места. Проблемът с осигуряване на заетост на производителите на тютюн е с национално значение, но на общинско ниво решение следва да се търси в преориентацията на производството в посока отглеждане на зеленчуци и етерично-маслодайни култури.

Независимо, че земеделските площи в общината са сравнително ограничени, трябва максимално да се използват наличието на благоприятните климатични и почвени условия, както и на минерални извори с подходяща температура за оранжерийно производство. Необходимо е обаче да се намери алтернатива на тютюна като единствена до сега техническа култура за да не се допусне криза в земеделието при евентуално намаляване обемите на изкупувания тютюн. Трябва да се направи максимално възможното за възстановяване на хидромелиоративните съоръжения, за да се намали влиянието на засушаванията върху добива на селскостопанската продукция.

Таблица 13

Земеделска статистика за периода 2009- 2011г.

Годишна земеделска статистика	2009	2009	2009	2011	2011	2011
-------------------------------	------	------	------	------	------	------

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Група култури/ Произвеждана култура	засяти площи (дка)	добив (кг/дка)	производ ство (т)	засяти площи (дка)	добив (кг/дка)	производс тво (т)
Зърнени култури	1 240,00	280,00	347,20	1 000,00	300,00	300,00
Царевица	1 240,00	280,00	347,20	1 000,00	300,00	300,00
Зърнено бобови култури	120,00	180,00	21,60	40,00	80,00	3,20
Фуражен грах-зърно	120,00	180,00	21,60			
Фасул зрял				40,00	80,00	3,20
Тютюн	1 150,00	156,00	179,40	1 755,00	45,58	80,00
Тютюн Ориенталски	1 150,00	156,00	179,40	1 755,00	45,58	80,00
Фуражни култури	152,00	400,00	60,80	10 743,00	2 400,00	1 280,90
Люцерна				83,00	300,00	24,90
Едногодишни фуражи за сено	152,00	400,00	60,80	10 560,00	100,00	1 056,00
Царевица за силаж/сенаж				100,00	2 000,00	200,00
Пресни зеленчуци	2 155,60	34 054,88	6 042,40	1 758,00	42 900,00	4 535,00
Картофи	950,00	1 870,00	1 776,50	950,00	1 900,00	1 805,00
Домати открити площи	362,00	4 319,89	1 563,80	355,00	3 000,00	1 065,00
Домати оранжерийни				3,00	2 000,00	6,00
Краставици открити площи	38,00	4 342,11	165,00	30,00	3 000,00	90,00
Краставици оранжерийни	120,00	13 045,00	1 565,40	40,00	19 300,00	772,00
Дини	16,00	2 375,00	38,00	10,00	3 500,00	35,00
Пъпеши	16,00	1 000,00	16,00	10,00	2 500,00	25,00
Пипер	385,00	1 530,39	589,20	250,00	2 000,00	500,00
Лук кромид - зрял	43,00	1 253,49	53,90	30,00	1 500,00	45,00
Чесън зрял	180,00	577,78	104,00	10,00	500,00	5,00
Градински фасул - зелен				10,00	700,00	7,00
Зеле главесто	45,60	3 741,23	170,60	60,00	3 000,00	180,00
Други пиперести зеленчуци	361,30	4 737,86	122,60	110,00	15 000,00	138,30
Патладжан	15,00	1 946,67	29,20	10,00	1 600,00	16,00
Тикви				5,00	3 000,00	15,00
Тиквички				5,00	2 000,00	10,00
Градински грах - зелен				12,00	100,00	1,20
Цветно зеле (карфиол)				2,00	1 800,00	3,60
Репички				2,00	500,00	1,00
Моркови	15,00	900,00	13,50	5,00	1 300,00	6,50
Лук кромид-зелен	12,50	208,00	2,60	5,00	1 000,00	5,00
Чесън зелен	50,00	500,00	25,00			
Праз	250,00	130,00	32,50	40,00	1 500,00	60,00
Марули	18,80	1 053,19	19,80	12,00	800,00	9,60
Магданоз				1,00	200,00	0,20
Чубрица				1,00	200,00	0,20

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд”

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Ягоди				10,00	1 000,00	10,00
Овощни насаждения	392,00	3 673,91	91,30	411,00	5 849,70	116,90
Ябълки	35,00	1 000,00	35,00	35,00	1 100,00	38,50
Круши	10,00	600,00	6,00	11,00	600,00	6,60
Кайсии	11,00	500,00	5,50	11,00	500,00	5,50
Праскови	6,00	1 200,00	7,20	6,00	2 000,00	12,00
Сливи и джанки	131,00	60,31	7,90	131,00	200,00	26,20
Череша	160,00	144,38	23,10	165,00	49,70	8,20
Вишни	39,00	169,23	6,60	39,00	300,00	11,70
Орехи				3,00	400,00	1,20
Малини				10,00	700,00	7,00
Лозя	1 791,00	1 370,02	1 078,40	1 791,00	1 149,68	932,50
Вивев сортове	1 541,00	570,02	878,40	1 541,00	499,68	770,00
Десертни сортове	250,00	800,00	200,00	250,00	650,00	162,50
Общо	7 361,90		7 943,70	17 608,00		7 386,80

Източник: Община Симитли

Въз основата на тези данни може да се направи изводът, че на лице е съществуването на няколко тенденции, чието отражение се вижда и от приложената аналитична таблица, а именно:

1. На лице е нарастване с бавни темпове на обработваемите площи в Общината;
2. Ясно се очертава реструктуриране на малките земеделски стопанства в посока на увеличаване количествата земеделска продукция с висока норма на доходност за сметка на култури с ниска норма на доходност.

Двете посочени тенденции водят до логичният извод за това, че селското стопанство в Симитли се развива, макар и с бавни темпове. Земеделските стопани се ориентират спрямо пазара и адаптират своето стопанство съобразно текущите пазарни условия и конюнктура. В случай че подобни тенденции се запазят и се утвърдят като постоянна характеристика на селското стопанство в региона е възможно той да се превърне в съществен източник на доходи за населението, при това от интензивен характер и с потенциал за развитие.

Таблица 14

Тенденции в производството на земеделска продукция и обработваеми площи за периода 2009- 2011г.

Годишна земеделска статистика (динамика 2009 - 2011 г.)	Промяна на обработваемите площи	Промяна в производството
Група култури/ Произвеждана култура		
Зърнени култури	-19,35%	-13,59%
Зърнено бобови култури	-66,67%	-85,19%
Тютюн	52,61%	-55,41%
Фуражни култури	6967,76%	2006,74%
Пресни зеленчуци	-18,44%	-24,95%
Други пиперести зеленчуци	-69,55%	12,81%

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Овощни насаждения	4,85%	28,04%
Лозя	0,00%	-13,53%
Общо	139,18%	-7,01%

Източник: Изчисления по данни на Община Симитли

Животновъдство

Състоянието на животновъдството в община Симитли най-точно се характеризира от данните за числеността на отглежданите животни през последните двадесет и пет години. Ако се вземе за база 1988 г. се вижда, че има увеличение на броя при говедата, козите и птиците. При овцете продължава намаляването на животните, като вече техния брой е почти три пъти по-малък от този през 1988 г. Очевидно при сегашната ситуация и съществуващата организация на отглеждане и реализиране на продукцията няма икономически интерес от овцевъдството и то се ограничава основно в рамките на дребното производство и личното потребление.

Таблица 15

Брой животни за периода 1998- 2010 г.

Животни	1988	1993	1999	2004	2010
Говеда и биволи	800	787	1296	1105	1 477
Крави и биволици			877	760	911
Овце	20500	8604	8630	6900	8186
Кози	3980	5803	6705	6700	4659
Свине	5638	3231	4670	3125	2041
Птици	14580	11220	13570	15320	12439
Кокошки носачки			11590	13700	11472

Източник: Агростатистика, МЗХ

От таблицата се вижда, че през 2010 г. при говедата е най-голямо увеличението на числеността спрямо 1988 г. - 85 %. При козите то е - 17 %. Числеността на птиците е намалена спрямо 2004 г. от данните става видно, че ръст в броя на животните има само при субсидираните видове т.е. само при млекодайнните животни. Във връзка с това, естествената регионална специализация на общината в животновъдството (предпланински и планински релеф) може да се развие производство на фуражни култури, които подлежат на силажиране, като евентуална диверсификация при растениевъдството.

По отношение на животновъдството негативно влияние оказва силно ограничената възможност за местно производство на фуражно зърно. В западните и източните планински части на общината има сравнително добри естествени ресурси за пасищно животновъдство. В тези райони обаче пътната инфраструктура не е добре развита. Не е решен въпроса с преработката на млякото поради липса на мандри, отговарящи на изискванията на нормативната уредба.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

1.17 Горско стопанство

Горите имат особено голямо значение за икономиката на общината. Дърводобивът е другата стопанска дейност, заедно с добива на каменни въглища, която от дълги години е основна за икономиката на община Симитли.

Средно годишния добив на дървесина възлиза на 30 000 куб/м лежаща маса, от които 27 000 куб/м промишлен дърводобив и 3 000 куб/м за местното население. При промишления дърводобив са реализирани 17602 куб/м строителна дървесина, 9375 куб/м дърва за огрев и 23 куб/м вършина.

