



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КМЕТ НА ОБЩИНА СИМИТЛИ, БЛАГОЕВГРАДСКА ОБЛАСТ**

**ПРИЛОЖЕНИЕ №1**  
**към плана за финансово оздравяване**

## **ПРОГРАМА**

за изплащане на просрочените задължения на община Симитли през 2016-2019 г.  
(проект)

### **ПРЕАМБЮЛ**

Като се има предвид, че към 30.06.2016 г. община Симитли има просрочени задължения в размер на 3 922 927 лв. (три милиона, деветстотин двадесет и две хиляди лева и деветстотин двадесет и седем лева)

като се има предвид, че при наличие на просрочени задължения е необходимо общината на основание чл.130е, ал.3 от Закона за публичните финанси да разработи и въведе в действие програма за изплащане на просрочените задължения

**експертния екип на община Симитли разработи настоящата програма като неразделна съставна част от плана за финансово оздравяване на община Симитли 2016-2019 г.**

### **ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящата програма има за цел да се осигури финансова ангажираност на община Симитли за изплащане на просрочените задължения със собствени приходи и с осигурен временен безлихвен заем на основание чл.130ж, ал.1 от Закона за публичните финанси.

Причините за допускане на просрочените задължения са свързани с липсата на достатъчни финансови средства, дължаща се на следните фактори:

1. Възникване на касови разриви в бюджета на община Симитли;
2. Ниските доходи на населението и съществуващата безработица;
3. Разходи по завършване на жизнено важни обекти;
4. Задължителни разходи по предписания на проверяващи институции;
5. Задължителни разходи за поддържане и ремонт на общински сгради;
6. Задължителни разходи за поддържане на обществени територии;
7. Съфинансиране на проекти от Европейския съюз;
8. Погасяване на кредити за неотложни нужди в полза на местните общности и лихвите по тях.

В съответствие на чл.130е, ал.3 програмата включва:

- √ мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;
- √ мерки за повишаване на събираемостта на приходите;
- √ времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

В настоящата програма се предлага и нова група от мерки, наречена „Повишаване на приходите“ с оглед да се осигурят повече средства за изплащане на просрочените задължения.

## МЕРКИ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА

В настоящата програма е избран подхода за всяка група от мерки да не се предлага конкретно изброяване на отделните мерки, защото има мерки, които могат да се класифицират в повече от една група.

**За постигане на целта на програмата се предлага да се приложат едновременно следните два подхода за приоритизиране и оптимизация на разходите:**

1. На база приоритизиране и оптимизация на разходите по просрочени задължения;
2. На база оптимизация на планираните разходи по общинския бюджет.

**Приоритизиране и оптимизация на разходите по просрочени задължения:**

Приоритизирането на разходите на база изплащане на просрочените задължения се реализира по критерий „Хронология на възникване на задължението“. Последователността на изплащане на просрочените задължения се реализира съобразно Регистър на поетите ангажменти за разходи и задължения, в който просрочените задължения са класирани по хронология, в низходящ ред (т.е. от първо възникнали, към последно възникнали).

**Оптимизация на планираните разходи по общинския бюджет:**

1. Приоритетно ще бъдат извършвани разплащания, по поети ангажменти за плащане, към датата на падежа на плащане по тях. По този начин Общината няма да допусне величината на просрочените задължения да се увеличава, в резултат на поети допълнителни просрочени задължения след датата на приемане на плана за финансово оздравяване на общината

2. Оптимизирането на разходите на база на общинския бюджет е заложено в мерките и дейностите по плана за финансово оздравяване и по конкретно в реализиране на дейност по информиране на кредиторите за наличие плана за финансово оздравяване и провеждане на разговор за подписване на споразумение за отказ от неустойки в резултат от забавяне на плащането (съгласно регистър на задълженията, по ред определен въз основа на размер на възможните искания за неустойки, в низходящ ред).

Изплащането на просрочените задължения е важен инструмент за финансовото оздравяване на общината и затова мерките за изплащане на просрочените задължения са съставна част от набора от мерки включени в плана за финансово оздравяване.

Наборът от включени в плана за финансово оздравяване мерки и дейности засяга едновременно както двата ключови компонента на процеса на финансово оздравяване - приоритизиране и оптимизация на разходите и повишаване на събираемостта и общата стойност на приходите. Оценката на съответствието (пряко/косвено) между предложените мерки и дейности в плана за финансово оздравяване, от една страна, и двата компонента на финансовото оздравяване, от друга, е представена в табличен вид както следва:

№	Наименование и същност на мярката/дейността	Приоритизиране на разходите	Оптимизация на разходите	Повишаване на събираемостта на приходите	Повишаване на приходите
1.	Актуализация и въвеждане в действия на разработен, но не	КОСВЕНО	ПРЯКО	Н/П	Н/П

