



# О Б Щ И Н А С И М И Т Л И

П.к. 2730, гр. Симитли, ул. "Христо Ботев" № 27

Телефон 0748/72138, 72157, факс 0748/7223

електронна поща: [simitly@mail.bg](mailto:simitly@mail.bg)

---

## Д О К Л А Д

по чл. 103, ал. 3 от Закона за обществените поръчки и чл. 60, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки, във връзка с чл. 106, ал. 1 от ЗОП

От комисия назначена със Заповед № 474/18.09.2018г. на кмета на община Симитли, в състав:

Председател: Адвокат Александър Димитров Цветков.

Членове:

1. Веселин Илиев Димитров.
2. инж. Венцислав Георгиев Методиев – директор на дирекция "СУСКЕ" при Общинска администрация – гр. Симитли.

Комисията в горния състав се събра на първо открито заседание в 10.00 часа на 18.09.2018г. за разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти в обществена поръчка с предмет: "Рехабилитация и реконструкция на съществуващи общински пътища, и съоръженията и принадлежностите към тях в община Симитли", открита с Решение № 396 от 06.08.2018г. на Кмета на Община Симитли, с уникален номер в Регистъра по обществените поръчки 00895-2018-0010. За секретар на заседанието бе определен Венцислав Методиев.

При започване работата на комисията в заседателната зала на община Симитли, освен членовете на комисията, присъстваха следните лица: Десислава Бахчеджиева – упълномощен представител на „ПИ ЕС ПИ”

ЕООД и Димитър Марков – упълномощен представител „ПИРИНСТРОЙИНЖЕНЕРИНГ“ ЕАД, съгласно представени на комисията пълномощни.

Председателя на комисията представи на комисията приемо – предавателен протокол по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП и подадените оферти, видно от който в определения в обявлението срок са подадени оферти, както следва:

1. „ПИ ЕС ПИ“ ЕООД, гр. София, ж.к. Гоце Делчев, ул. „Боянски водопад“ № 2, оферта вх. № 53-00-1073/17.08.2018 г., получена в 14.00 часа.

2. „ПСК ВИАСТРОЙ“ ЕООД, гр. Стара Загора, зона „Голеш“, оферта вх. № 53-00-1074/17.09.2018 г., получена в 15.00 часа.

3. „ПИРИНСТРОЙИНЖЕНЕРИНГ“ ЕАД, гр. Благоевград, ул. „Стефан Стамболов“ № 1, ет. 3, офис 2прим и 3, оферта вх. № 53-00-1075/17.09.2018 г., получена в 15.45 часа.

4. ДЗЗД „ГЕО - НИВЕЛ СТРОЙ ИНФРАСТРУКТУРА“, гр. София, ул. „Сребърна“ № 22, бизнес сграда „Силвър“, ет. 4 /с участници „НИВЕЛ СТРОЙ“ ЕООД и „ГЕОРЕСУРС“ ЕООД/, оферта вх. № 53-00-1076/17.09.2018 г., получена в 15.55 часа.

След обявяване на участниците в процедурата, всички членове на комисията подписаха декларация по по чл. 51, ал. 8 от ППЗОП.

Комисията констатира, че всички оферти са представени в указания от Възложителя срок и съобразно изискванията на ЗОП и ППЗОП. Представени са в запечатани, непрозрачни пликове с ненарушена цялост. Върху пликите участниците са посочили необходимата информация, изисквана от Възложителя.

Комисията пристъпи към отваряне на офертите по реда на тяхното постъпване, както следва:

1. „ПИ ЕС ПИ“ ЕООД.

Комисията отвори опаковката на участника и оповести нейното съдържание. *Офертата съдържа:* Основен плик, в който са поставени документите за участие, както и отделен запечатан плик с надпис "Предлагани ценови параметри".

Съобразно изискванията на закона тримата членове на комисията подписаха плика с надпис "Предлагани ценови параметри", както и техническото предложение, след което и Димитър Марков подписа плика с надпис "Предлагани ценови параметри", както и техническото предложение.

## 2. „ПСК ВИАСТРОЙ“ ЕООД.

Комисията отвори опаковката на участника и оповести нейното съдържание. *Офертата съдържа:* Основен плик, в който са поставени документите за участие, както и отделен запечатан плик с надпис "Предлагани ценови параметри".

Съобразно изискванията на закона тримата членове на комисията подписаха плика с надпис "Предлагани ценови параметри", както и техническото предложение, след което и Димитър Марков подписа плика с надпис "Предлагани ценови параметри", както и техническото предложение.

## 3. „ПИРИНСТРОЙИНЖЕНЕРИНГ“ ЕАД.

Комисията отвори опаковката на участника и оповести нейното съдържание. *Офертата съдържа:* Основен плик, в който са поставени документите за участие, както и отделен запечатан плик с надпис "Предлагани ценови параметри".

Съобразно изискванията на закона тримата членове на комисията подписаха плика с надпис "Предлагани ценови параметри", както и техническото предложение, след което и Десислава Бахчеджиева подписа плика с надпис "Предлагани ценови параметри", както и техническото предложение.

#### 4. ДЗЗД „ГЕО - НИВЕЛ СТРОЙ ИНФРАСТРУКТУРА“.

Комисията отвори опаковката на участника и оповести нейното съдържание. *Офертата съдържа:* Основен плик, в който са поставени документите за участие, както и отделен запечатан плик с надпис "Предлагани ценови параметри".

Съобразно изискванията на закона тримата членове на комисията подписаха плика с надпис "Предлагани ценови параметри", както и техническото предложение, след което и Десислава Бахчеджиева подписа плика с надпис "Предлагани ценови параметри", както и техническото предложение.

След извършване на гореописаните действия приключи публичната част от заседанието на комисията.

Комисията продължи работа на закрито заседание като пристъпи към разглеждане на документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП, за съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор на участниците.

#### „ПИ ЕС ПИ“ ЕООД

За офертата на участника бе установено, че е налице съответствие с предварително обявените условия, като комисията констатира, че всички изискуеми от Закона за обществени поръчки, Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки и от Възложителя документи са представени от участника и съответстват напълно на нормативните изисквания и изискванията на Възложителя. За участника е налице съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор.

#### „ПСК ВИАСТРОЙ“ ЕООД

За офертата на участника бе установено, че не е налице съответствие с предварително обявените условия, като комисията констатира, че не са



представени всички изискуеми от Възложителя документи. Участникът не е представил диаграма на механизацията и диаграма на работната ръка. Офертата не е представена в съответствие с указанията на възложителя. В раздел 3 от документацията, в т. 2 „Съдържание на опаковката“ възложителят е изискал от участниците да представят График във формат Диаграма на Гант или еквивалентен вид. В одобрения образец на Техническо предложение за изпълнение на поръчката, относно необходимия обхват на съдържанието на техническото предложение е посочено, че същото следва да съдържа и Линеен график (във формат Диаграма на Гант или еквивалентен вид) придружен от диаграми на работната ръка и механизацията, каквито не са представени.

Съгласно чл. 101, ал. 5 от ЗОП: „При изготвяне на офертата всеки участник трябва да се придържа точно към обявените от възложителя условия“. Участникът не е изпълнил условието на възложителя да представи диаграми на работната ръка и механизацията. От друга страна липсващите документи са част от техническото предложение на участника. По отношение на техническото и ценовото предложение не може да се приложи реда по чл. 54, ал. 8 от ППЗОП, а непредставянето на документи в тази им част от офертата е основание за отстраняване. В този смисъл са Решение № 9731 от 20.07.2017г. по административно дело № 6056/2017г. по описа на Върховния административен съд и Решение № 9440 от 17.07.2017г. по административно дело 4572/2017г. по описа на Върховния административен съд.

Предвид изложеното, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от ЗОП, комисията единодушно предлага „ПСК ВИАСТРОЙ“ ЕООД за отстраняване от процедурата.

**„ПИРИНСТРОЙИНЖЕНЕРИНГ“ ЕАД**

За офертата на участника бе установено, че е налице съответствие с предварително обявените условия, като комисията констатира, че всички

изискуеми от Закона за обществени поръчки, Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки и от Възложителя документи са представени от участника и съответстват напълно на нормативните изисквания и изискванията на Възложителя. За участника е налице съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор.

#### ДЗЗД „ГЕО - НИВЕЛ СТРОЙ ИНФРАСТРУКТУРА“,

За офертата на участника бе установено, че е налице съответствие с предварително обявените условия, като комисията констатира, че всички изискуеми от Закона за обществени поръчки, Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки и от Възложителя документи са представени от участника и съответстват напълно на нормативните изисквания и изискванията на Възложителя. За участника е налице съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор.

