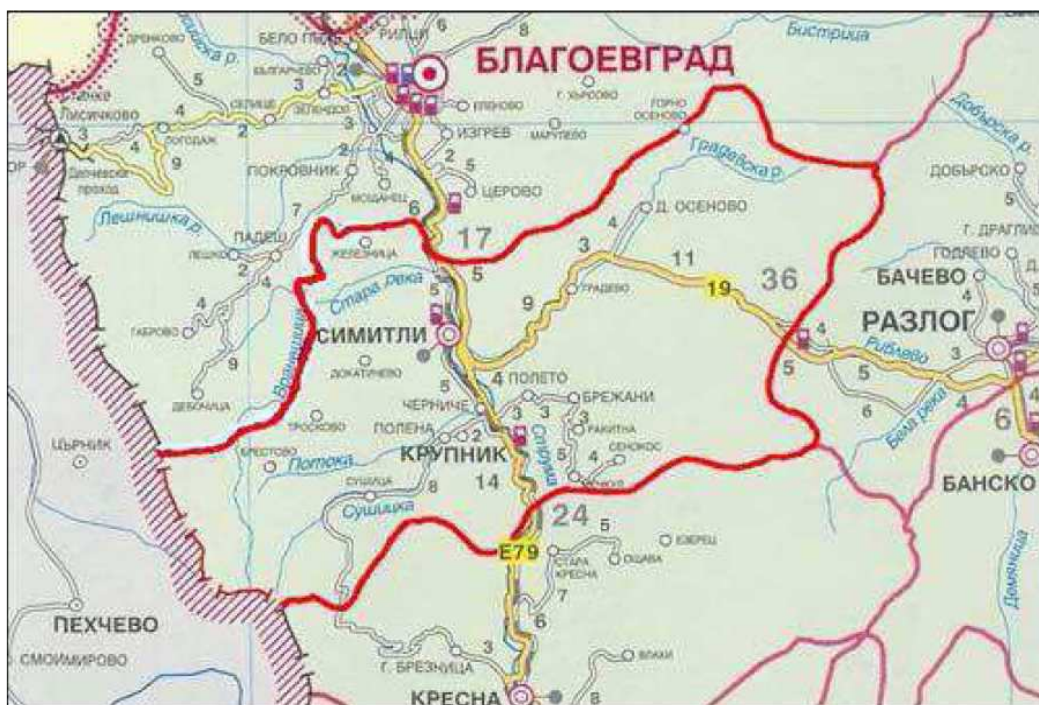




ПРОГРАМА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ НА ОБЩИНА СИМИТЛИ 2016 – 2020 г.



Септември 2016 г.



СЪДЪРЖАНИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ

I.1. Обхват на програмата.

I.2. Принципи и законодателна рамка.

I.2.1. Принципи

I.2.2. Законодателна рамка за управление на отпадъците в България

I.2.3. Рамкови национални документи за управление на отпадъците

I.2.4. Европейско законодателство

II. ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНАТА

II.1. Географска характеристика

II.1.1. Географско положение

II.1.2. Топографска характеристика

II.1.2.1. Релеф

II.1.3. Климатична характеристика

II.1.4. Поемлени и горски ресурси

II.1.5. Подземни богатства

II.1.6. Водни ресурси

II.1.7. Флора и фауна

II.1.8. Защитени територии

II.1.9. Почви

II.2. Административно-териториална характеристика

II.2.1. Брой кметства, населени места и други урбанизирани територии

II.2.2. Териториална близост по групи населени места

II.2.3. Структура на местните органи на самоуправление, в частност имащите отношение към управлението на отпадъците

II.3. Социално-демографска характеристика

II.3.1. Население – брой, в т.ч. диференцирано по кметства и райони/вилни зони, постоянно, временно и сезонно пребиващи

II.3.2. Прогноза за брой на населението в средносрочен и дългосрочен аспект

II.3.3. Трудова заетост

II.4. Икономическо развитие на общината. Стопански дейности.