На територията на общината основни ползватели на дървесина са фирмите: “Фурнир-пласт”-ЕООД; “Ки-Ви-Ко”-ООД; “Евклипс”-ЕТ; “Евросноб-ГЕЕВ”-ООД; “Ралица-Кочова” –ООД; “Погледец-Лесинвест”-ООД; “Асен Андреев”-ЕТ; “Евгени Томалянов”-ЕТ и др.

Стопанското значение на горите не се изчерпва само с добива на дървесина. Голямо е значението на страничните ползвания – почти целогодишна паша на селскостопанските животни, добив на сено, билки, боровинки и др., което осигурява допълнителни приходи на местното население.

Горите имат и своето ловно стопанското значение. Наличието на поляни и голи площи и силно разнородния релеф са фактори, които създават добри условия за развитието на дивеча: сърна, благороден елен, дива свиня, зайци и др. горски обитатели, внасят допълнителна ценност на горите.

Дейността на горите, намиращи се на територията на община Симитли се ръководи и контролира от ДГС Симитли за горите държавна собственост и от структурно звено в администрацията на общината за горските територии общински собственост.

С Решение № 387 / 29.03.2013 година Общински съвет Симитли, прие Наредба за управление на горските територии на общината, както и форма на управление на горските територии, собственост на общината.

За по-добрата организация и управление на общинските гори в състава на общинска администрация е създадено специално структурно звено.

Горската площ по видове собственост на територията на общината е както следва:

Таблица 16

Горската площ по видове собственост

Вид собственост	Площ на земята (ха)	В т.ч. залесена (ха)
Обща горска площ	35070,7	32251,1
Държавна	30715,7	27973,3
Частни физ.лица	1700,8	1638,7
Общинска	90,8	89,5
ВСО / чл. 19 /	2563,4	2549,6

Източник: Община Симитли

От посочените по горе данни е видно, че общинските гори на територията на общината заемат 7,5 % от общата горска площ.

Голямата територия на общинските гори, тяхното значение за икономиката на общината и местното население предопределя и основните задачи, които предстоят да бъдат решени в

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

областта на горското стопанство.

Таблица 17

*SWOT анализ-сектор **Икономическо развитие***

СИЛНИ СТРАНИ	СЛАБИ СТРАНИ
• Изградена нова бизнес зона (конверсия на военна база) • Новостартирани дейности на територията на общината в леката промишленост • Традиции в отглеждането на зеленчуци и пасищното животновъдство • Относителна близост до големи консуматорски центрове • Осигурена транспортна и комуникационни връзки към тях • Свободни общински или държавни терени, подходящи за развитие на производствена и друга дейност на тях	• Преструктуриране на въгледобивната промишленост • Липса на газификация • Липса на кадастрална карта и план-програма за съчетаване на общинска и частна собственост за нуждите на инвестиционни проекти • Неразработена инвестиционна маркетингова платформа • Маломерност на обработваните селскостопански площи и ограничени възможности за развитие на хидромелиоративната мрежа • Слаба техническа обезпеченост на селското стопанство
ВЪЗМОЖНОСТИ	ЗАПЛАХИ
• Възможност за разкриване и развитие на нови МСП свързани с изграждането на новата бизнес зона • Поодобряване на икономическите връзки между субекти от общината и съседните държави • Развитие на дървообработваща и дърводобивна промишленост • Използване на хидротермалните ресурси	• Промяна в икономическото ситуация по отношение пазара на въглища • Слаба професионална подготовка на кадрите • Незаконна сеч и браконьерство в горите, водещи до невъзстановими щети

1.18 Бюджетно осигуряване

Приходи в общинския бюджет

В приходната част на бюджета на община Симитли за периода 2010 – 2013 г. има тенденция за намаляване на собствените приходи и увеличаване субсидиите от държавния бюджет.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Таблица 18

Бюджетни приходи на община Симитли за 2010-2013г.

Приходи		2010 г. отчет	2011 г. отчет	2012 г. отчет	2013 г. план
		х.лв.	х.лв.	х.лв.	х.лв.
№	Общо приходи в това число:	8364	6982	7298	6677
1.	Собствени приходи	2257	1085	1377	1073
2.	Субсидии от държавния бюджет	5239	5514	5585	5604
3.	Трансфери от бюджетни сметки	868	383	336	
4.	Финансиране на дефицита / излишъка	764	-15	-175	-143

Източник: Община Симитли

Собствените приходи включват две основни групи – данъчни и неданъчни приходи.

Таблица 19

Данъчни и неданъчни приходи на община Симитли за 2010-2013г.

Приходи по източници	2010 г. отчет (хил. лв)	2011 г. отчет (хил. лв)	2012 г. отчет (хил. лв)	2013 г. план (хил. лв)
Данъчни приходи	339	315	382	343
Неданъчни приходи	1918	770	995	730

Източник: Община Симитли

Главната приходна част се формира от неданъчните приходи, като тенденцията е към намаляването им, докато при данъчните приходи се наблюдава относителна стабилност. За съжаление от данните за приходите в общинския бюджет става видно ниската степен на собствен ресурс за финансиране на подобряване на големи инвестиционни проекти, каквито са инфраструктурните. Поради тази причина възможностите, които предоставят националния бюджет, както и фондовете на ЕС са от първостепенно значение за реализирането на инвестиционните намерения на общината.

1.19 SWOT – Анализ на Община Симитли

В резултат от направеният анализ са изведени основните силни и слаби страни, възможности и заплахи в община Симитли. Систематизирането им в матрицата на SWOT анализа е направено за да се идентифицират действително ключови характеристики, които да послужат за отправна точка в процеса на стратегическо планиране.

Резултатите са представени както следва:

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Таблица 20

SWOT анализ - Община Симитли

СИЛНИ СТРАНИ	СЛАБИ СТРАНИ
• Стратегическо географско положение и отлична транспортна достъпност • Компактно разпределение на по-големите населени места, изискващо по-ниски разходи при изграждане на нова инфраструктура • Географско разположение в близост до Гърция и Република Македония, към които има действащи ГКПП • Относително добра инфраструктурна осигуреност – пътища, комуникации • Близост до столицата и областния град • Свободни мощности на електропреносната мрежа • Висок дял на населението в трудоспособна възраст • Развити производствени умения в индустриалното производство и селското стопанство • Развита базова образователна мрежа и близост до средни и висши учебни заведения • Балансирано разпределение на основната част от населението в малък брой населени места • Изградена нова бизнес зона (конверсия на военна база) • Новостартирали дейности на територията на общината в леката промишленост • Традиции в отглеждането на зеленчуци и пасищното животновъдство • Относителна близост до големи консуматорски центрове • Осигурена транспортна и комуникационни връзки към тях • Свободни общински или държавни терени, подходящи за развитие на производствена и друга дейност на тях	• Липса на собствен финансов ресурс за поддържане на инфраструктурата • Лошо състояние на общинската пътна мрежа • Амортизирани водопровод и канализация или липсата на такива във повечето населени места • Недостатъчен сграден фонд и материално-техническо обезпечение на образованието, социалните услуги и културата • Липса на техническа документация и проектна готовност за изпълнение на определени обекти • Недостатъчна ресурсна осигуреност за газификация на общината • Висок процент на население с ниско образователно ниво • Липса на дефинирана политика за развитие на човешкия ресурс • Необходимост от развитие на социалната инфраструктура • Преструктуриране на въгледобивната промишленост • Липса на газификация • Липса на кадастрална карта и план-програма за съчетаване на общинска и частна собственост за нуждите на инвестиционни проекти • Неразработена инвестиционна маркетингова платформа • Маломерност на обработваните селскостопански площи и ограничени възможности за развитие на хидромелиоративната мрежа • Слаба техническа обезпеченост на селското стопанство
ВЪЗМОЖНОСТИ	ЗАПЛАХИ
• Изграждане на автомагистрала Струма • Използване на геотермалните ресурси за отопление и производство на електроенергия • Близост на магистрален газопровод • Подобряване на предприемаческите умения и професионалните умения в	• Зависимост от външно финансиране при изграждане или реконструкция на основните инфраструктурни съоръжения • Липса на икономическа ефективност при инвестиции в населените места извън тези с туристически потенциал • Засилване на миграционните процеси,

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд”

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

приоритетните за общината области • Концентрация на населението в общинския център позволяващо добра организация при изпълнението на политиката за развитие на човешките ресурси • Възможност за разкриване и развитие на нови МСП свързани с изграждането на новата бизнес зона • Подобряване на икономическите връзки между субекти от общината и съседните държави • Развитие на дървообработваща и дърводобивна промишленост • Използване на хидротермалните ресурси	особено сред младите хора • Влошаване на възрастовата структура на населението • Влошаване на инфраструктурата за социален сервиз и качеството на предоставяните социални услуги • Промяна в икономическото ситуация по отношение пазара на въглища • Слаба професионална подготовка на кадрите • Незаконна сеч и браконьерство в горите, водещи до невъзстановими щети
---	--

2. СТРАТЕГИЯ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА СИМИТЛИ

2.1. Мисия и визия за развитие

Мисия

Стратегическата част на Плана е разработена на базата на извършения анализ, като процесите и тенденциите са разгледани по отношение на тяхната устойчивост във времето. При разработването на стратегическата част в Плана за развитие на община Симитли са използвани метода на еквивалентността и метода на конверсията и са планирани интервенции, както за преодоляване на идентифицираните слабости, така и за развитие на потенциала на общината. Предложените цели, мерки и проекти са фокусирани върху специфични местни ресурси и възможностите за развитие, като е отчетена близостта на община Симитли до областния център Благоевград и възможностите за трансгранично сътрудничество с общини в Република Гърция и Република Македония.