Комисията приключи работа на първото заседание в 12.00 часа на 18.09.2018г.

На три свои закрити заседания проведени в периода от 21.09.2018г. до 09.10.2018г. (на която дата се проведе последното от трите цитирани заседания), комисията извърши действия по разглеждане и оценяване на допуснатите оферти по параметрите от техническото предложение /показателите за оценка различни от цената/.

Съгласно предварително одобрената методика, настоящата обществена поръчка се възлага въз основа на „икономически най-изгодната оферта“. Икономически най-изгодната оферта се определя въз основа на критерий за възлагане „оптимално съотношение качество/цена“ по чл. 70, ал. 2, т. 3 от ЗОП

Класирането на допуснатите до оценка оферти се извършва на база получената от всяка оферта „Комплексна оценка“ (КО). Комплексната оценка представлява сума от индивидуалните оценки по определените

предварително от възложителя показатели, отразяващи оптималното съотношение качество/цена, както следва:

Показател – П	Максимално възможен брой точки
П1 - Техническо предложение за изпълнение на поръчката (Тп)	50
П2 – Ценово предложение (Цп)	50

Комплексна оценка (КО) = Тп + Цп

На първо място се класира участникът, събрал най-много точки. Максималният брой точки, който може да получи участник на комплексна оценка, е **100 т.**

Оценката по показател П1 (Тп) се формира на базата на представените от всеки участник технически предложения и се извършва по точковата система на оценяване по скалата посочена в методиката. То трябва задължително да е съобразено с Техническата спецификация, проектната документация и останалите изисквания, заложи в документацията за участие и да не бъде преценено като „неподходяща оферта“. На оценка подлежат единствено предложения, които отговарят на минималните изисквания на възложителя към съдържанието на отделните части на офертата, на другите изисквания на възложителя, посочени в документацията за участие, на техническата спецификация, на действащото законодателство, на съществуващите технически изисквания и стандарти и са съобразени с предмета на поръчката.

Резултати от разглеждането и оценяването на техническите предложения на участниците:

„ПИ ЕС ПИ“ ЕООД

Техническото предложение на участника е изготвено по образец.

Срок за изпълнение - 240 дни

Гаранционен срок – 24 месеца.

След като се запозна с техническото предложение на участника, комисията приема, че същото отговаря на изискванията на възложителя и не са налице основания за отстраняването му от процедурата. Същото отговаря на



минимално поставените изисквания за съдържание, качество и наличие на задължително изискуеми елементи.

Предложение за подхода и организацията на изпълнение на обекта, включващ технологията и последователността на извършване на СМР, като е представено съблюдаването на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството.

Описани са етапите и последователността на изпълнение на обществената поръчка:

Етап 1 – Подготвителни работи и временно строителство

Етап 2 – Основно строителство

Етап 3 – Приключване и демобилизация

В табличен вид са представени различните строително-монтажни работи и тяхната последователност на изпълнение.

Описана е технологията на извършване на СМР, при Земни работи, Асфалтови работи, Ремонтни работи, Направа на тротоар.

Представени са мерките за осигуряване на Здравословни и безопасни условия на труд. Констатира се, че всички дейности ще се извършват в съответствие с приложимите нормативни изисквания. Ще се изработи ПБЗ, с който ще определят изискванията за съблюдаване на техниката на безопасност и безопасни условия на труд.

Налице е предложение за организация на обезпечаване на необходимите ресурси и организация на работа на човешкия ресурс за всички дейности, включени в поръчката с посочена йерархична схема.

Сочи се, че непосредствено след сключване на договора с Възложителя, ще бъдат сключени договори за доставка с избраните от тях доставчици на материали. Съобразно линейния график, ще бъдат изготвени графици със съответните доставчици за доставка на материалите до временния приобектов склад. В схема е представен план за доставката на материали.

Представена е организационна схема на персонала с ключови длъжности и взаимовръзки.

За изпълнение на СМР, качествено и в срок, участникът ще разчита на своя квалифициран инженерно-технически персонал, както и на екипите си от машинисти и работници. Описани са отговорностите на Ръководителя на обекта; Техническият ръководител и Координатор по безопасност и здраве.

Разписано е предложение по отношение процеса на комуникация и координация, контрол и субординация.

Констатира се, че отговорни лица за обмена на информация между фирмата и Възложителя ще се уточняват при договарянето. Всички уведомления или други комуникации, които ще се обменят с възложителя ще се предават или ще се правят в писмена форма и ще се считат за връчени лично, по препоръчана поща или предадени по факс на адресите за копеспонденция. Описана е комуникацията между участника и Възложителя, без да е представена такава с други заинтересовани лица в рамките на поръчката.

Налице е предложение за реализация на идентифицираните като минимално



необходими базови мерки, касаещи социални характеристики, а именно намаляване на негативното въздействие от изпълнението върху кръга засегнати лица.

Описани са базовите мерки, идентифицирани като минимално необходими:

- Организиране на работния процес, така че да не се прекъсва работата във всички зони на работната площадка;
- Информирание на постоянно и временно пребиваващите лица в обхвата на работите относно предстоящи строително-монтажни работи.

Съдържа се предложение относно обхвата и предмета на двете мерки, както и текущо прилагане на мярката и предприемане и прилагане на действия в случаите на отклонения от изпълнението.

Съдържа се предложение за реализация на идентифицираните като минимално необходими базови мерки за ограничаване на негативното влияние от строителния процес върху околната среда.

Описани са базовите мерки идентифицирани като минимално необходими:

- Недопускане на замърсяване на работните и прилежащите площи с отработени горива, масла и др. работни течности от механизацията;
- Намаляване запрашеността на атмосферния въздух при изпълнение на поръчката;
- Управление на генерираните строителни отпадъци в процеса на строителство.

Съдържа се предложение относно обхвата и предмета на трите мерки, както и текущо прилагане на мярката и предприемане и прилагане на действия в случаите на отклонения от изпълнението.

Представен е Линеен график, придружен от диаграми на работната ръка и механизацията – който отразява поетапност по дейности и задачи на изпълнението на поръчката, отчитайки времето за тяхното изпълнение, включително подготвителни работи (мобилизация), работи по изпълнението на СМР, предаване на строежа, както и всички други съпътстващи работи, необходими за постигане целите на договора, и разпределение на работната сила и механизация, при съблюдаване правилната технологична последователност на дейностите, с оглед осигуряване на качествено изпълнение на обществената поръчка. Предложения линеен график отразява предложението за изпълнение на всички дейности по поръчката и съответствана на техническите спецификации и предварително обявените условия на възложителя.

Предвид гореизложеното и съобразно методиката, комисията единодушно присъжда на участникът 30 – те базови точки предвидени в методиката. Комисията счита, че не е налице нито едно от надграждащите техническото предложение условия от методиката. Общата оценка на участника на техническото предложение е 30,00т, /30,00т/.

## „ПИРИНСТРОЙИНЖЕНЕРИНГ“ ЕАД

Техническото предложение на участника е изготвено по образец.

Срок за изпълнение – 420 дни

Гаранционен срок – 24 месеца за общински пътища и 120 месеца за съоръжения на общински пътища.

След като се запозна с техническото предложение на участника, комисията приема, че същото отговаря на изискванията на възложителя и не са налице основания за отстраняването му от процедурата. Същото отговаря на минимално поставените изисквания за съдържание, качество и наличие на задължително изискуеми елементи, а именно:

Съдържа се Предложение за подхода и организацията на изпълнение на обекта, включващ технологията и последователността на извършване на СМР, като е представено съблюдаването на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството.

Описани са основните строителни дейности, които се предвиждат с работния проект, свързани с ремонтните работи върху пътното платно, както следва:

- Направа на насип, профилиране и уплътняване на основа от трошен камък;
- Направа на първи и втори битумен разлив;
- Доставка и полагане на асфалтобетонни смеси;
- Направа на нов кабелен колектор;
- Направа на тротоарна настилка от унипаваж.

Констатира се, че по време на изпълнение на строителството, във връзка с охраната на труда ще се вземат следните предпазителни мерки: да се вземат всички необходими охранителни мерки – противопожарни материали и средства; при изкопните и насипните работи да се спазват всички правила за извършването им и особено работата с машините; изпълнението на СМР ще се извършва съгласно изискванията на „Правила и норми по ТБТ“. По време на строителството ще се изпълняват стриктно обезопасяване на строителни места, предпазителни мерки по ППО, предварителен инструктаж на работещите на обекта от страна на специално подготвено лице от фирмата изпълнител, временна сигнализация осигуряваща безопасността на движение по време на ремонтните работи.

Описани са приложимите технически спецификации и нормативни актове, които поставят изисквания за спазване на законови и подзаконовни нормативни документи, наредби, стандарти и норми към СМР.