№	Наименование и същност на мярката/действието	Приоритизиране на разходите	Оптимизация на разходите	Повишаване на събираемостта на приходите	Повишаване на приходите
	прилагащ се правилник за поемане на задължения и извършване на разходи на публични и европейски средства за развитие на община Симитли				
2.	Откриване на дарителска сметка „Устойчиво развитие на община Симитли” съгласно приетата Наредба за условията и реда за получаване и управление на дарения от община Симитли и	Н/П	Н/П	ПРЯКО	ПРЯКО
3.	Изготвяне на регистър на просрочените задължения	ПРЯКО	КОСВЕНО	Н/П	Н/П
3а.	Актуализиране на регистър на просрочените задължения	ПРЯКО	КОСВЕНО	Н/П	Н/П
4.	Съставяне на времеви график за погасяване на задълженията (по хронология на възникване на задължението), съобразно регистъра на просрочените задължения	ПРЯКО	КОСВЕНО	Н/П	Н/П
5.	Информирание на кредиторите за наличие на плана за финансово оздравяване и провеждане на разговори за подписване на споразумение за редуциране и/или разсрочване на плащанията, за отказ от неустойки за забавяне на плащанията и други по предложение на кредиторите	Н/П	ПРЯКО	Н/П	Н/П
6.	Изготвяне на регистър на вземанията от местните данъчно-задължени лица	Н/П	Н/П	ПРЯКО	Н/П
6а.	Актуализиране на регистър на вземанията от местните данъчно-задължени лица	Н/П	Н/П	ПРЯКО	Н/П
7.	Информирание на данъчно-задължените лица за плана за финансово оздравяване и доброволно плащане на	Н/П	КОСВЕНО	ПРЯКО	Н/П

№	Наименование и същност на мярката/действието	Приоритизиране на разходите	Оптимизация на разходите	Повишаване на събираемостта на приходите	Повишаване на приходите
	дължимите от тях данъци и такси				
8.	Предприемане на действия за принудително събиране на вземанията	Н/П	КОСВЕНО	ПРЯКО	Н/П
9.	Актуализиране на бюджетната прогноза, чрез изготвяне на график и процедиране на проверки за недекларирани данни или за неверни данни в подадените имотни данъчни декларации, или липсата на подадени декларации, свързани с новопостроени и реконструирани имоти	КОСВЕНО	КОСВЕНО	ПРЯКО	ПРЯКО
10.	Актуализиране на информацията за декларираните МПС в общината чрез поискване на актуална информация от КАТ	Н/П	Н/П	ПРЯКО	ПРЯКО
11.	Индексиране на величината на събирани такси за технически и административни услуги	Н/П	Н/П	ПРЯКО	ПРЯКО
12.	Решение за актуализиране на ставките на местните данъци	Н/П	Н/П	ПРЯКО	ПРЯКО
13.	Изготвяне на регистър на потенциални дарители и информирание на дарителите за плана за финансово оздравяване	Н/П	Н/П	ПРЯКО	ПРЯКО
14.	Актуализиране на общинския бюджет на база нови разчети за приходи и доходи от собственост, определяне на лимити на разходите по групи разходи, спрямо планираните разходи и становището на Министерство на финансите	ПРЯКО	ПРЯКО	ПРЯКО	ПРЯКО

**Легенда:**

**ПРЯКО** - предложената мярка/дейност има пряко отношение към съответния компонент на финансовото оздравяване, като нейното реализиране цели директно позитивно въздействие върху посочения компонент и свързаните с него показатели;

**КОСВЕНО** - предложената мярка/дейност се влияе непряко или слабо по отношение на съответния компонент на финансовото оздравяване, като нейното реализиране спомага за позитивно въздействие върху посочения компонент, но не може да гарантира подобряване на свързаните с него показатели;

**Н/П** - не приложимо по отношение на съответния компонент на финансово оздравяване.

### **ВРЕМЕВИ ГРАФИК ЗА ИЗПЛАЩАНЕ НА ПРОСРОЧЕНИТЕ ЗАДЪЛЖЕНИЯ**

Времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане, при паралелно изпълнение на заложените в плана за финансово оздравяване мерки и дейности, както и при получаване на безлихвен кредит е обособен в отделен самостоятелен документ (виж. Приложение №1а).

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ И ПРЕХОДНИ РАЗПОРЕДБИ**

Настоящата програма е неразделна съставна част от Плана за финансово оздравяване на община Симитли 2016-2019. Тя подлежи на изменение и допълнение съгласно становището и указанията на Министъра на финансите и съгласно резултатите от общественото обсъждане, провеждано в периода 20.07.2016 г. - 04.08.2016 г.

Програмата ще се актуализира след изтичане на шестмесечието на 2017 г. в съответствие на предоставения временен безлихвен заем, анализа на изпълнението на бюджета и изпълнението на предвидените мерки

За постигане на целите на Плана за финансово оздравяване на общината, програмата ще се вземе в предвид при съставяне и актуализация на общинските бюджети в тригодишния срок на процедурата за финансово оздравяване.

Настоящата програма е приета с Решение № ...../ .....2016 г. на Общински съвет Симитли