МИСИЯ:

„Интензивно и устойчиво развитие на Община Симитли, като желано място за живот и икономическа дейност”

Визия за развитие

Визията за развитие на община Симитли, акцентира върху два основни аспекта: повишаване качеството на живот и развитие на условията за икономическо развитие. Нейното формулиране е подчинено на логиката на визията на Областната стратегия за регионално развитие на област Благоевград и отчита насоките в националните стратегически документи за периода 2014-2020.

Визията за развитие на общината се формулира като:

ВИЗИЯ:

„Изграждане и развитие на ефективна административна среда, с висок капацитет и институционална устойчивост, предоставяща услуги в подкрепа на гражданското общество, неправителствените организации и бизнеса, за постигане целите на Европейска кохезия, чрез повишаване качеството на живот и условията за икономическо развитие в Община Симитли”

2.2. Приоритети, цели, мерки и проекти

За постигането на визията за развитие на община Симитли на база на социално-икономическия анализ и секторните SWOT анализи е идентифицирана следната стратегическа цел:

Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд”

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ:

„Създаване на нови условия за подобряване на климата за развитие на местната икономика и физическата среда за живот на хората, съпроводени от повишаване на заетостта и доходите на населението, чрез предоставяне на висококачествени административни услуги и балансирано развитие на територията”

При извеждането на стратегическите цели и приоритети в областната стратегия е приложен принципа на необходимостта и приемствеността – базират са на текущия анализ на състоянието и на стратегическите цели за текущия период. Запазва се и принципът за необвързаност на даден приоритет с конкретна стратегическа цел.

Всеки един приоритет съответства на стратегическа цел, изведена в резултат от анализа на необходимостта и специфичните потребности на общината. Определени по тази логика стратегически цели и приоритетите на община Симитли за периода 2014 – 2020 година:

- Подобряване на качеството на живот на населението
- Развитие на устойчива икономика
- Повишаване на качеството на административното обслужване

Всеки един от приоритетите е пряко подчинен на конкретната стратегическа цел, като заложените в него мерки допринасят за комплексното постигане на целите, доколкото съдържанието им има взаимно допълващ се характер.

По-долу е представена и структурата на целите, мерките и проектите, чрез които ще се реализират стратегическите приоритети на община Симитли.

Приоритетна ос 1.

ПОДОБРЯВАНЕ УСЛОВИЯТА И КАЧЕСТВОТО НА ЖИВОТ

Качествените човешки ресурси представляват важно конкурентно предимство на общинската икономика и следва целенасочено да бъдат развивани, като се отчитат перспективите и тенденциите в икономическото развитие.

Подобряването на образователно-квалификационните характеристики, интеграцията на лицата отпаднали от пазара на труда, на маргинализираните групи (лицата с увреждания и етническите малцинствени групи), предоставянето на качествени социални и медицински услуги, опазването на природното и културно-историческото наследство, подобряване на възможностите за отдих и спорт, както и подобряването на инженерната и техническата инфраструктура, развитие на енергийна ефективност и сигурност са основни фактори за повишаването качеството на живот и привлекателността на общината и населените места.

Главните причини за безработицата в общината са липсата на квалификация,

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

образование и несъответствието за образователния ценз на безработните с изискванията и потребностите на работодателите. За намаляване мащабите на съществуващия дисбаланс на пазара на труда следва да бъдат развивани професионалните компетенции на заетите и безработните, паралелно със стимулирането на икономическата активност на бизнеса и разкриването на нови работни места.

Ключов проблем в средносрочен план е преструктурирането на въгледобивната промишленост, която има роля на структуроопределящ отрасъл в общинската икономика и поради това се налага квалификация и преквалификация на заетите в отрасъла, координирано с подкрепата за развитие на бизнеса.

За изпълнение на целта е предвидена подкрепа за интеграция на лицата в неравностойно положение по икономически, физически или етнически причини.

Планираните интервенции са насочени към:

- Подобряване качеството на предлаганите образователни услуги в това число и в детските заведения, както и намаляване броя на преждевременно отпадналите от училище.
- Подобряване достъпа до учене през целия живот.
- Изграждане на взаимовръзка между образователната система и бизнеса, чрез развитие системата на практиките и стажовете.
- Насърчаване развитието на местния пазар на труда и социалното включване за повишаване на заетостта и създаване на условия и стимулиране на мобилността на работната сила и ограничаване на миграционните процеси.

Инвестиции за създаване на достъпна градска среда, подобряване на възможностите за заетост и осигуряване на достъп до качествени социални услуги за лицата с физически увреждания.

Развитието на обществената инфраструктура и осигуряване на привлекателна градска среда е изключително в компетенциите на общинската администрация. Обществената инфраструктура има ключово значение за предоставяне качествени административни, образователни, здравни и социални услуги и за създаване на условия за пълноценен културен живот за местната общност. Ангажименти на общинската администрация са свързани с изграждането и поддържането на местната пътна инфраструктура, включително уличната мрежа в населените места и обществените паркове, участие в развитието на водоснабдителната и канализационната мрежа, подобряване на инфраструктурата за управление на отпадъците, повишаване на енергийната ефективност и насърчаване използването на възобновяеми източници на енергия. Ключов проблем пред общинската администрация е осигуряването на финансови ресурси за реализиране на инфраструктурни проекти и за поддръжката на наличната инфраструктура.

Основните усилия на община Симитли ще са насочени към:

- Подобряване характеристиките на пътната мрежа и осигуряване на достъп до населените места, като приоритетни са ремонта на общинската пътна мрежа и изграждането на пътна връзка с Република Македония.
- Осигуряване на достатъчно количество и качество питейна вода и обхващане в канализационната мрежа на всички населени места в общината.
- Съхраняване на природната среда и отстраняване на старите замърсявания, поддържане на стандартите за качество на атмосфера, почви, повърхностни и подземни води, опазване на биологичното разнообразие и интегриране на

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

екологичната политика с политиката за насърчаване на местната икономика.

- Намаляване на публичните разходи за енергия, повишаване на енергийната ефективност, насърчаване прилагането на енергоспестяващи технологии в частния сектор, както и използването на енергия от ВИ, чрез изграждане и развитие на умни разпределителни мрежи за ниско и средно напрежение, включително подкрепа за трансфер на иновации.

В населените места са планирани инвестиции за подобряване на градската среда, чрез реализация на проекти за подобряване на уличната мрежа и развитие на обществените паркови пространства. Предвижда се инвестициите за развитие на водоснабдителната и канализационната инфраструктура да се изпълняват съвместно с “Водоснабдяване и канализация” ООД, гр. Благоевград, като дружеството стопанисва и осъществява поддръжката на инфраструктурата. Изграждането на пречиствателни съоръжения за отпадни води ще се изпълнява според изискванията на Директива 91/271ЕЕС на Европейския съюз, Рамковата директива по водните въпроси и Конвенцията за защита и използване на трансграничните водни течения, като се отчита трансграничния характер на замърсяването на река Струма. Община Симитли се ангажира с експертно участие на регионално ниво за интегрирано управление на водните ресурси.

Планираните интервенции за развитие на екологичната инфраструктура са насочени към подобряване третирането на битовите и промишлените отпадъци, в съответствие с провежданата национална политика за опазване на околната среда. Развитие на екологичната инфраструктура е съобразено с предвижданията на Националната стратегия за управление на отпадъците и въвеждането на регионален принцип на депониране на твърдите битови отпадъци.

Управлението на отпадъците е ангажимент на Община Симитли и предвид на недостига на собствени финансови ресурси и високата ценова чувствителност на населението по отношение на събираните такси за сметосъбиране, депониране на отпадъците и отстраняване на замърсявания, са силно ограничени възможностите за подобряване качеството на тази услуга. С писмо с № 799/10.11.2010 год. на директора на РИОСВ – гр.Благоевград са закрити 17 броя нерегламентирани сметища на територията на общината- Черниче, гр.Симитли, 2 броя в с.Крупник , с.Поленя ,с. Железница , 5 броя в с.Долно Осеново, 3 броя в с.Градево , 3 броя с. Брежани “

Предвижда се да се увеличат разходите на община Симитли във връзка с управлението и финансирането на регионалното депо за твърди битови отпадъци, което се предвижда да обслужва общината.

В рамките на приоритета могат да бъдат открити няколко взаимосвързани елемента, които задават основата за идентификация и определяне на мерките по стратегическата цел.