Изпълнителя ще носи отговорност за организацията на процесите по време на строителството, материалите, строителната механизация, организацията на движението и оборудването на строителната площадка и осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд.



Представят се дейности, свързани с опазване на дърветата и зелените площи, трасиране на обекта, вземане на проби, изпитвания и съставяне на актове и протоколи, проверка и измерване на работите, почистване на строителната площадка.

Участникът констатира, че всяка доставка на материали на строителната площадка или складовете на изпълнителя ще бъде придружена със сертификат за качество в съответствие с определените технически стандарти и ще бъдат внимателно съхранявани до влагането им в работите.

Предвиждат се и дейности във връзка с управление на строителните отпадъци, като ще се събират, съхраняват, транспортират и подготвят за оползотворяването им разделно.

Налице е описание на видовете работи, технически изисквания. Пише се, че изпълнението на строителните и монтажни работи ще включва следните дейности:

- ✓ Доставка на необходимите материали и оборудване;
- ✓ Строителни и монтажни работи;
- ✓ Съставяне на строителни книжа;
- ✓ Извозване на отпадъци и почистване на терена;
- ✓ Направа на геодезическо заснемане;
- ✓ Подготовка за асфартране работния участък и полагане на битумен разлив за връзка;
- ✓ След приемане на работния участък полагане на асфалтобетон плътна смес за горен пласт.

Описани са основните строителни дейности, които се предвиждат с работния проект: Земни работи; Пътни работи; Асфалтови работи; Улични съоръжения и Улични принадлежности. За всяка една дейност е представено описание на всички действия, които ще се извършват.

Налице е първото надграждащо условие на техническото предложение. В табличен вид е представено разпределението на човешкия и технически ресурс и тяхното разпределение във времето на обекта. Описани са видовете СМР, ед. мярка, количество, брой работници, начало/край, брой календарни дни, механизация. Описано е оборудването за изпълнение на обекта.

Налице е описание на технологичния подход, който участникът планира да приложи при изпълнението на всеки един от подобектите от обхвата на възлагане, за да постигне целите на договора, респективно постигане или надграждане на изискванията.

Участникът, твърди че разполага със собствена акредитирана строителна лаборатория за изпитване – „Пътконтрол“, местонахождение: гр. Благоевград, ул. „Покровнишко шосе“, сертификат БСА с рег. № 39 ЛИ, издаден от Българска служба за акредитация.

Разписано е предложение за организацията на обезпечаване на необходимите ресурси, организация на работата на човешкия ресурс за всички дейности, включени в поръчката, с посочена йерархична схема, при което е посочено как се разпределят основните отговорности и дейности между предвидения от участника човешки ресурс.

Представен е екипа, който ще бъде ангажиран с изпълнение на строителството с посочени конкретни задължения на отговорните ключови експерти съобразно спецификата на задачата и предложениия подход за изпълнение.

- Инженерно-технически състав за изпълнение на СМР – 5 технически правоспособни лица;

- Квалифицирани работници за изпълнение на СМР – машинисти и оператори на ПСМ – 14 лица; работници строителство пътища и полагане на пътни настилки – 22 лица; шофьори – 6 лица.

Описано е разпределението на функциите, ролите и отговорностите на ръководния екип.

Предложени са начини и методи за комуникация вътре в ръководния екип, с изпълнителския персонал и с останалите участници в строителния процес по време на изпълнение на строителството. Ще се провеждат ежеседмично работни срещи с представители на инвеститора, строителя, доставчиците на материали. Ще бъде отчетена необходимостта от конкретни видове техника и извършена навременна доставка на всички видове необходими материали.

Описани са механизмите за управление и организация на предвидените за изпълнение дейности, както и методологията на работа, съобразени с техническата документация и особеностите на обекта.

Налице е второто, надграждащо техническото предложение условие. Представена е вътрешна организация като последователност от конкретни мерки, действия и задължения на отговорните експерти, които осигуряват вътрешния контрол на участника при изпълнението на поръчката в обем, който да гарантира качествено, навременно изпълнение, в съответствие с изискванията на приложимите норми, стандарти и практики, обосноваващи ефективността при изпълнението на поръчката.

Описани са мерките и процедури за контрол върху сроковете за изпълнение на дейностите и отделните поддейности. Представени са действията във връзка със започване на работата по договора, изоставането от графика при текущо изпълнение на дейностите; мерки за недопускане изоставането от графика; относно изоставане от графика при текущото изпълнение на дейностите; мерките за контрол с цел осигуряване на качеството.

Налице е Предложение по отношение процеса на комуникация и координация, контрол и субординация както между експертите на изпълнителя, така и между заинтересованите лица в рамките на изпълнението на поръчката, включително при допустимите варианти по прекъсването ѝ.

Описана е йерархичните и функционални зависимости между участниците в проекта – Ръководител на екипа; Технически ръководител; Специалист по



здравословни и безопасни условия на труд; Специалист – контрол на качеството; Специалист – опазване на околната среда; Ръководител на комплексна бригада.

Участникът констатира, че за да се гарантира изпълнение на строителството в определените срокове и с предвиденото качество се налага координация между отделните участници в проекта.

- Координация между Възложител и Строител;
- Координация между Авторски надзор и Строител;
- Периодични оперативни срещи на технически ръководител и Бригадирите;
- Ежедневни „оперативки“ за срочно решаване на текущи задачи.

Предложение за реализация на идентифицираните като минимално необходими базови мерки, касаещи социални характеристики, а именно намаляване на негативното въздействие от изпълнението върху кръга засегнати лица. Налице са базовите мерки идентифицирани като минимално необходими, като съдържат едновременно и двата компонента: предложение относно обхвата и предмета на мярката; текущо прилагане на мярката и предприемане и прилагане на действия в случаите на отклонение от изпълнението ѝ.

Организиране на работния процес, така че да не се прекъсва работата във всички зони на работната площадка.

Констатира се, че във връзка със срочното изпълнение на поръчката и недопускане прекъсване работата на обекта е възможно временното нарушаване на достъпа на граждани и МПС до и около новоизграждащите се пътища в Община Симитли. Предложени са мерки за намаляване на неблагоприятните последици от нарушаване на обичайния достъп на граждани и МПС до улиците, граничещи с обекта, както и мерки за намаляване на неблагоприятните последици от движението на хора и автомобили в района на строителния обект. Строителната площадка ще бъде оградена, с осигурен денонощен пропускателен режим, за защита от неоторизиран достъп на граждани, строителната площадка ще бъде обезопасена с преградни ленти, на местата на достъп на хора в съседни сгради и в периметъра на строителна дейност, ще се изградят предпазни мрежи. Прилежащите до строежа части от уличната мрежа ще се почистват, оросяват и помитат всекидневно. Всички коли транспортиращи отпадъци, инертни и др. материали ще се покриват с брезент, за да се предотврати замърсяването на транспортната инфраструктура и градската среда.

Информирание на постоянно и временно пребиваващите лица в обхвата на работите, относно предстоящи строително-монтажни работи.

Предмета на мярката е предотвратяване изоставане от графика при текущото изпълнение на дейностите, вследствие слаба информираност на гражданите, постоянно и временно пребиваващите в района на СМР за новоизграждащите се пътища в община Симитли. На строителната площадка на всяка улица от поръчката ще бъде монтирана информационна табела. Ще се разлепват информационни листи на обекта и ще се

предупреждават пребиваващите лица на улиците около обекта.

Не е налице обаче трето надграждащо условие, а именно: допълнителни мерки извън базово идентифицираните от възложителя като минимално необходими, касаещи социални характеристики, а именно намаляване на негативното въздействие от изпълнението върху кръга засегнати лица (От една страна употребата в митодиката от Възложителя на множеството число „допълнителни мерки“, предполага наличието на пове две такива). От друга страна обаче, дори да се пренебрегне този факт, участник не е посочил нито една такава, съответстваща на изискванията на възложителя. Посочената е допълнителна мярка: предотвратяване изоставане от графика при откриване на културно наследство по време на изпълнение на новоизграждащите се улици в гр. Симитли и с. Полето. Същата обаче не отговаря на изискванията на възложителя. Комисията единодушно приема, че липсва описание по какъв начин ще се преодолее изоставането в графика при откриване на културно наследство. Участникът се задоволява да посочи следното: *„.....в случай на непредвидено разкритие на подобен обект, българското законодателство регламентира необходимите действия. Предвидено е спиране на изкопните работи и уведомяване на компетентните органи при разкриване на археологически находки.“* Няма и дума за това, по какъв начин ще се предотврати изоставането от графика при откриване на културно наследство. Не се съдържа нито един от два изисквани от възложителя компонента: А). Предложение относно обхвата и предмета на мярката; и Б). Текущо прилагане на мярката и предприемане и прилагане на действия в случаите на отклонение от изпълнението ѝ.