II.4.1. Икономическото състояние, сравнение със средното за страната по показатели (напр. дълготрайни материални активи на 1 жител, БВП на 1 жител, собствени приходи на общината, субсидии от държавния бюджет и др.) и конкретно по сектори

II.4.2. Водоснабдяване, канализация и третиране на отпадъчните води

II.4.3. Използвани енергоносители, начин на отопляване

II.4.4. Промисленост (лека и тежка, строителна, хранителна и др. индустрии) - потенциал, развитие, структуроопределящи отрасли, конкретни предприятия и дейности като източници на отпадъци

II.4.5. Селско и горско стопанство



II.4.6. Туризъм

II.4.7. Транспортна инфраструктура и връзки

III. УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

III.1. Съществуващо състояние при управлението на отпадъци

III.1.1. Данни за отпадъците

III.1.1.1. Битови отпадъци

III.1.1.2. Биоотпадъци

III.1.1.3. Строителни отпадъци

III.1.1.4. Едрогабаритни отпадъци

III.1.1.5. Утайки от ПСОВ

III.1.1.6. Производствени отпадъци

III.1.1.7. Масово разпространени отпадъци

III.1.1.7.1. Отпадъци от опаковки

III.1.1.7.2. Негодни за употреба батерии и акумулатори

III.1.1.7.3. Отпадъци от електрическо и електронно оборудване

III.1.1.7.4. Отработени масла

III.1.1.7.5. Излезли от употреба моторни превозни средства

III.2. Съществуващи практики за третиране и транспортиране на отпадъците

III.2.1. Система за събиране и транспортиране на битови отпадъци

III.2.2. Предварително третиране на битовите отпадъци

III.2.3. Система за разделно събиране на отпадъци от опаковки

III.2.4. Съхранение на битови отпадъци

III.2.5. Проект за изграждане на регионална система за управление на отпадъците

III.2.6. Регионални цели за рециклиране

III.2.6.1. Биоразградими отпадъци

III.2.6.2. Отпадъци от строителство и разрушаване

III.2.6.3. Масово разпространени отпадъци

III.2.7. Администриране на дейностите по управление на отпадъците

III.2.8. Финансиране на дейностите по управление на отпадъците

IV. АНАЛИЗ НА СИЛНИТЕ И СЛАБИТЕ СТРАНИ, ВЪЗМОЖНОСТИТЕ И ЗАПЛАХИТЕ /SWOT АНАЛИЗ/

V. ОБЩИНСКИ ПЛАН НА ДЕЙНОСТИТЕ

VI. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМАТА

VII. ИЗПОЛЗВАНИ ИЗТОЧНИЦИ

VIII. ПРИЛОЖЕНИЯ



III. ВЪВЕДЕНИЕ

Националното и европейското законодателство изисква разработването на програми за управлението на отпадъците на национално и местно ниво. Изискването не е ново, но през последните няколко години законодателството по управление на отпадъците претърпя динамични промени и бяха въведени редица нови изисквания. Законът за управление на отпадъците поставя срок за съобразяване на общинските програми с нововъведените нормативни изисквания, което прави наложително разработването на програма за управлението на отпадъците на община Симитли.

Настоящата Програма за управление на отпадъците на община Симитли 2016 – 2020 г. е разработена на основание чл. 79 от Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и чл. 52, ал.1 на Закона за управление на отпадъците.

Програмата е с период на действие от 2016 до 2020 г. и подлежи на евентуална актуализация при:

- Изменения в Националния план за управление на отпадъците за периода 2014-2020 г.
- Всяка значима промяна в нормативната област на дейностите по управление на отпадъците.
- Допълнителни дейности необходими за изпълнение на целите заложи в законодателството.

Предмет на програмата са дейностите по управление на:

- Битови отпадъци;
- Строителни отпадъци;
- Производствени отпадъци
- Специфични потоци отпадъци.

I.1.Обхват на програмата.

Обхватът на програмата е съобразен с изискванията на Методическите указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците за периода 2015-2020 г., утвърдени със Заповед № РД-211/31.03.2015 г. на Министъра на околната среда и водите.