Мерките и дейностите в Приоритетна ос 1. Подобряване на условията и качеството на живот са:

Мярка 1.1. Подобряване качеството на живот, чрез развитие на човешкия потенциал. В рамките на тази мярка са представени дейности, ориентирани към повишаване качеството на образованието и подобряване системата за продължаващо обучение с акцент върху мероприятия свързани с процеса на създаване на заетост и интеграция и защита на рискови групи. Мярката включва следните основни дейности:

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Мярка 1.1. Подобряване качеството на живот, чрез развитие на човешкия потенциал

1.1.1. Подобряване качеството на предлаганите образователни услуги

1.1.2. Намаляване броя на преждевременно отпадналите от училище

1.1.3. Подобряване качеството на предлаганите услуги и битовите условия в детските заведения

1.1.4. Създаване на условия и стимулиране на мобилността на работната сила и ограничаване на миграционните процеси

1.1.5. Насърчаване развитието на местния пазар на труда и социалното включване за повишаване на заетостта

1.1.6. Изграждане на взаимовръзка между образователната система и бизнеса, чрез развитие системата на практиките и стажовете

1.1.7. Подобряване достъпа до учене през целия живот

Мярка 1.2. Подобряване качеството на живот, чрез развитие на инженерна техническа инфраструктура. Един от основните компоненти на качеството на живот е техническата инфраструктура в населените места от община Симитли. Следва да се отбележи, че тук са съсредоточени основните инфраструктурни проекти, които Общината следва да реализира за постигане на целите и конкретно в настоящата приоритетна цел. Отделни елементи от тази инфраструктурна мярка не са под прякото въздействие на Общината, като орган на местната власт (например електропреносната мрежа не е ангажимент на общината и тя не може директно да повлияе върху нея) същевременно в рамките на мярката е заложено Община Симитли да проведе определени междуинституционални и координационни дейности, които да допринесат за качествената инфраструктура дори и в случай на косвено въздействие в посока нейното подобряване.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Предвидените в мярката дейности са представени както следва:

Мярка 1.2. Подобряване качеството на живот, чрез развитие на инженерна техническа инфраструктура

1.2.1. Подобряване качеството и ефективността на ВиК инфраструктурата в общината

1.2.2. Развитие на екологичното и съвременно третиране на отпадъците

1.2.3. Превенция от природни рискове

1.2.4. Изграждане и поддържане на съвременна комуникационна мрежа

1.2.5. Подобряване на транспортната свързаност в Общината

1.2.6. Подобряване състоянието на сгради публична собственост и такива с обществено значение

1.2.7. Развитие на дребномащабна и съпътстваща инфраструктура

1.2.8. Изграждане и поддържане система за мониторинг и контрол върху замърсители

Мярка 1.3. Подобряване качеството на живот, чрез опазване и развитие на природното, културно и историческо наследство. Мярката е ориентирана към развитие на специфична част от инфраструктурата в общината, насочена към подобряване качеството на духовния живот и развитие на възможностите за културно израстване. Следва да се отбележи, че включените в нея дейности и конкретни проекти могат да намерят израз и в реализиране на техния икономически потенциал, особено чрез развитието на туризма.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

Мярка 1.3. Подобряване качеството на живот, чрез опазване и развитие на природното, културно и историческо наследство

1.3.1. Опазване, поддържане и възстановяване на биологичното разнообразие

1.3.2. Развитие, опазване и поддържане на културно-историческо наследство

1.3.3. Развитие на общинската културната инфраструктура и подобряване на възможностите за достъп до услуги от областта на културата

1.3.4. Създаване и развитие на практики за провеждане на културно-масови мероприятия

Мярка 1.4. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване социалните услуги в общината. Подобряване качеството на социалните услуги е от съществено значение като се вземат предвид съществуващите негативни социални и демографски тенденции в Общината. Независимо от перспективата тези тенденции да затихват, техните последици трябва възможно най-бързо да бъдат елиминирани или негативните им социално-икономически и чисто-човешки измерения да бъдат овладяни и систематизирани. В хода на тази логическа линия социалните услуги се явяват не само съществен показател за качеството на живот в общината, но и стратегически елемент от структурата на приоритета свързан с развитие качеството на живот на населението в Общината като цяло. Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

Мярка 1.4. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване социалните услуги в общината

1.4.1. Социална интеграция на маргинализирани общности

1.4.2. Развитие на общинската социална мрежа

1.4.3. Развитие на местните общности и преодоляване на негативните стереотипи

1.4.4. Активно включване на уязвими групи в обществен и икономически живот

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Мярка 1.5. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване достъпа до съвременно и качествено здравеопазване. Следва да се уточни, че осигуряване на качествено здравеопазване е обект на концепцията за здравна рамка на Министерство на Здравеопазването в рамките на която Общината има спомагателни функции. Поради важността на сектора за развитието на територията и в частност за самото население на Община Симитли, обаче, тук здравеопазването е изведено като самостоятелна мярка.

Общинската администрация на практика може да осъществи координационни действия и да подпомогне осигуряването на качествено здравеопазване за населението не само чрез директни инвестиции. Органите на местната власт се явяват своеобразен посредник във взаимоотношенията на заинтересованите и засегнати лица на местно равнище и представителите на държавната власт и националните институции.

Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

Мярка 1.5. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване достъпа до съвременно и качествено здравеопазване

1.5.1. Инвестиране в здравна инфраструктура

1.5.2. Създаване и популяризиране на превантивни мероприятия

Мярка 1.6. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване възможностите за отдих и спорт. Развитието на възможностите за отдих и спорт са неразривно свързани с условията за намаляване на миграцията и създаване на възможности за специфична икономическа активност в Общината.

Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

Мярка 1.6. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване възможностите за отдих и спорт

1.6.1. Развитие и поддържане на места за масов отдих

1.6.2. Изграждане и реконструкция на спортната инфраструктура за професионален спорт и спорт в свободното време

1.6.3. Създаване и развитие на практики за провеждане на спортни състезания и мероприятия

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Мярка 1.7. Развитие на енергийната ефективност и енергийна сигурност. Мярката пряко кореспондира с хоризонталните приоритети на ЕС и специфичните приоритети за развитие на икономиката, ориентирани към енергийно независима икономика и енергийна сигурност. Същевременно следва да се отбележи и това, че изискванията на националното и европейското законодателство относно постигане на определен клас енергийна ефективност на публични сгради само по себе си предполага реализиране на проекти с подобна насоченост.

Анализът направен в Областната стратегия показва нееднозначно, че областта, като цяло, разполага с достатъчно природни дадености за развитие на ВЕИ, колосалната част от които не се рационализират. В рамките на Общината са на лице редица възможности за производство на електроенергия от слънчева енергия, както и използването на геотермални източници за производство на енергия.

Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

Мярка 1.7. Развитие на енергийната ефективност и енергийна сигурност

1.7.1. Осигуряване на енергийна ефективност

1.7.2. Развитие производството на електроенергия от възобновяеми източници

1.7.3. Развитие и поддържане на електропреносната и електроразпределителната мрежа и съпътстващата ги инфраструктура

Мярка 1.8. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване качеството на живот в общината. Мярката има характер на „Техническа помощ“ при реализирането на мерките от приоритетната ос и се явява хоризонтален подход при формулиране логиката на всеки един от приоритетите в Общинския план за развитие на Община Симитли за 2014 – 2020 г. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и схеми, промяна предназначението на територии и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи планове и други, пряко свързани с обхвата на приоритета.

Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

Мярка 1.8. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване качеството на живот в общината

1.8.1. Провеждане на активна между институционална координация при реализиране на политиките на общината в областта на заетостта, образованието и социалната сфера

1.8.2. Прилагане на интегриран подход за териториално развитие на населените места в общината

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Основен източник за изпълнение на мерките по приоритета и стратегическата цел са Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФРСР и средства от националния и общинския бюджети. Всяка дейност към съответната мярка включва в себе си набор от конкретни проекти, чието осъществяване ще доведе до реализирането на дейността, а комплексно и до реализирането на самата мярка и приоритет. Отделните проектни намерения, с индикативен характер са обект на систематизиране и остойностяване във финансовата таблица, приложение към настоящия Общински план за развитие.

Този подход е следван и при разписването и представянето и на останалите приоритети в Общинския план за развитие на Община Симитли 2014 – 2020 г.

Приоритетна ос 2.

УСТОЙЧИВО ИКОНОМИЧЕСКО РАЗВИТИЕ

Постигането на устойчив икономически растеж чрез развитие на конкурентоспособна икономика, се явява ключов параметър и за повишаването качеството на живот в община Симитли.

Планираните интервенции в приоритета са насочени в развитието на диверсифицирана и устойчива местна икономика, чрез реализиране на потенциала и ресурсите на общината за икономическо развитие. Предвижда се насърчаване възникването и развитието на бизнес на съвременен технологично ниво, развитието на туристическия отрасъл, като алтернативен стопански сектор и пазарно ориентирано селско и горско стопанство. Същевременно усилията са насочени към преодоляване на зависимостта от структуроопределящите отрасли без значителен потенциал за нарастване и намаляване на негативните ефекти от предстоящото реструктуриране на въгледобива, чрез насърчаване на предприемачеството и алтернативната заетост.

Особен акцент при определянето на мерките са постигане на икономическа конкурентоспособност е поставен във възможността да се търси цялостно повишаване качеството на бизнес средата, чрез повишаване на характеристиките благоприятстващи развитието на бизнес инициативи и привличане на инвеститори. В това отношение особено място заема стимулиране развитието на селското стопанство като традиционен отрасъл в областта, от една страна, и осигуряване на техническа и инженерна инфраструктура за реализиране на бизнес от друга.

Привличането на външни инвеститори ще се осъществява предимно чрез развиване на индустриалната зона, поради което изисква развитието на капацитет на общинско ниво за промоция и целенасоченото привличане на външен бизнес в общината, базирана на местните ресурси. Акцентът е върху привличането на бизнес на съвременен технологично ниво и внедряване на технологии в местните компании, като важен фактор за конкурентоспособността на общинската икономика и задържане на високообразованото местно население.