Съдържа се предложение за реализация на идентифицираните като минимално необходими базови мерки за ограничаване на негативното влияние от строителния процес върху околната среда.

Налице са и трите мерки, идентифицирани като минимално необходими. Всяка мярка съдържа както предложение относно обхвата на мярката, така и текущо прилагане на мярката и предприемане и прилагане на действия в случаи на отклонение от изпълнението ѝ.

- Недопускане на замърсяване на работните и прилежащите площи с отработени горива, масла и други работни течности от механизацията; Мярката обхваща опазване на околната среда по време на строителството на новоизграждащите се пътища в община Симитли и недопускане на замърсяване на работните и прилежащите площи с отработени горива, масла и др. работни течности от механизацията. Мерките, които ще се вземат са: работа с изправни и регулирани ДВГ; депониране на съществуващите стари материали само на регламентираните депа, в случай, че не се рециклират и използват повторно при предвидените СМР; рециклиране и използване повторно на съществуващите и отнети от обекта стари материали при предвидените СМР; измиване на превозните средства преди напускане на строителната площадка.

- Намаляване запрашеността на атмосферния въздух при изпълнение на поръчката;



Предмета на мерката е опазване на околната среда по време на строителството на новоизграждащите се пътища в община Симитли, намаляване запрашеността на атмосферния въздух. Транспортните коли натоварени със земни маси или насипни товари, ще се покриват с плътен брезент. Предвижда се оросяване на строителната площадка, спазване на ограничаването на емисиите изгорели газове от строителната техника чрез ефективно използване на машините смени и курсовете и др.

- Управление на генерираните строителни отпадъци в процеса на строителството.

Мерката обхваща опазване на околната среда по време на строителството на новоизграждащите се пътища в община Симитли, управление на генерираните строителни отпадъци в процеса на строителство. Строителните отпадъци, генерирани при извършване на СМР ще бъдат събирани, извозвани и депонирани в съответствие с Наредба за управление на строителните отпадъци и влагане на рециклирани строителни материали. Строителните отпадъци ще се събират разделно, по кодове, на временно депо на обекта. Смесените строителни отпадъци ще се събират в специализирани контейнери. Категорично участникът забранява изгарянето на битови отпадъци и опаковки на строителния обект.

Налице е четвъртото условие надграждащо техническото предложение. Предложени са допълнителни мерки, касаещи екологични характеристики, а именно намаляване на негативното въздействие от изпълнението върху околната среда. Мерките отчитат спецификата на възлаганите работи и са насочени към конкретната обществена поръчка.

- Екологосъобразен избор на строителни материали;
- Недопускане на шум и вибрации над законоустановените норми;
- Недопускане замърсяване на водоизточници по време на строителството;
- Недопускане замърсяване на растителния и животински свят по време на строителството;
- Недопускане замърсяване на съществуващия ландшафт и биоразнообразие по време на строителството.

Всяка мерка съдържа както предложение относно обхвата на мярката, така и текущо прилагане на мярката и предприемане и прилагане на действия в случаи на отклонение от изпълнението ѝ.

Представен е Линеен график, придружен от диаграми на работната ръка и механизацията – който отразява поетапност по дейности и задачи на изпълнението на поръчката, отчитайки времето за тяхното изпълнение, включително подготвителни работи (мобилизация), работи по изпълнението на СМР, предаване на строежа, както и всички други съпътстващи работи, необходими за постигане целите на договора, и разпределение на работната сила и механизация, при съблюдаване правилната технологична последователност на дейностите, с оглед осигуряване на качествено изпълнение на обществената поръчка. Предложения линеен график отразява предложението за изпълнение на

всички дейности по поръчката и съответствана на техническите спецификации и предварително обявените условия на възложителя.

Предвид гореизложеното и съобразно методиката, комисията единодушно присъжда на участникът 30 – те базови точки предвидени в методиката. Комисията счита, че са налице три надграждащи техническото предложение условия от методиката (Без надграждащо условие 3 от методиката - допълнителни мерки извън базово идентифицираните от възложителя като минимално необходими, касаещи социални характеристики, а именно намаляване на негативното въздействие от изпълнението върху кръга засегнати лица), при наличите на които комисията дава на участника допълнително по 5,00 (пет) за всяко от трите надграждащи предложения, тоест общо 15 точки. Общата оценка на участника на техническото предложение е  $45,00\text{т} / 30,00\text{т} + 5,00\text{т} + 5,00\text{т} + 5,00\text{т} /$ .

### ДЗЗД „ГЕО-НИВЕЛ СТРОЙ ИНФРАСТРУКТУРА“

Техническото предложение на участника е изготвено по образец.

Срок за изпълнение – 226 дни.

Гаранционен срок – 120 месеца за конструкции и 24 месеца за всички останали СМР.

След като се запозна с техническото предложение на участника, комисията приема, че същото отговаря на изискванията на възложителя и не са налице основания за отстраняването му от процедурата. Същото отговаря на минимално поставените изисквания за съдържание, качество и наличие на задължително изискуеми елементи, а именно:

Съдържа се Предложение за подхода и организация на изпълнение на обекта. Технологии и последователност на извършване на СМР. Безопасни и здравословни условия на труд. Ключови моменти при изпълнението.

Определени са следните етапи за изпълнение на поръчката по последователността на тяхното изпълнение:

Етап 1 – Подготвителни работи и временно строителство;

Етап 2 – Основно строителство;

Етап 3 – Приключване и демобилизация.

В първия етап подробно е представена всяка една стъпка. Описани са действията по предварителната подготовка за започване на работите, подготвителните работи и временно строителство.

Дейностите, включени в подготвителния етап ще извършат със определено звено, комплектовано с механизация и работници: бордови автомобили – 1 бр.; автокран – 1 бр.; самосвал – 2 бр.; багер – 1 бр.; влекач с ремарке – 1 бр. и работници – 6 бр.



Констатира се, планиране и дефиниране на обхвата на договора, дефиниране на задачите, планиране на ресурсите, планиране управлението на риска и качеството.

Описани са подготвителните работи:

✓ Преди започване на СМР ще се уточнят задълженията на страните по Договора, като част от подготовката и организацията на строителната площадка.

✓ Обезопасяване на строителните участъци. За целта ще се предприемат действия, съобразени с работата в няколко насоки: на строителните участъци няма да бъдат допускани работещи и др. лица, които не са с работни облекла и лични предпазни средства; обезопасяването на участъците ще се извършва чрез ограждане с подвижна ограда или сигнални ленти, където е необходимо; на строителните участъци няма да бъдат допуснати за експлоатация работно оборудване и машини с липсващи или неизправни системи за контрол, защита, сигнализация и автомобилизация, свързани с безопасността на труда; провеждане на всички видове инструктажи на работещите на строителните участъци.

✓ Обозначаване на строителните площадки.

Констатира се уведомяването на всички експлоатационни дружества, както и органите на пожарна и аварийна безопасност за началото и срока на строителството. Описани са мероприятията, свързани с подготовката на временната приобектова база. Ще се определят площи за складиране на материали, оборудване, машини, инструменти, спомагателни средства, инвентар и др. На обекта ще се организира противопожарно табло при фургона-съблекалня.

Описан е строителният ситуационен план, който ще бъде изпълнен след подписване на договора за строителство.

Представено е описание на разпределението на дейностите в етапа на подготовката на строителната площадка.

Констатира се, че всички дейности за изпълнението и поддържането на Временната организация на движението, ще се извършат със екип, комплектован с механизация и работници: бордови автомобил – 1 бр; работници – 2. При въвеждане на ВОД при извършване на СМР в обхвата на пътя ще бъдат използвани самостоятелно или съчетани помежду им пътна маркировка, пътни знаци и др. средства за сигнализиране.

Подробно е описан Етап 2 – основно строителство. Технологичната последователност и аргументи. Технологии за изпълнение на предвидените СМР. Аргументите, които участника представя за технологичната последователност и сроковете за изпълнение са: изграждането на обекта в предвидените срокове; осигуряване на висока производителност на труда; постигане на високо качество; достигане на максимална икономическа ефективност.

Съдържа се технология за изпълнение на предвидените СМР, като за всеки един подобект са описани подробно всички дейности, които ще бъдат

извършвани.

В Етап 3 – Приключване и демобилизация се констатира мероприятията, свързани с това. Срока на продължителност на етапа ще бъде 6 дни и ще продължи от 221 ден до 226 ден.