Заложените цели и очаквани резултати са в съответствие с Националната стратегия за околна среда, Националния план за действие и приложимото секторно законодателство. Основният фактор, наложил изготвянето на програмата е отразяване на изискванията, поставени с Националния план за управление на отпадъците 2014 - 2020г., както и изискванията на актуализираното национално секторно законодателство.

Програмата за управление на отпадъците е един от основните документи при прилагане на политиките по околна среда на общинско ниво. В нея са посочени конкретните мерки, срокове и източници на финансиране с оглед създаване и



подпомагане осигуряването на оптимална екологична среда, чрез ефективното и ефикасно управление на отпадъците на територията на общината.

Програма обхваща всички дейности, които произтичат като задължение на общината, съгласно разпоредбите на ЗУО и подзаконовите нормативни актове към него.

I.2.Принципи и законодателна рамка.

I.2.1.Принципи

Съгласно приоритетите на Националната стратегия за околна среда, управлението на отпадъците е свързано с прилагането на следните фундаментални принципи:

- устойчиво развитие (Закон за опазване на околната среда);
- принцип на предотвратяването (Закон за управление на отпадъците);
- йерархия на управлението на отпадъците(Закон за управление на отпадъците);
- принцип на превантивността - предимство на предотвратяването на замърсяване пред последващо отстраняване на вредите, причинени от него (Закон за опазване на околната среда);
- принцип на самостоятелността при управление на отпадъците (Закон за управление на отпадъците, Национална програма за управление на дейностите по отпадъците);
- най-добри налични техники, неизискващи прекомерни разходи (Закон за управление на отпадъците, Закон за опазване на околната среда);
- ”замърсителят плаща” и в частност “отговорност на производителя” (Закон за управление на отпадъците);
- интегрирано управление на отпадъците (Закон за опазване на околната среда, Закон за управление на отпадъците);
- участие на обществеността (Закон за опазване на околната среда, Закон за управление на отпадъците).

I.2.1.1.Принцип за устойчиво развитие

Основата за разработване на Принципа за устойчиво развитие е Шестата Програма за Действие на Общността за околна среда. Устойчиво развитие означава, че нуждите на настоящето поколение трябва да се задоволяват, без компромиси, с възможност на бъдещите поколения да задоволят своите собствени потребности. Това е основна, всеобхващаща цел на Европейската Общност, която е част и от Договора за създаване на ЕС, покриваща всички политики и дейности на Общността.

Устойчивото управление на отпадъците означава свеждане на употребата на естествени ресурси до минимум, увеличаване на дейностите по предотвратяване образуването, обезвреждането и рециклирането на отпадъците и осъществяване на третирането и депонирането на отпадъците с минимално въздействие върху околната среда, което да запазва доколкото е възможно повече ресурсите и да съхранява околната среда за бъдещите поколения.

I.2.1.2.Принцип на предотвратяването

Принципът на предотвратяването е въведен на конференцията на Обединените Нации



по околна среда и Развитие през 1992 г. в Рио де Жанейро. Декларацията от Рио за Околна среда и Развитие определя принципа, както следва: “Където съществува заплаха от сериозни необратими щети, липсата на пълно научно обяснение не трябва да се използва като причина за отлагане на ценово-ефективните мерки за защита на околната среда от деградацията ѝ”. Тези превантивни мерки ще бъдат взети под внимание за защита на околната среда от въздействието на отпадъците, което означава, че трябва да бъдат използвани такива мерки, които в най-малка степен увреждат околната среда. Това също включва и намаляване на генерирането на парникови газове.

I.2.1.3. Йерархия на управлението на отпадъците

Йерархията на управлението на отпадъците е определена в рамковата директива за отпадъци, транспонирана в националното законодателство със ЗООС, ЗУО и подзаконовата нормативна рамка. Управлението на отпадъците следва да се извършва чрез предприемане на мерки за насърчаване на вариантите, които да обезпечават най-благоприятните решения и мерки за управление на отпадъците, като се следва следната последователност: предотвратяване образуването на отпадъци; подготовка за повторна употреба; рециклиране; друго оползотворяване (например за получаване на енергия); обезвреждане.

I.2.1.4. Принципът на превантивността

Той е насочен към предимство на предотвратяването на замърсяване пред последващо отстраняване на вредите, причинени от него.