Не са пропуснати изведените в приоритет в европейската стратегия ЕВРОПА 2020 и Национални стратегически документи Мерки за насърчаване на клъстеризацията и бизнес мрежите. Както бе отбелязано в анализа към настоящият момент те нямат масов характер и ефектите от тях са спорадични, но наличието им като добри практики може да бъде

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

основа за интензивен растеж през периода 2014 – 2020 година. Отчетени са ограничените възможности на Община Симитли пряко да участва в местната икономика, като усилията са насочени към подкрепа за бизнеса чрез изграждане на сътрудничество с предприемачите при усвояването на финансови средства от фондовете на ЕС, съвместни маркетингови инициативи за разширяване на бизнес контактите и развитие на публично-частни партньорства.

Важен инструмент за подобряването на конкурентноспособността, както на ниво отделна компания, така и на ниво общинска икономика е активното сътрудничество и кооперирането със съседните общини и реализация на проекти с регионално значение. Важен аспект на кооперирането е развитието на трансгранично сътрудничество и бизнес връзките с предприемачи от Република Гърция и Република Македония.

Мерките и дейностите в рамките на Приоритетна ос 2. Устойчиво икономическо развитие са, представени в съответствие с възприетия подход от представяне мерките и дейностите в Приоритетна ос 1.

Мярка 2.1. Развитие на устойчива икономика. Ключовата позиция на местната икономика за развитие и благоденствие на територията е базисно изискване. Икономическото развитие на региона е пряко свързан с доходите на населението, икономическата и инвестиционна активност и нарастването на собствените приходи в общинския бюджет.

От една страна нарастването на доходите на населението само по себе си е фактор за повишаване общия стандарт на живота и подобряване на редица жизнени показатели, върху които Общинската администрация няма възможност за пряко влияние. От друга нарастването на собствените приходи на общината ще даде възможност да се реализират проекти без Общината да бъде зависима от наличието или интензитета на обявяване на различни програми с грантово финансиране от ЕС, каквато е ситуацията към края на програмния период 2007 – 2013 година.

Същевременно следва да се отбележи, че развитието на икономиката в Общината само по себе си не е обект на пряко въздействие. Общинската администрация може да подпомогне процесите по създаване на условия за развитие на предприемачеството или привличане на инвеститори, но не може директно да се ангажира с повишаване икономическата активност.

В този контекст, предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

Мярка 2.1. Развитие на устойчива икономика

2.1.1. Насърчаване на местния икономически потенциал и нови форми на заетост в общината

2.1.2. Насърчаване на предприемачеството

2.1.3. Насърчаване на иновациите

2.1.4. Подпомагане на бизнес клъстерите, изграждането и развитието на бизнес мрежи и кооперирането

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Мярка 2.2. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване и развитие на икономическия потенциал на общината. Мярката има характер на „Техническа помощ“ за реализиране на приоритета, като следва логиката на възприетия в първа ос подход. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и схеми, промяна предназначението на територии и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи планове и други, пряко свързани с обхвата на приоритета. Същевременно тук са предвидени и подходи за привличане на чуждестранни инвеститори посредством създаване на благоприятна административна среда, което би могло да бъде обект на самостоятелна разработка в рамките на дейностите.

Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

Мярка 2.2. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване и развитие на икономическия потенциал на общината

2.1.1. Насърчаване на местния икономически потенциал и нови форми на заетост в общината

2.1.2. Насърчаване на предприемачеството

Основен източник за изпълнение на мерките по приоритета и стратегическата цел са Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФРСР и средства от националния и общински бюджети. Необходимо е и привличане на частни ресурси на инвеститори от страната и чужбина, като следва да се наложат условия за генериране на устойчив растеж базиран на реинвестиции и концентрация на капитала, генериран в рамките на общината.

Тук е мястото да се отбележи, че в рамките на анализа бяха идентифицирани възможности за обособяване и целенасочено развитие на три обособени икономически сектора в икономиката на Общината. Мястото на тези обособени сектори са обект на стратегически интерес за реализиране на техния потенциал и те намират място в самостоятелни Приоритетни оси на Общинския план за развитие на Община Симитли.

Първият от тези сектори с висок потенциал за икономически растеж е туризмът. Следва да се отбележи, че туризмът не е представен със сериозен генериран доход в рамките на общината през периода на анализа и през изминалия планов период 2007 – 2013 година. Същевременно на лице са няколко фактора от стратегическо значение произтичащи както от външни условия, така и от наличието на вътрешен ресурсен потенциал от нефинансов характер, които дават основание да се заключи, че през следващия период туризмът може да се окаже сектор с висок потенциал за генериране на икономическа активност, доходи за населението и заетост. Тези фактори са обобщени по следния начин:

1. Наличие на голям брой утвърдени туристически дестинации в района на Общината. Туризмът се явява стратегически икономически отрасъл за всички съседни на Симитли общини и за областта като цяло. В областната стратегия за развитие е отделено специално място на туризма, като са предвидени редица мероприятия за

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

- междубщинско и международно популяризиране на областта като туристическа дестинация. Това създава възможност община Симитли да се възползва от съвместните маркетингови мероприятия, като развие туристически продукти на местна почва и ги включи в регионалните туристически продукти на областта;
2. Наличие на транспортна инфраструктура, в т.ч. и новоизграждащата се магистрала Струма, в съчетание с големият туристопоток насочен към околните общини, който неизбежно минава през територията на Община Симитли. Това създава възможности за интензивно развитие на туристически обекти, тъй като практиката в световен мащаб показва че мерките за „отклоняване на туристи“ дават значително по-високи резултати от тези за първоначалното им привличане. Следва да се има предвид, че от подобни мерки няма да пострада икономиката на съседните общини, тъй като характера на туристическите услуги, които могат да бъдат предложени в рамките на общината са продуктово различни и ще имат характер на диверсификация на туристическия продукт, а не на негов заместител. Така на практика Община Симитли може да се възползва от съществуващия туристически поток, като същевременно разнообрази и подобри структурата и съдържанието на туристическия продукт с който се е наложил в региона;
 3. В рамките на общината съществуват редица културно-исторически и природни забележителности, които са с висок туристически потенциал. Отделни обекти са посочени конкретно в социално-икономическия анализ на ОПР, но само като илюстрация могат да бъдат посочени Коматинските скали; Останки от римски път и трако-римско селище в село Полето; Средновековна крепост, известна като Римската стена, намираща се близо до град Симитли, в квартал Ораново; Манастирът “Свети Архангел Михаил” в село Брестово и др.;
 4. Създадената през последните години практика за спортен туризъм - рафтинг, мотокрос и др. само допълват възможностите за пазарна идентификация на Общината в сектора туризъм и потенциала за налагане на специфични туристически продукти.

В резултат от тези съображения, Приоритетна ос 3 е ориентирана именно като развитие на туризма, като стратегически отрасъл в икономиката на Общината.

Приоритетна ос 3.

РАЗВИТИЕ НА ТУРИЗМА, КАТО СТРАТЕГИЧЕСКИ ИКОНОМИЧЕСКИ ОТРАСЪЛ В ОБЩИНА СИМИТЛИ

Развитието на сектора туризъм е от особена важност за община Симитли. За това допринасят качествата на природната среда, обектите на историческото и културно наследство. Действията в посока развитие на сектора се благоприятстват и от развитието на регионалния туризъм - през територията на общината минава основния поток от туристи, който има пикове през зимата и лятото. Значителният потенциал за развитие на алтернативни форми на туризъм стои неоползотворен. Недостатъчно оползотворен е и уникалният термо-минерален ресурс на района, практиките за спортен и селски туризъм и други.

Независимо от възможностите в тази насока, на лице са редица слабости, с които следва да се справи общината в следващия период на планиране. Такива са необходимостта от

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

изграждане и подобряване на техническата и съпътстващата инфраструктура за оказване на туристическата услуга, липсата на качествена диверсификация на туристическият продукт за общината като цяло и много други. Именно за това, туризмът и неговото развитие са изведени като самостоятелен приоритет при разработване на стратегията за развитие на областта, а мерките са ориентирани към подпомагане процеса на целенасочено интензивно и интегрирано развитие.

Мярка 3.1. Изграждане на техническата, комуникационната и прилежаща инфраструктура към туристическите обекти в общината. За привличането на туристопотока основната роля на Общината се свежда до създаване на условия за посещаване на основните обекти с туристически потенциал и облагородяване на заобикалящата ги среда.

В този контекст, предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

Мярка 3.1. Изграждане на техническата, комуникационната и прилежаща инфраструктура към туристическите обекти в общината

3.1.1. Изграждане на основна инфраструктура към туристическите обекти в общината

3.1.2. Осигуряване на вторична инфраструктура, съпътстваща туристическите обекти

Мярка 3.2. Стимулиране на общински и регионални туристически продукти. Тази мярка включва дейности свързани с популяризиране на туристическия продукт в общината, като част от регионални туристически направления и съвместни продукти.

Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

Мярка 3.2. Стимулиране на общински и регионални туристически продукти

3.2.1. Популяризиране на местните туристически продукти на национално и международно ниво

3.2.2. Стимулиране на бизнеса и предприемачеството в областта на туризма в рамките на общината

Мярка 3.3. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване и развитие на туристическия потенциал на общината. Аналогично на останалите Приоритети представени по-горе, мярката има смисъла на „Техническа помощ“ за реализиране на приоритета. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и схеми, промяна предназначението на територии и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи планове

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

и други, пряко свързани с обхвата на приоритета. Същевременно тук са предвидени и подходи за привличане на чуждестранни инвеститори посредством създаване на благоприятна административна среда, което би могло да бъде обект на самостоятелна разработка в рамките на дейностите. Един от ключовите моменти е свързан с отреждането на територии за развитие на вилни зони и места за изграждане на обекти за настаняване на туристи. В случая, поради липсата на съществена леглова база в общината, това ще представлява външен фактор за развитието на туристическа дестинация „Симитли“. За разлика от голям брой околни общини и населени места Общинската администрация може да „наосочи“ новите обекти свързани с развитието на туризма да се съсредоточат в определени конкретни подходящи за целта територии.

Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

Мярка 3.3. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване и развитие на туристическия потенциал на общината

3.3.1. Провеждане на активна междуинституционална координация при реализиране на политиките в областта на туризма в общината

Основен източник за изпълнение на мерките по приоритета и стратегическата цел са Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФРСР и средства от националния и общинския бюджети. Необходимо е и привличане на частни ресурси на инвеститори от страната и чужбина, като следва да се наложат условия за генериране на устойчив растеж базиран на реинвестиции и концентрация на капитала, генериран в рамките на общината. Тук следва отново да се отбележи, че развитието на туризма като ключов стратегически икономически сектор в Общината е и предпоставка за последващо нарастване на собствените приходи на общината. Първоначалната инвестиция свързана с развитието на обектите с потенциал за туристически интерес и генериране на собствен туристопоток, обаче е свързан пряко с конкретни инвестиции на общината в развитието на тези обекти.

Приоритетна ос 4.

РАЗВИТИЕ НА СЕЛСКОТО И ГОРСКОТО СТОПАНСТВО, КАТО СТРАТЕГИЧЕСКИ ИКОНОМИЧЕСКИ ОТРАСЪЛ В ОБЩИНА СИМИТЛИ

Развитието на сектора селско и горско стопанство е от стратегическо значение, както за диверсификация на икономиката на общината, така и при осигуряването на стабилност на пазара на труда и суровинна база за развитие на преработвателната промишленост в общината. Основните насоки, към които ще се насочат усилията в рамките на новия период 2014-2020 година се базират на възстановяване и развитие на селскостопански производствен потенциал: оползотворяване на всички природни ресурси, разнообразяване на отглежданите култури, стимулиране развитието на фуражни и технически култури, като алтернатива на тютюна. Така ще се създаде добра основа за развитие на животновъдството.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Развитието на горския фонд, разнообразяването на дървесните видове, както и развитие на видове, подходящи за добив на биомаса ще допринесат за развиване на стабилност в осигуряването на подходяща и качествена суровина за сектора дървообработване.

Развитието на селското и горското стопанство като суровинна база за преработвателната промишленост ще допринесе до повишаване на икономическата активност и привличането на инвестиции в общината.

Мерките и дейностите в рамките на Приоритетна ос 4 Развитие на селското и горското стопанство, като стратегически икономически отрасъл в община Симитли са:

Мярка 4.1. Развитие на устойчиво селско и горско стопанство

4.1.1. Възстановяване и развитие на селскостопански производствен потенциал

4.1.2. Стимулиране производството и преработката на земеделски и горски продукти с висока добавена стойност и пазарен потенциал

4.1.3. Инвестиции в развитието на горските райони и подобряването на жизнеспособността на горите

4.1.4. Привличане на инвеститори

4.1.5. Стимулиране разнообразяването на земеделските дейности

Мярка 4.2. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване и развитие на селското и горското стопанство в общината. Аналогично на останалите Приоритети представени по-горе, мярката има смисъла на „Техническа помощ“ за реализиране на приоритета. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и схеми, промяна предназначението на територии и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи планове и други, пряко свързани с обхвата на приоритета.

Мярка 4.2. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване и развитие на селското и горското стопанство в общината

4.2.1. Провеждане на активна междуинституционална координация при реализиране на политиките в областта на селското и горското стопанство в общината

Основен източник за изпълнение на мерките по приоритета и стратегическата цел са

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФРСР и средства от националния и общински бюджети. Необходимо е и привличане на частни ресурси на инвеститори от страната и чужбина, като следва да се наложат условия за генериране на устойчив растеж базиран на реинвестиции и концентрация на капитала, генериран в рамките на общината.

Приоритетна ос 5.

РАЗВИТИЕ НА ЛЕКАТА ПРОМИШЛЕНОСТ, КАТО СТРАТЕГИЧЕСКИ ИКОНОМИЧЕСКИ ОТРАСЪЛ В ОБЩИНА СИМИТЛИ

Развитието на сектор лека промишленост е също от стратегическо значение за общината и е като естествен приоритет, следващ развитието на селското и горското стопанство. Географската близост на общината до външни пазари и действащи и развиващи се предприятия в шивашката индустрия и дървообработването са сериозни предпоставки, леката промишленост да се развие и да стане алтернатива на въгледобивната промишленост в осигуряването на заетост в общината.

Основните насоки, към които ще се насочат усилията в рамките на новия период 2014-2020 се базират на реализирането на потенциала на общината в леката промишленост, чрез привличането на нови инвестиции и създаване на предпоставки за устойчиво ѝ развитие.

Мерките включени в рамките на приоритета са адаптирани съобразно съществуващите специфични инструменти, за развитие на сектора, като например изграждане на клъстер – „Лека промишленост – Симитли“. Синхронизацията на дейностите за постигане на целта в случая е свързана със заложените в Европейската стратегия ЕВРОПА 2020 конкретни инструменти за развитие на икономиките на страните членки, като клъстерния и мрежовия подход са залегнали в основата на тази стратегия.

Мерките и дейностите в рамките на Приоритетна ос 5 Развитие на леката промишленост, като стратегически икономически отрасъл в община Симитли са:

Мярка 5.1. Развитие на леката промишленост

5.1.1. Насърчаване на местния икономически потенциал за развитие на леката промишленост в общината

5.1.2. Насърчаване на предприемачество в конкретни сектори на леката промишленост

5.1.3. Изграждане на регионален/общински клъстер „Лека промишленост“

Мярка 5.2. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване и развитие на леката промишленост в общината. Аналогично на останалите

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Приоритети представени по-горе, мярката има смисъла на „Техническа помощ” за реализиране на приоритета. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването на устройствени планове и схеми, промяна предназначението на територии и обекти, разработването и изпълнението на стратегически документи планове и други, пряко свързани с обхвата на приоритета.

Заложените конкретни дейности в рамките на тази мярка са:

Мярка 5.2. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване и развитие на леката промишленост в общината

5.1.1. Провеждане на активна междуинституционална координация при реализиране на политики за развитие на леката промишленост в общината

Основен източник за изпълнение на мерките по приоритета и стратегическата цел са Структурните и Кохезионния фонд на ЕС, ЕФРСР и средства от националния и общинския бюджети. Необходимо е и привличане на частни ресурси на инвеститори от страната и чужбина, като следва да се наложат условия за генериране на устойчив растеж базиран на реинвестиции и концентрация на капитала, генериран в рамките на общината. Следва да се има предвид, че общината разполага и със специфични ресурси за реализиране на приоритета. В рамките на развитието на леката промишленост могат да бъдат използвани налични сградни фондове получени от Община Симитли от Министерство на отбраната, които са подходящи за развитие на леката промишленост. Подобни възможности могат да облекчат ролята на общината при реализиране на дейностите по изпълнение на предвидените в приоритета дейности и задачи.

Приоритетна ос 6.

ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ОБСЛУЖВАНЕ И АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ В ОБЩИНА СИМИТЛИ

Развитието на административния капацитет на общинска администрация е свързан с целенасочено обучение на служителите и повишаване на практическия им опит, чрез споделяне на опит и работа в експертни мрежи на регионално, национално и международно равнище.

Качеството на публичните услуги е свързано с повишаване квалификацията на заетите в общинска администрация, намаляване на бюрокрацията и повишаване на прозрачността в управлението.

Интервенциите са фокусирани върху подобряване професионалните компетенции на служителите, подобряване на техните умения за работа с информационни технологии и подобряване на чуждоезиковите им умения, като залог за качествено административно обслужване. Специален акцент е поставен върху развитие на капацитета за управление на проекти за финансиране от Структурните фондове на ЕС, участие в регионалната

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

политика и изграждане на административен капацитет за подкрепа на бизнеса и икономическото развитие.

Като ключова институция на местно ниво в процеса на планиране и усвояване на средствата от фондовете на ЕС, Общинската администрация следва да развива капацитет в тази област, като се ангажира със споделяне на експертиза с местния неправителствен сектор. От изключителна важност за успешното усвояване на ресурсите е изграждането и съхраняването на административни структури и експерти, създаването на местни и участието в регионални партньорства.

Участието в партньорски мрежи на ръководно и експертно ниво важен инструмент за повишаване на професионализма, подобряване на достъпа до информация и реализиране на над общински инициативи. Същевременно разположението на общината и възможностите за трансгранично сътрудничество представляват уникална възможност за коопериране с местни власти в Република Гърция и Република Македония.

Конкретните мерки и включените в тях дейности са насочени именно към подобряване тези характеристики на административния капацитет, както и към развитие на електронните услуги за граждани и бизнеса, елемент от стратегията за развитие на електронно управление на Национално и Европейско равнище.