Описани са мерките, по отношение на безопасни и здравословни условия на труд; оценка на риска; правила за оказване на първа долекарска помощ; общи правила за работа на строителната площадка; инструкции в изпълнение на специфични изисквания по ЗБУТ.

Разписано е предложение за надграждане на базовите изисквания на Възложителя по условие № 1 – дефиниране на необходимите ресурси, материали, механизация и оборудване, човешки ресурси, както и ключови моменти за навременното и качествено изпълнение на поръчката.

В табличен вид са представени необходимите човешки ресурси, механизация и материали за всеки един вид строително-монтажни работи.

Изброени са ключовите моменти при изпълнение на поръчката:

- Изпълнение на геодезически замервания;
- Своевременната организация по доставките на материалите;
- Спазването на сроковете, заложи в линейния график и контролът върху тях чрез проследяване на критичния път за изпълнение на СМР;
- Спазването на изискванията на всички нормативни документи, касаещи изпълнението на обществената поръчка.

Предложение за организацията на обезпечаване на необходимите ресурси, организация на работата на човешкия ресурс за всички дейности, включени в поръчката, с посочена йерархична схема. Разпределение на основните отговорности и дейности между предвидения от участника човешки ресурс. Вътрешна организация като последователност от мерки, действия и задължения на отговорните експерти, които осигуряват вътрешен контрол, гарантиращ качеството, навременно изпълнение и обосновава повишаване на ефективността при изпълнение на поръчката.

Сочи се, че отговорникът механизация и автотранспорт ще извърши мобилизация на техническите ресурси на обединението. В табличен вид са представени механизацията и техническото оборудване, което участникът ще използва за изпълнение на обществената поръчка, като е изброено – вид механизация, марка/модел. Описани са действията за реакция при отказ или инциденти със строителните машини. Констатира се, че участникът ще разполага с временна ремонтна работилница, където ще се обслужват при всякаква необходимост, машините с които ще се работи.

По отношение на човешкия ресурс, е представен Управленски екип (Ръководител екип; Експерт по контрола на качеството; Експерт по безопасност и здраве; Инженер по част Пътна; Технически ръководител; Инженер по част Геодезия; Специалист ПТО; Отговорник снабдяване и доставка; Отговорник автотранспорт и механизация), Изпълнителски персонал и Специализирани екипи. Описани са подробно техните функции, роли, отговорности и задължения. Представена е организационна схема на



персонала.

Налице е предложение за надграждане на базовите изисквания на Възложителя, като е представена вътрешна организация като последователност от конкретни мерки, действия и задължения на отговорните експерти, които осигуряват вътрешния контрол на участника в обем, който гарантира качествено, навременно изпълнение в съответствие с изискванията на приложимите към изпълнението на поръчката норми, стандарти и практики, обосновава повишаване на ефективността при изпълнението на поръчката. В табличен вид са представени отговорните експерти, начало и край на изпълнението, както и постижимите цели. Представена е организационна структура за управление на качеството.

Описани са:

- Действията на персонала за осигуряване на качествено изпълнение на поръчката.

- Действията на персонала за контрол (мерки за вътрешен контрол), с които да се гарантира качествено изпълнение на поръчката. Констатира се, че при управление на качеството на обекта, участникът ще осъществява входящ контрол на строителните материали и продукти и Вътрешен контрол при изпълнение на СМР.

Разписано е Предложение по отношение процеса на комуникация и координация, контрол и субординация, както между експертите на изпълнителя, така и между заинтересованите лица в рамките на изпълнението на поръчката.

Описани са начините на комуникация с Възложителя и останалите участници в строителния процес. Дадени са лица за контакт, с които Възложителя ще контактува официално по всички въпроси, касаещи изпълнението на обществената поръчка. Всички уведомления или други комуникации, които ще се обменят с Възложителя, ще се предават или правят в писмена форма и ще се считат за връчени лично, по препоръчана поща или предадени по факс и електронна поща на адресите за кореспонденция, уточнени в Договора. Ще се определят правила и ще документираща комуникацията си с други участници в строителния процес.

Изброени са начините на комуникация и координация на дейностите:

- ✓ Устни съобщения в рамките на специализираните звена;
- ✓ Писмени отчети за ежедневното изпълнение на задачите, към основните ръководители от по-горно йерархично ниво;
- ✓ Доклади до Ръководителя екип;
- ✓ Ежедневни отчети за изпълнение на задачите от всички отговорни лица;
- ✓ Писмени заявки, касаещи нуждите до съответните отговорни експерти;
- ✓ Протоколи от работни срещи и оперативки;
- ✓ Писмени заповеди на ръководството;
- ✓ Устни нареждания на ръководителите.

Констатира се, че при прекъсване на изпълнението на СМР от страна на

Възложителя ще се съставя акт за установяване състоянието на строежа при спиране на строителството. Същият ще се съставя от Възложителя и Строителя.

Налице е Предложение за реализация на мерки, касаещи социалните характеристики, а именно намаляване на негативното въздействие от изпълнението върху кръга засегнати лица.

Описана е мерката, относно организиране на работния процес, така че да не се прекъсва работата на всички зони на работната площадка. Тя включва както предложение, относно обхвата и предмета на мярката, така и текущо прилагане на мярката и предприемане, и предлагане на действия в случаите на отклонение от изпълнението ѝ. Твърди се, че целта на мярката е свеждане до минимум на подробно описани затруднения, които могат да са резултат от изпълнението на СМР.

Разписана е и другата минимално необходима мерка, касаеща социалните характеристики, а именно: информирание на постоянно и временно пребиваващите лица в обхвата на работите, относно предстоящи строително-монтажни работи.

Мярката предвижда информираността на населението да сведе до минимум затрудненията при пешеходното придвижване на гражданите, достъпа им до имоти и обществени места, затруднения в автомобилното движение, бизнеса и обществения транспорт, затруднения при предоставяне на комунални услуги от евентуални прекъсвания на битовите услуги.

Описано е текущото прилагане на мярката и предприемане и предлагане на действия в случаите на отклонение от изпълнението ѝ. Констатира се, че съвместно ще се определи начина на информирание на населението за предстоящи работи на обекта. Цялата информация относно ремонтните дейности съгласувано и със съдействието на Община Симитли, ще бъде поместена в сайта на общинска администрация. Ще бъдат излъчени информационни блокове в местната кабелна телевизия с информация на проекта, ще бъдат организирани най-малко две публични събития, на които ще бъдат разяснени целите на проекта и вида на строителните дейности. На често посещавани обществени места ще поставят табели, ще разпространят информационни листове за своевременно уведомяване на гражданите и бизнеса при възникване на затруднения и промени.

Предложени са допълнителни мерки извън базово идентифицираните от възложителя като минимално необходими, касаещи социалните характеристики, а именно:

- Мярка за намаляване дискомфорта на местното население от увеличени нива на шум при изпълнение на СМР;

- Мярка за намаляване на затрудненията на местното население в следствие прекъсване на комунални услуги. И двете мерки съдържат едновременно предложение, относно обхвата и предмета на мярката и текущо прилагане на мярката и предприемане и прилагане на действия в случаите на отклонение от изпълнението.

Съдържа се предложение за реализация на идентифицираните като



минимално необходими базови мерки за ограничаване на негативното влияние от строителния процес върху околната среда.

Участникът констатира, че съгласно нормативните изисквания на Р. България ще носи отговорност за опазване на околната среда от замърсявания. Ще гарантира здравословна среда за целия период на изграждане на обекта ще предприеме всички необходими мерки за намаляване на вредното въздействие върху околната среда.

Налице са и трите мерки, идентифицирани като минимално необходими:

- Недопускане на замърсяване на работните и прилежащите площи с отработени горива, масла и други работни течности от механизацията;
- Намаляване запрашеността на атмосферния въздух при изпълнение на поръчката;
- Управление на генерираните строителни отпадъци в процеса на строителството.

Всяка мерка съдържа както предложение относно обхвата на мярката, така и текущо прилагане на мярката и предприемане и прилагане на действия в случаи на отклонение от изпълнението ѝ.

В процеса на управление на отпадъците от обекта, обединението констатира, че ще прилага следните, признати в Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, дейности по материално оползотворяване: подготовка за повторна употреба; рециклиране; оползотворяване в обратни насипи; обезвреждане на строителните отпадъци.

В табличен вид са представени видовете строителни работи по КСС, при които ще се генерират отпадъци.

За надграждане на базовите мерки, касаещи екологичните характеристики, предлагат следните допълнителни мерки:

- Намаляване на негативното въздействие от изпълнението върху компонентите на околната среда – почви, растителност, води.
- Намаляване на емисии от вредни газове за опазване чистотата на въздуха.

И двете мерки съдържат едновременно предложение, относно обхвата и предмета на мярката и текущо прилагане на мярката и предприемане и прилагане на действия в случаите на отклонение от изпълнението.

Представен е Линеен график, придружен от диаграми на работната ръка и механизацията – който отразява поетапност по дейности и задачи на изпълнението на поръчката, отчитайки времето за тяхното изпълнение, включително подготвителни работи (мобилизация), работи по изпълнението на СМР, предаване на строежа, както и всички други съпътстващи работи, необходими за постигане целите на договора, и разпределение на работната сила и механизация, при съблюдаване правилната технологична последователност на дейностите, с оглед осигуряване на качествено изпълнение на обществената поръчка. Предложения линеен график отразява предложението за изпълнение на всички дейности по поръчката и съответствана на техническите

спецификации и предварително обявените условия на възложителя.

Предвид гореизложеното и съобразно методиката, комисията единодушно присъжда на участникът 30 – те базови точки предвидени в методиката. Комисията счита, че са налице и четирите надграждащи техническото предложение условия от методиката, при наличите на които комисията дава на участника допълнително по 5,00 (пет) точки за всяко едно от изброените в методиката условия, тоест общо 20 точки. Общата оценка на участника на техническото предложение е 50,00т, /30,00т + 5,00т + 5,00т + 5,00т + 5,00т/.

След като определи оценките по показателите за оценка от техническото предложение, комисията реши: отварянето и оповестяването на ценовите оферти на участниците да се състои на 15.10.2018г. от 11.00 часа, в Заседателната зала на ОБА - гр.Симитли, находяща се в гр. Симитли, ул. „Христо Ботев” № 27, ет. 2. Не по-късно от два работни дни преди датата на отваряне на ценовите оферти да се публикува съобщение в профила на купувача за датата, часа и мястото на отварянето на ценовите оферти.

Комисията приключи работа по оценка на техническите предложения на 09.10.2018г. в 12.00 часа.

Комисията се събра на следващо открито заседание на 15.10.2018 г. в 11.00 часа за отваряне и оповестяване на предлаганите цени, оценка и класиране на подадените оферти в обществената поръчка. За секретар на заседанието бе определен Венцислав Методиев.

Председателят на комисията откри заседанието в 11.00 часа, провери присъствието на членовете на комисията и установи, че присъстват всички членове.

При започване работата на комисията в заседателната зала на община Симитли присъства Димитър Марков – упълномощен представител на „ПИРИНСТРОЙИНЖЕНЕРИНГ“ ЕАД.

На основание чл. 57, ал. 3 от Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки, преди да се отворят ценовите оферти на участниците, комисията чрез председателя си съобщи резултатите от оценяването на офертата по всички показатели за оценка различни от цената, прочитайки отразеното в предходния протокол на комисията, а



именно оценките на участниците по показател техническо предложение за изпълнение на поръчката.

Комисията пристъпи към отваряне на пликовете с надпис “Предлагани ценови параметри” на допуснатите участници и оповестяване на предложените цени за изпълнение на поръчката.

„ПИ ЕС ПИ“ ЕООД

- Предлагана цена – 5 519 396.93 лева без ДДС.

„ПИРИНСТРОЙИНЖЕНЕРИНГ“ ЕАД

- Предлагана цена – 3 080 299.16 лева без ДДС.

ДЗЗД „ГЕО - НИВЕЛ СТРОЙ ИНФРАСТРУКТУРА“

- Предлагана цена – 5 516 839.37 лева без ДДС.

След извършване на гореописаните действия приключи публичната част от заседанието на комисията, като комисията продължи работа на закрито заседание. Присъстващото лице, напусна залата.

Комисията извърши проверка за наличието на предпоставките по чл. 72, ал. 1 от ЗОП (необичайно благоприятна оферта), а именно наличие на цена, която е с повече от 20 на сто по-благоприятна от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка. След изчисления, комисията установи, че има такава цена, а именно цената на „ПИРИНСТРОЙИНЖЕНЕРИНГ“ ЕАД.

Участник	Цена без ДДС	По благоприятно/Н е по	-
			-

		благоприятно
„ПИ ЕС ПИ“ ЕООД	5 519 396.93	Не по - благоприятно
„ПИРИНСТРОЙИНЖЕНЕРИНГ“ ЕАД	3 080 299.16	По - благоприятно
ДЗЗД „ГЕО - НИВЕЛ СТРОЙ ИНФРАСТРУКТУРА“	5 516 839.37	Не по - благоприятно

На основание чл. 72, ал. 1 от ЗОП, комисията реши да изиска от участника „ПИРИНСТРОЙИНЖЕНЕРИНГ“ ЕАД, подробна писмена обосновка за начина на образуване на предлаганата цена, която обосновка да се представи в 5-дневен срок от получаване на искането.

Комисията приключи работа по това заседание на 15.10.2018г. в 11.40 часа.

На 26.10.2018 г. комисията в горесцитирания състав се събра в 10.30 часа и продължи работа на закрито заседание по разглеждане, оценка и класиране на подадените оферти в обществената поръчка. За секретар на заседанието бе определен Венцислав Методиев.

В предходно заседание комисията изиска подробна писмена обосновка за начина на формиране на предлаганата цена от участника „ПИРИНСТРОЙИНЖЕНЕРИНГ“ ЕАД, тъй като цената предлагана от дружеството, е с повече от 20 % по -благоприятни от средната стойност на останалите предложения по същия показател за оценка.

В определения от комисията срок е представена обосновка от „ПИРИНСТРОЙИНЖЕНЕРИНГ“ ЕАД.

Искането за представяне на обосновка е получено от „ПИРИНСТРОЙИНЖЕНЕРИНГ“ ЕАД на 17.10.2018г. Обосновката е представена в общината с вх. № 53-00-1075/19.10.2018г., тоест в определения от комисията 5 дневен срок.

Комисията пристъпи към разглеждане на обосновката.

В началото на обосновката се сочи, че предложената от дружеството



цена е реална и не трябва да се тълкува като изключително ниска, имайки предвид стратегическото положение на материално - техническата база - в района на обекта, ресурсната и техническа обезпеченост, технология на изпълнение на обекта, опита на инженерно-техническия и работнически персонал, цени на горивата, и не на последно място икономическата обстановка в страната и кризата в сектор „Строителство“.

На първо място се сочи наличието на изключително благоприятни условия за участника при изпълнение на строителството.

Сочи се, че „Пиринстройинженеринг“ ЕАД - Благоевград, разполага със собствена Асфалтова база с площ 16 095 m<sup>2</sup> за производство на всички видове асфалтови смеси в землището на с.Железница, общ.Симитли на транспортно разстояние 10.5 км. от най-далечната точка на обекта. Това е предпоставка за намаляване на транспортните разходи за превозване на асфалтови смеси до обекта на поръчката, което в комбинация с ниската цена на горивата (проверка на пазарните цени на горивата, осъществена от комисията показва, че към настоящия момент, цените на горивата са най-високото си ниво от последните три години) и наличието на собствен автопарк дава ниска цена на транспорта, които от своя страна намалява себестойността на СМР, зависещи от него. Представен е нотариален акт на „Пиринстройинженеринг“ ЕООД за терен в с. Железница, в който са описани сгради /административна, автокантар, склад, работилница, тоалетна, трафопост/, но не и инсталация за за производство на асфалтови смеси. На са представени доказателства, нито пък се сочат такива в подкрепа на твърденията за собствен автопарк.

Акцентира се на ресурсна и техническа обезпеченост. Твърди се, че асфалтовата базата разполага с асфалтосмесителна инсталация Марини 220/260Е250 за производство на асфалтови смеси (доказателства за което не се сочат или представят); складова база с голям капацитет за строителни материали - депа за инертни материали - фракции за производство на асфалтови смеси и строителство на пътища; склад за минерално брашно; склад за цимент; склад за ГСМ; битумно стопанство; работилница и гараж за автомобили и техника;

Сочи се, че при формиране на цените е взет в предвид, именно факта, че дружеството разполага с налични материали на склад - фракции и пясък собствено производство за обезпечаване производството на асфалтови смеси - т.е. независимост от външни доставчици по отношение на основните материали за изпълнение на обекта и възможност за предлагане

на конкурентна цена. Комисиата счита, че наличието на материали на склад само по себе си не може да обоснове по – ниска цена, като счита, че е важно на каква цена са закупени/придобити материалите, а не дали те са на склад или не. Още повече, че наличието им на склад е свързано с разходи за съхранение. Това, че суровините са на склад, ако са закупени или придобити /при собствен добив/ на високи цени, не обосновава възможност за оферирание на по – ниски крайни цени на продуктите и от там по – ниската цена за изпълнение на поръчката. На комисиата са познати не малко случаи, при които строители със собствени кариери, закупуват суровини от други доставчици, защото тяхната цената е по изгодна от разходите на строителя по добиване на суровината от собствената кариера. Сочи се, че към провеждане на търга складовата база разполага и с достатъчни количества битум, горива, минерално брашно за производството на асфалтови смеси (доказателства в подкрепа на твърденията не се сочат и/или представят). Тези материали са взети на изключително изгодни цени (доказателства в подкрепа на твърденията не се сочат, нито представят). Както се посочи по – горе наличието на суровини, не аргументира по – ниска цена, важна е придобивната им стойност, а не кога са придобити.