Тъй като това не може да се реализира без прилагане на стратегически подход, първата мярка от набора мерки за постигане целите на приоритета е Мярка 6.1. Развитие на капацитета на местните власти за стратегическо планиране и подобряване на управлението в община Симитли.

Включените в мярката конкретни дейности са:

Мярка 6.1. Развитие на капацитета на местните власти за стратегическо планиране и подобряване на управлението в община Симитли

6.1.1. Осигуряване на устойчиво и хармонично развитие на територията

6.1.2. Насърчаване участието на гражданското общество в управлението

6.1.3. Повишаване на информираността на гражданите

6.1.4. Насърчаване и активно развитие на междуобщинското и трансгранично сътрудничество

Мярка 6.2. Предоставяне на комплексни административни услуги на гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление. Мярката и включените в нея дейности са директно подчинени на концепцията за предоставяне на качествени и съвременни административни услуги от страна на общинската администрация. Те по хоризонтален начин допълват и следата за развитие на бизнеса и условията на живот в рамките на населените места в Общината. Концепцията за комплексни административни услуги е

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

предвидено да се реализира и на централно равнище, като процесът може да бъде улеснен от стартиране на електронното правителство (също един от ключовите елементи на европейската стратегия за развитие на регионите ЕВРОПА 0202).

Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

Мярка 6.2. Предоставяне на комплексни административни услуги на гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление

6.2.1. Развитие и надграждане на информационната инфраструктура за предоставяне на административни услуги

6.2.2. Въвеждане на нови и подобряване на съществуващите услуги

6.2.3. Развитие на комуникационната система на междуинституционално ниво

Мярка 6.3. Ефективно и ефикасно усвояване на средствата от фондовете на ЕС и други източници на донорска подкрепа. Мярката се явява ключова за изпълнението на целия набор от приоритети в Общинския план за развитие на Община Симитли. На практика основният източник на финансови ресурси с който разполагат органите на местната власт се ограничава преди всичко с тези от Структурните и Кохезионния фонд на ЕС и Европейския фонд за развитие на земеделието и селските райони.

Като се вземат предвид тези обстоятелства естественото доразвитие и надграждане на натрупания до момента опит следва да се търси не само в директно реализиране на проекти от фондовете на ЕС, но и в подпомагане на гражданското общество и бизнеса на територията на Общината в процеса на реализация на проекти, които подпомагат постигането на целите на Общинския план за развитие. По този начин Общината не само ще разшири и надгради опита придобит в работата до този момент по програми за безвъзмездна финансова помощ, но и ще подпомогне местното население и бизнес в този процес.

Друг аспект, който е взет предвид при формирането съдържанието и структурата на мярката е възможността за изграждане на партньорски мрежи за работа по проекти с финансиране от други финансови източници и хоризонтални програми на ЕС, в които се изисква наличието на партньор/партньори. Независимо от това, че подобна практика не е широко разпространена в българските общини (с изключение на реализираните проекти по Финансовия механизъм за трансгранично сътрудничество), подходът е позитивен и може да допринесе допълнително за успешното реализиране на Общинския план за развитие в неговата цялост.

Важно е да се отбележи, че подобна мярка съществува и в стратегическата част на Областната стратегия за развитие на Област Благоевград за периода 2014 – 2020 година, което предполага не само наличието на приемственост спрямо стратегически документ от по-висок ранг, но и възможност за натрупване на партньори и мрежи за работа по

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

Европейски и международни донорски програми на местно ниво и със съседните общини.

Предвидените дейности, представляващи конкретни области на интервенция в рамките на тази мярка са:

Мярка 6.3. Ефективно и ефикасно усвояване на средствата от фондовете на ЕС и други източници на донорска подкрепа

6.3.1. Изграждане и поддържане на административен капацитет за работа по Европейски и международни програми в рамките на общинската администрация

6.3.2. Осигуряване на достъпна и качествена информация за средства от ЕС и стимулиране подготовката и реализацията на проекти

Мярка 6.4. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за ефективно и ефикасно усвояване на средства по донорски програми на територията на общината. Аналогично на останалите Приоритети представени по-горе, мярката има смисъла на „Техническа помощ“ за реализиране на приоритета. В нея са предвидени мероприятия свързани с разработването и изпълнението на стратегически документи планове и други, пряко свързани с обхвата на приоритета.

В рамките на тази мярка е предвидено и изграждането на база данни с потенциални партньори на общината за работа с европейски програми и проекти, които същевременно могат да бъдат трансформирани и в база с потенциал за развитие на примера на партньорски отношения за взаимопомощ (практика за което съществува през последните 5 – 6 години в повечето развити европейски страни).

Заложените конкретни дейности в рамките на тази мярка са:

Мярка 6.4. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за ефективно и ефикасно усвояване на средства по донорски програми на територията на общината

6.4.1. Провеждане на активна междуинституционална координация при реализиране на политики, реализацията на които е свързана с усвояване на средства от донорски източници

6.4.2. Междуобщинско и международно сътрудничество за трансфер на опит и добри практики при усвояването на средства от донорски източници

Основни финансови инструменти за реализирането на приоритетната ос са новата ОП „Добро управление“ (ОПДУ), Програмата за развитие на селските райони през периода 2014-2020 година, както и предоставените възможности за трансгранично



Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

сътрудничество. На лице са и допълнителни донорски програми на хоризонтално европейско ниво и допълващи финансови механизми, ориентирани към повишаване капацитета на администрациите и трансфера на добри практики и иновации в администрацията.

Необходимо е да се направи уточнението, че един приоритет, може да се отнася и да подпомага осъществяването на една, или няколко общи стратегически цели. Същото произтича от необходимостта за прилагане на интеграционен подход при решаването на задачите свързани с регионалното развитие. С оглед на това, представената концептуална рамка за визия и стратегически цели на Общинския план за развитие на община Симитли следва да се разбира като комплексен инструмент, логиката на който може да бъде представен нагледно чрез дървото на целите.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

ВИЗИЯ:

„Изграждане и развитие на ефективна административна среда, с висок капацитет и институционална устойчивост, предоставяща услуги в подкрепа на гражданското общество, неправителствените организации и бизнеса, за постигане целите на Европейска кохезия, чрез повишаване качеството на живот и условията за икономическо развитие в Община Симитли”

Приоритет 1.

Подобряване качеството на живот

Мярка 1.1. Подобряване качеството на живот, чрез развитие на човешкия потенциал

Мярка 1.2. Подобряване качеството на живот, чрез развитие на инженерна техническа инфраструктура

Мярка 1.3. Подобряване качеството на живот - опазване и развитие на природно, културно и историческо наследство

Мярка 1.4. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване социалните услуги в общината

Мярка 1.5. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване достъпа до съвременен и качествено здравеопазване

Мярка 1.6. Подобряване качеството на живот, чрез подобряване възможностите за отдих и спорт

Мярка 1.7. Развитие на енергийната ефективност и енергийна сигурност

Мярка 1.8. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване качеството на живот в общината

Приоритет 2.

Устойчиво икономическо развитие

Мярка 2.1. Развитие на устойчива икономика

Мярка 2.2. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване и развитие на икономическия потенциал на общината

Приоритет 3.

Развитие на туризма, като стратегически икономически отрасъл в община Симитли

Мярка 3.1. Изграждане на техническа, комуникационна и прилежаща инфраструктура към туристическите обекти

Мярка 3.2. Стимулиране развитието на общински и регионални туристически продукти

Мярка 3.3. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване и развитие на туристическия потенциал на общината

ВИЗИЯ:

„Изграждане и развитие на ефективна административна среда, с висок капацитет и институционална устойчивост, предоставяща услуги в подкрепа на гражданското общество, неправителствените организации и бизнеса, за постигане целите на Европейска кохезия, чрез повишаване качеството на живот и условията за икономическо развитие в Община Симитли”

Приоритет 4.

Развитие на селското и горското стопанство, като стратегически икономически отрасъл в община Симитли

Приоритет 5.

Развитие на леката промишленост, като стратегически икономически отрасъл в община Симитли

Приоритет 6.

Подобряване качеството и административния капацитет в община Симитли

Мярка 4.1. Развитие на устойчиво селско и горско стопанство

Мярка 5.1. Развитие на леката промишленост

Мярка 6.1. Развитие на капацитета на местните власти за стратегическо планиране и подобряване на управлението в общината

Мярка 4.2. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване и развитие на селското и горското стопанство

Мярка 5.2. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за подобряване и развитие на леката промишленост в общината

Мярка 6.2. Предоставяне на комплексни административни услуги на гражданите и бизнеса и развитие на електронното управление

Мярка 6.3. Ефективно и ефикасно усвояване на средствата от фондовете на ЕС и други източници на донорска подкрепа

Мярка 6.4. Правене на политики, междуобщинско и трансгранично сътрудничество за ефективно и ефикасно усвояване на средства по донорски про-



Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

2.3 Таблица за финансова реализация към Общински план за развитие на община Симитли (2014 -2020)

Реализирането на поставените приоритети, цели и мерки, както и заложените в тях дейности и проекти е предвидено да се реализира с помощта на средства от бюджета на Община Симитли и донорски и целеви субсидии.