Сочи си, че с доставчиците на строителни материали се поддържа дългогодишно партньорство и се ползваме с преференции, което също ни дава възможност за формиране на конкурентни цени (за твърденото обстоятелство, не се сочат доказателства). Не се сочи също, какво се разбира под „конкурентни цени” и достатъчно конкурентни ли са те за да се оферира почти наполовината на средната цена оферирана от устаналите участници.

Излага се, че „Пиринстройинженеринг” ЕАД разполага със собствени Кариера и ТСИ за добив и производство на всички видове фракции, необходими за производството на асфалтобетонни смеси и строителство на пътища. Комисията счита, че собствен добив на фракции, не обосновава автоматично възможност за оферирание по – ниска цена, без да се изследва цената на която се добива фракцията /формирана от заплащаното концесионно възнаграждение, разходите по производството и др/, отстоянието на кариерата до обекта също е от значение. Дали е собствен



добив или закупена дадена суровина, от значение е цената на която се придобива.

Посочено е, че дружеството разполага и със собствена специализирана пътностроителна механизация, техника и автопарк (доказателства за което не се сочат, нито представят, съгласно изискванията на чл. 72, ал. 3, изречение последно). Сочи се, че е отчетено обстоятелството за притежаване на собствена материално-техническа база и кризата в сектор „строителство“, поради което са предложени конкуренти и изключително изгодни за възложителя разходните норми за механизация, отчитайки и икономическия интерес на дружеството. На първо място, комисията не счита, че има криза в сектор строителство, напротив смята, че този сектор е в подем. Притежаването на собствена механизация (за което не се сочат доказателства), не винаги обуславя възможност за постигане на по – ниска цена. Собствената механизация е свързана със значителни разходи по придобиването и, както и с нейната поддръжка /текущо обслужване, ремонти, застраховки, данъци и пр./. Особено, ако механизацията не е в постоянна употреба (а участникът сочи, че сектор „строителство“ е в криза), то същата е по – скоро тежест за дружеството, отколкото да обосновава възможност, на тази база да се оферира по – ниска цена. Много често е по изгодно за определена работа, да бъде нает чужд ресурс (в случая механизация), който след използването му да се върне на собственика и основните разходи по него да се понесат от последния.

Сочи се, че дружеството разполага и със собствена функционираща акредитирана пътно - строителна лаборатория, която извършва необходимите изпитвания за контролиране и доказване качеството на вложените продукти и изпълнените СМР. Комисията не намира, пряка връзка между наличие на пътно - строителна лаборатория и официрираната ниска цена. Изложеното от комисията по отношение на твърдяната собствена механизация, вѐжи изцяло и по отношение на собствената лаборатория. Комисията, не счита че е особено ефективно в условията на твърдяна от участника криза в сектор „строителство“ да се поддържа собствена строителна лаборатория.

Изтъква, се че друг фактор, който е от изключително голямо значение е че дружеството разполага с местен висококвалифициран собствен персонал /технически и изпълнителски състав/ на Асфалтова база

землището на с.Железница, общ. Симитли с богат опит в изпълнение на обекти от транспортната инфраструктура (доказателства за което не се сочат). Комисиата счита, че наличието на висококвалифициран персонал, не може да аргументира по – ниска цена, а обратно, обикновено разходите по поддържане на висококвалифицирани специалисти са по – високи, особено в светлината на постоянен недостиг на квалифицирани работници в сектор строителство. Отделно от това наличието на квалифициран персонал, е обстоятелство отнасящо се по - скоро до критерии за подбор, а не рефлектиращо към начина на формиране на предлаганата цена.

В заключение следва да се изложи следното:

Възложителят е изискал от участниците да бъдат вписани в Централния професионален регистър на строителя (ЦПРС) към Камарата на строителите в Република България.

Съгласно чл 3, ал. 2 от Закона за камарата на строителите: *„Строителите, изпълняващи строежи от първа до пета категория по чл. 137, ал. 1 от Закона за устройство на територията или отделни видове строителни и монтажни работи, посочени в Националната класификация на икономическите дейности, позиция "Строителство", подлежат на вписване в Централния професионален регистър на строителя, наричан по-нататък "регистър".*”

А съгласно чл. 15, ал 1 от същия закон: *„В регистъра се вписват строители, които отговарят на следните изисквания:*

1. нямат ликвидни и изискуеми публични данъчни задължения и задължения за задължителни осигурителни вноски, както и лихви, свързани с тези задължения, освен ако компетентният орган е допуснал разсрочване или отсрочване на задълженията;
2. не са обявени в несъстоятелност и не се намират в производство по несъстоятелност или ликвидация;
3. *разполагат с изискващото се техническо оборудване за извършване на заявените строителни и монтажни работи;*
4. *разполагат с необходимия персонал, нает по трудови договори.*



- а) за техническо ръководство на строежите;
- б) за контрол върху качеството на изпълнение на строителството, за съответствие на влаганите в строежите строителни продукти със съществените изисквания за безопасност;
- в) за контрол по спазването на здравословни и безопасни условия на труд;
- г) за организиране изпълнението на дейности по защита при бедствия;
- д) други лица, за които с нормативен акт се изисква да са наети по трудов договор;

5. *наетият технически персонал притежава необходимата правоспособност съобразно придобитата специалност и образователно-квалификационна степен, професионален опит, познания и техническа компетентност по отношение на националното му законодателство;*

6. *наетите работници притежават необходимата професионална квалификация за изпълнение на извършваните строителни дейности;*

7. имат валидна застраховка за вредите, които могат да настъпят вследствие на неизпълнение на задълженията им, изисквани по действащи нормативни актове.”

Доколкото всички участници в процедурата са вписани в ЦПРС за изпълнение на строежи от категорията на поръчката (видно от декларираните обстоятелства в ЕЕДОП), то изложените от участника твърдения за техническа обезпеченост, опит, квалифицирани работници се отнасят за всеки от тях (в противен случай, нямаше да бъдат вписани в регистъра) и не са привилегия и преимущество само на участника, от когото е изисквана обосновка.

**На второ място се изтъкват икономически особености на производствения процес и строителния метод.**

Сочи се, че предвид факта, че Асфалтова база „Симитли“ разполага с голям капацитет на складовите стопанства за материали, необходими за производството на асфалтови смеси, дава възможност при ниски и преференциални цени на пазара да се закупуват материали. Към дата на

провеждане на търга дружеството има в наличност материали, закупени на изключително изгодни и преференциални цени за нас (доказателства за твърденията не се сочат, нито представят, съгласно изискванията на чл. 72, ал. 3, изречение последно от ЗОП). По отношение на материалите, комисията вече изтъкна становището си по – горе.

Изтъква се, че предвидените за изпълнение СМР ще се изпълняват посредством механизация с голяма производителност.

Земни работи - Валяк за уплътнение на трошенокаменна настилка - Вибрационен валяк VV 100 12 т., Автогрейдер ДЗ 98 , самосвали , друга техника и автопарк към „Пиринстройинженеринг" ЕАД (багери,булдозер, челни товарачи, самосвали,трамбовки и др.).

Асфалтови работи - Асфалтосмесителна инсталация Марини 220/260Е250 с производителност 220т/час. Асфалтополагачи машини - VOGELE - 2 бр. с производителност 220 т/час, Валяци за изпълнение на асфалтови настилки - Самоходен валяк АМАН АV - 11т. - 1 бр., Самоходен валяк НАММ пневмоколесен 10 т. - 1 бр., Самоходен валяк АММАН DTV тандем 7 т - 1 бр.

Доказателства за наличието на гореописаната механизация, а също и за характеристиките на същите не се посочват и/или представят. Отделно от това, комисията счита, че цитираните характеристики на механизацията са със средни за съответната механизация характеристики. Справка на комисията в интернет сайтовете на инфраструктурни компании от района на област Благоевград, показва притежаването на механизация със сходни и по – добри характеристики.

Сочи се, че всички тези предпоставки са основание за постигане на висока дневна производителност на машините, което води до намаляване на себестойността на произвежданата от тях продукция /СМР/ и формиране на реална конкурентна цена. Както се посочи по – горе цитираната механизация, е със средни характеристики.