При разработването на Общински план за развитие са взети под внимание като основни източници на финансиране на ОПР преди всичко заложените разчети за усвояване средства от оперативните програми на ЕС. В този контекст следва да се отчете, че финансовото разпределение и индикативните стойности заложи в финансовата таблица имат индикативен характер, по същият начин както и заложената финансова подкрепа по източници на финансиране предвидени в таблицата. На практика конкретните стойности на отделните проекти, включените в тях разходи и тяхната структура, както и конкретното разпределение на източниците за финансиране ще бъдат прецизирани към периода на тяхното изпълнение.

Таблицата за финансова реализация на Общинския план за развитие на Община Симитли през периода 2014 – 2020 г. е представена в Приложение 1 към настоящия план.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

3. КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ

Един от основните въпроси свързани с разработването и изпълнението на Общинския план за развитие на община Симитли е свързан с подбора на количествени критерии за оценка на изпълнението му. Критериите за оценка дават възможност за изграждането на детайлна рамка, на чиято база да бъде следено постигането на очакваните резултати от мерките/ приоритетите/ стратегическите цели, за да бъде постигната визията Общинския план за развитие на община Симитли.

По този начин се създава основа за извършване на обективна оценка за напредъка по изпълнението на стратегията на междинни и финални етапи в рамките на плановия период.

Изборът на подходящи критерии е изградена съобразно изискванията на методологията, чрез подбор на индикатори за наблюдение, които представляват регулярно събирана и систематизирана информация в рамките на целевата територия, поносими са към естеството на съответната стратегическа цел и приоритет, както и към избраните мерки. Критериите за оценка на изпълнението са представени в табличен вид, в Приложение 2

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

4. ОСИГУРЯВАНЕ НА ПУБЛИЧНОСТ И ПРОЗРАЧНОСТ, ПРОЦЕДУРИ НА ПАРТНЬОРСТВО

4.1 Публичност и прозрачност при обсъждане, съгласуване и реализация на плана за развитие на община Симитли.

Планът за развитие на община Симитли е подготвен от екип експерти, които са работили в тясно сътрудничество с кмета на общината и специалисти в общинска администрация. Като част от програмата си екипът на местната власт предвижда тясно сътрудничество с формациите на гражданското общество, със социалните и икономически партньори. Ефективното планиране и успешното устойчиво и интегрирано развитие се основават на отворен и прозрачен процес с широко включване на гражданите и заинтересованите страни във всичките му етапи.

С цел успешното включване на всички заинтересовани страни ще бъдат създадени следните необходими предпоставки:

- Осъществяване на достъпен и приобщаващ процес, адекватен на целта;
- Предоставяне на актуална и разбираема предварителна информация по темите за дискусия;
- Осигуряване на равен достъп и представителство на всички заинтересовани обществени групи;
- Включване на резултатите от процеса на участие във формулирането на самите решения и политики;
- Сътрудничество с всички на принципа на равнопоставеност и зачитане на гражданските и човешки права.

Включването на гражданите и заинтересованите страни ще осмисли и легитимира процеса на планиране и програмиране и ще повиши устойчивостта на развитието. Широкото гражданско участие от своя страна ще повиши качеството и стойността на публичните стратегии и политики и ще засили общественото доверие и отговорност.

Етапи на включването на гражданите и заинтересованите страни в планирането и програмирането:

- Информирание – провеждане на информационни срещи с гражданите и заинтересованите страни, прес – конференции, публикации в медиите и в интернет, разпространение на бюлетини, листовки, брошури, плакати, транспаранти и др.
- Консултиране – граждански консултации, звено за планиране, публичен форум;
- Вземане на съвместни решения - публично обсъждане, “кръгла маса”, “обществен форум”, “конференция на бъдещето”, „планиране с участие – смесени работни групи”.
- Изпълнение на решенията (съвместни действия) – участие в общи конференции, форуми и други.
- Наблюдение и оценка на изпълнението – сформирание на смесени групи за мониторинг и оценка с представители на управляващите органи, външни наблюдатели и оценители, представители на гражданите и заинтересованите страни, участвали в етапите на планиране и изпълнение.

Управленският екип на местната власт избира пътя на съгласуване и обогатяване с мненията и предложенията на гражданите на вече създаден проект за Общински план за Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд”

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

развитие. По такъв начин екипът поема отговорността за стратегическата насоченост на Плана във връзка с управленската си програма, но я съгласува и подчинява на вижданията и партньорството с гражданското общество.

Проектът на План за развитие ще бъде представен на обществено обсъждане, преди да бъде одобрен от Общински съвет за развитие. По такъв начин пред местният парламент ще бъде представен един завършен проект и мнението на обществеността за него, което е основа за конструктивни обсъждания и решения.

4.2 Партньорство

Основни партньори на местната власт в процеса на подготовка, съгласуване и контрол на Плана за развитие са социалните и икономически партньори на територията на общината. Това са представители на организации на работодателите, професионалните съюзи, НПО, други значими организации в просветната, научната, културната, здравната и др. области. Участието на партньорите на всички нива на подготовка, съгласуване и обсъждане, контрол на изпълнението, гарантира прозрачност, компетентност, ефективност и реалистичност на Плана за развитие. Чрез тях той се обогатява така както с друга гледна точка, освен тази на местната власт, така и с инструментите на гражданското общество, които се основават на прякото участие на гражданите и техните организации.

Местният частен бизнес играе все по-голяма роля в развитието на местните общности, поради своя нарастващ стабилитет, все по-вечето наемна работна ръка, ангажирана в частни компании и възможностите за развитие на малкия бизнес. Развитието на Общината е невъзможно без участието на частната инициатива – като партньор, като коректив, като инвеститор и като генератор на нови инициативи за развитие.

4.3 Информационно осигуряване на процеса на подготовка, обсъждане, съгласуване и контрол на общинския план за развитие

Основните източници за информационно осигуряване на подготовката на плана са:

- Официални статистически издания на НСИ;
- Работна статистика, работни документи и бележки, притежание на експертите, изготвили Плана;
- Статистически данни, предоставени от общинска администрация
- Предишни разработки и студии за регионалната социално-икономическа среда, или за групи от отделни фактори;
- Предишни осъществени планове и проекти на областно, или местно ниво, друга информация достъпна за работните групи.

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

5. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

При планиране изпълнението на ОПР 2014-2020 на община Симитли, с цел постигането на приемственост са възприети подходите за наблюдение, оценка и контрол върху общинските политики аналогични на тези препоръчани в Областната стратегия за развитие на Област Благоевград за периода 2014 – 2020 г. Към момента в община Симитли се изпълнява обществена поръчка (част от която е и разработването на настоящия ОПР), включваща разработването на Правила и методика за мониторинг, контрол и последваща оценка при изпълнението на общински политики. След провеждане на обществено обсъждане и приемане на съответните правила с Акт (решение) на Общински съвет Симитли, същите ще бъдат приложени към настоящия ОПР.

Един от основните въпроси свързани с разработването и изпълнението на Общинския план за развитие на община Симитли е свързан с подбора на количествени критерии за оценка на изпълнението му. Критериите за оценка дават възможност за изграждането на детайлна рамка, на чиято база да бъде следено постигането на очакваните резултати от мерките/ приоритетите/ стратегическите цели, за да бъде постигната визията на ОПР Симитли.

По този начин се създава основа за извършване на обективна оценка за напредъка по изпълнението на стратегията на междинни и финални етапи в рамките на плановия период.

Изборът на подходящи критерии е изградена съобразно изискванията на методологията, чрез подбор на индикатори за наблюдение, които представляват регулярно събирана и систематизирана информация в рамките на целевата територия, поносими са към естеството на съответната стратегическа цел и приоритет, както и към избраните мерки.

По предложение на кмета на общината, Общинският съвет определя работна група за наблюдение, която извършва мониторинга и оценката на изпълнението на плана за развитие. Постоянната работна група изпълнява следните задачи:

- разглежда и утвърждава индикаторите за наблюдение на изпълнението на плана;
- периодично извършва преглед на постигнатия напредък по отношение на целите;
- анализира резултатите от изпълнението на мерките и степента на постигане на целите;
- разглежда резултатите от междинната оценка;
- разглежда предложения за преразпределение на средствата по мерките;
- предлага промени, свързани с постигането на целите на плана.

Кметът изисква регулярни отчети от работната група извършваща надзора и оценката за осъществяване на плана. В отчетите се оценява прогреса при реализацията на задачите и мерките, обсъжда се изпълнението на посочените показатели на реализацията (посочва се дали задачата/мярката е осъществена или не; ако е реализирана - какъв е прогресът, а ако не - причината за неизпълнението или закъснението).

Заклучителната оценка се извършва след изтичане на плановия период и включва:

- оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси за изпълнение на плана за оценка на общото въздействие;
- анализ на положителните и отрицателните фактори при изпълнението на програмата;

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

- оценка на степента на постигане на целите и на устойчивостта на резултатите;
- изводи и препоръки относно прилагането на политиката за регионално развитие.

По резултатите от заключителната оценка и анализа на социално-икономическите фактори се изготвя нов план за следващия период на планиране.

Оценката за осъществяването на плана може да бъде вътрешна или външна. За външната оценка се наема независима професионална институция. За вътрешната оценка е достатъчна същата институция, която е координирала реализацията на плана и упражнявала надзор по неговото осъществяването.

Оценките се възлагат от кмета на общината.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 – 2020 година

ПРИЛОЖЕНИЯ

- Приложение 1.** Таблица за финансова реализация на Общински план за развитие 2014-2020
- Приложение 2.** Критериите за оценка на изпълнението