Сочи се също, че през 2018 година се забелязва значителен спад в отрасъл „строителство". На провежданите процедури за възлагане на обществени поръчки за строителство общата тенденция е снижаване на всички допълнителни разходи и намаляване като цяло цените за строителство.



Комисиата не споделя, твърдението за спад в сектор строителство, напротив същото бележи ръст, съгласно доклад на Източноевропейската асоциация за прогнозиране в строителството и данни от Национални статистически институт.

Сочи се, че "Пиринстройинженеринг" ЕАД е участвала многократно на търгове и изпълнявала обекти от подобен характер. Тези обекти са изпълнявани при подобни цени, което е гаранция за възможностите и да изпълнени заложените работи. Представена е счетоводна справка за единични цени на основните видове дейности от началото на 2018 г. до момента. В справката се сочи каква е единичната цена на определени суровини. Комисита счита, за важно да отбележи, че предназначението на обосновката е да обоснове, защо са такива оферираните цени, а не какви са те. Какви са цените се вижда от ценовото предложение на участника.

Приложени са копия от протоколи обр.19 и предходни договори за извършени СМР през 2016 г. и 2017 г., както и фактури за материали.

На първо място комисията счита, че представените протоколи включват само част от предвидените по поръчката СМР, отделно от това са съставени в предходни години, а както вече комисията имаше повод да изложи, цените на горивата в момента са най – високи от последните три години.

След детайлното разглеждане и обсъждане на изложените от участника аргументи, комисията прецени, че не е налице обективна връзка между направеното от участника предложение и изложените в тази посока обстоятелства, че липсват доказателства за тях и същите не са свързани с някоя от хипотезите на чл. 72, ал. 2, т. 2 и т. 3 от ЗОП.

За да бъде приета обосновката от комисията, според последната, участникът следва да посочи обективни обстоятелства, свързани с икономическите особености на производствения процес, на предоставяните услуги или на строителния метод; избраните технически решения или наличието на изключително благоприятни условия за участника за предоставянето на продуктите или услугите или за изпълнението на строителството; оригиналност на предложеното от участника решение по отношение на строителството, доставките или услугите; спазването на задълженията по чл. 115; възможността участникът да получи държавна помощ.

Нормативно задължение на участника е да изложи факти и обстоятелства, които да могат да бъдат подведени под посочените в нормата обстоятелства. Това задължение участникът не е изпълнил, тъй като твърденията му, изложени в обосновката, по никакъв начин не са относими към категорията факти, посочени в чл. 72, ал. 2 от ЗОП, като съображенията за това са следните:

С изисканата обосновка комисията няма за основна цел да се установи каква е цената по отделни компоненти в предходни договори на участник, а защо предлаганата от участника цена за изпълнение е с повече от 20 % по - ниска от средната цена. Представената обосновка в тази част не съдържа информация от която да става ясно как са обосновани разходите от страна на участника, какви обстоятелства аргументират посочените стойности по пера и/или като цяло. Изискванията на чл. 72, ал. 2 от ЗОП, са свързани с излагане на обективни обстоятелства, а не с посочване на начина на формиране на цената. Комисията не приема за обективно и аргументирано обстоятелство за благоприятност на офертата, посочване на разбивка на цената по отделни пера, тъй като от тях единствено може да се заключи при какви отделни елементи е формирана цената (което не е предмет на изследване по чл. 72, ал. 2 от ЗОП), а защо са приложени тези цени (кои обективни обстоятелства свързани с хипотезите на чл. 72, ал. 2, т. 1-5 от ЗОП са мотивирали предлагането им), какъвто е замисъла на чл. 72, ал. 2 от ЗОП.

Нито едно от изложените по - горе твърдения, не обосновават по никакъв начин предлаганата по - ниска цена. Наличието на директни договори с доставчици на строителни материали и дългогодино партньорство (за което не се сочат доказателства), също не може да се определи като изключително благоприятно обстоятелство за участника, като комисията счита че тези обстоятелства са характерни за по - голямата част от икономическите субекти (особено онези изпълняващите договори на стойност, на която е настоящата обществена поръчка). Едва ли има сериозна фирма, която да няма дълготрайни партньорства, а да сменя доставчиците ежемесечно.



Съгласно разпоредбата на чл. 72, ал. 3 от ЗОП в правомощията на комисията по разглеждане, оценка и класиране на офертите е да предложи за отстраняване офертата на участник, когато в писмената му обосновка за офертираната от него цена или разходи не са обусловени в пълнота и обективност някои от посочените в чл. 72, ал. 2, т. 1 до т. 5 от ЗОП обективни обстоятелства.

Нито един от изложените от дружеството аргументи, не обосновават наличието на обстоятелствата по чл. 72, ал. 2 от ЗОП.

В нито едно от тези твърдения и описанията в писмената обосновка, не кореспондират с обстоятелствата по 72, ал. 2, т. 1-5 от ЗОП. Комисията не приема писмената обосновка за съдържаща някое от обективните обстоятелства предвидени в чл. 72, ал. 2, т. 1-5 от ЗОП.

Комисията, счита за необходимо да изложи, че офертираната от участника цена е почни наполовината от прогнозната стойност на поръчката, която прогнозна стойност е одобрена от Държавен фонд „Земеделие” и съобразена с утвърдени от фонда референтни цени за единица строителна дейност. Тези референтни цени са одобрени от комисия, след детайлно пазарно проучване за „нормалната” стойност на единица строителна дейност, която да осигури качествено изпълнение и устойчивост на инвестицията.

Като взе предвид гореизложеното и на основание чл. 107, т. 3 от ЗОП, комисията единодушно предлага участника за отстраняване от процедурата.

След извършване на гореописаните действия, комисията пристъпи към оценка по показател „Ценово предложение“. Оценките на офертите по показателя се изчисляват по формулата:

$$Цп = (Ц_{\min} / Ц_i) \times 50 = \dots\dots\dots (\text{брой точки}), \text{ където}$$

Ц<sub>і</sub> е предложената обща цена, без включени непредвидени разходи за СМР, в лева без ДДС съгласно Ценовото предложение на съответния участник.

Ц<sub>min</sub> е минималната предложена обща цена, без включени непредвидени разходи за СМР, в лева без ДДС съгласно Ценовите предложения на допуснатите участници.

Ц<sub>п</sub> е оценката по показателя.

„ПИ ЕС ПИ“ ЕООД

- Предлагана цена – 5 519 396.93 лева без ДДС.

$$\text{Ц}_\text{п} = 5\,516\,839.37 / 5\,519\,396.93 \times 50 = 49.98$$

ДЗЗД „ГЕО - НИВЕЛ СТРОЙ ИНФРАСТРУКТУРА“

- Предлагана цена – 5 516 839.37 лева без ДДС.

$$\text{Ц}_\text{п} = 5\,516\,839.37 / 5\,516\,839.37 \times 50 = 50$$

След оценяването на офертата по показателя предлагана цена, комисията пристъпи към определяне на комплексна оценка на всяка от офертите получена по следната формула (КО) = Т<sub>п</sub> + Ц<sub>п</sub>

„ПИ ЕС ПИ“ ЕООД

$$\text{Комплексна оценка} = 30 + 49.98 = 89.98$$

ДЗЗД „ГЕО - НИВЕЛ СТРОЙ ИНФРАСТРУКТУРА“

$$\text{Комплексна оценка} = 50 + 50 = 100$$



На първо място: ДЗЗД „ГЕО - НИВЕЛ СТРОЙ ИНФРАСТРУКТУРА“.

На второ място: „ПИ ЕС ПИ“ ЕООД.

Списък на отстранените участници: „ПСК ВИАСТРОЙ“ ЕООД и „ПИРИНСТРОЙИНЖЕНЕРИНГ“ ЕАД.

Комисията предлага на възложителя да сключи договор с участникът класиран на първо място, а именно: ДЗЗД „ГЕО - НИВЕЛ СТРОЙ ИНФРАСТРУКТУРА“.

Комисията приключи окончателно работа по обществената поръчка на 26.10.2018г. в 14.25 часа.

Приложения: цялата документация по проведената обществена поръчка, заедно с подадените от участниците оферти.

КОМИСИЯ: Председател: .....  
/Александър Цветков/

Членове: 1. .....  
/Веселин Димитров/

2. .....  
/инж. Венцислав Методиев/

Настоящия Доклад, заедно с цялата документация по проведената обществена поръчка и подадените от участниците оферти, се предава на възложителя на 26.10.2018г. за издаване на решение по чл. 106, ал. 6 от ЗОП.

Утвърдил: .....

Апостол Апостолов

Кмет на община Симитли

Дата: 26.10.2018г.