Съгласно този принцип задължените лица следва да насочат усилията си и да предприемат действия, насочени към предотвратяване на възможните замърсявания пред последващото отстраняване на вече причинените вреди.

I.2.1.5. Принцип на самостоятелността при управление на отпадъците

Страните членки на ЕС трябва да предприемат подходящи мерки в сътрудничество с другите страни членки на ЕС, където е необходимо или препоръчително, за да се установи интегрирана и подходяща мрежа за инсталациите за депониране, взимайки под внимание най-добрата налична технология, без излишни разходи. Мрежата трябва да позволява на Общността като цяло, да бъде отговорна за депонирането на отпадъците, индивидуално да подпомага страните членки, взимайки под внимание географските условия или нуждите от конкретни инсталации за определени видове отпадъци, т.е всяка страна членка на ЕС трябва да въведе необходимите капацитети за третиране на отпадъците, за да осигури третиране на собствените си отпадъци.

I.2.1.6. Принцип за най-добри налични техники,

Принципът се позовава на изискванията на Директивата на Европейския Съвет 96/61/ЕС и Закона за опазване на околната среда. Съгласно изискванията на тези документи, когато се проектира нова инсталация, трябва да се прилагат най-добрите налични техники (НДНТ) за защита на околната среда. НДНТ трябва да “вземат под внимание техническите характеристики на избраната инсталация, географското разположение и местните условия на околната среда и трябва да



бъде осигурено малко разстояние или намаляване на трансграничното замърсяване и осигуряване на високо ниво на защита на околната среда, като цяло”. НДНТ са резултат от систематичен и консултативен процес за вземане на решения във фазата на планиране и кандидатстване за разрешение, като се акцентира върху защитата на околната среда. НДНТ установява пакет от цели, при които избора или комбинацията от няколко, осигуряват най-малка вреда върху околната среда като цяло и имат приемливи стойности за краткосрочни, средносрочни и дългосрочни цели.

I.2.1.7.”Замърсителят плаща” и в частност “Отговорност на производителя“

Принципът Замърсителят плаща означава, че лицето, което замърсява трябва да плати разходите за отстраняване на замърсяването. В сектора на управление на отпадъците това означава, че генераторът на отпадъци трябва да поеме пълната отговорност за третирането и окончателното обезвреждане на образуванияте от него отпадъци.

I.2.1.8.Интегрирано управление на отпадъците

Принципът за интегриране на политиката по опазване на околната среда в секторните и регионалните политики за развитие на икономиката и обществените отношения е с насоченост към създаване на благоприятни условия и окуражаването на граждани и предприятия да интегрират екологичните и социални съображения във всичките им дейности. Необходимо е интегриране на стратегия за устойчиво развитие на в политиките за секторите, причиняващи най-големи вреди в околната среда.

I.2.1.9.Участие на обществеността

Принципът представлява въвличане на обществеността при вземането на управленски решения и изпълнението на решенията. Участието на обществеността се определя като даване възможност на хората да въздействат върху резултатите от плановете и целия процес по опазване на околната среда, което се явява инструмент за подобряване вземането на решения, за създаване информираност за екологични въпроси и за повишаване възприемането и сътрудничеството за конкретния план/дейност/мярка. Участието на обществеността се препоръчва при всеки етап от процеса на управление и опазване на околната среда.

Обществеността се информира и за състоянието на околната среда.

Както в световен мащаб, така и в Република България вниманието към екологичните проблеми нараства с всяка изминала година. Наблюдава се тенденция правителствата да преразглеждат политиките си относно мерките за опазване на околната среда и ограничаване вредните влияния върху нея. Принципът се основава на необходимостта от информираност на населението за проблемите на околната среда, с цел природо-съобразен и еколого-ориентиран начин на живот.

Компетентните органи следва да предоставят на обществеността информация за



околната среда, като всеки има право на достъп до наличната информация за околна среда, без да е необходимо да доказва конкретен интерес.

I.2.2. Законодателна рамка за управление на отпадъците в България

Законът за опазване на околната среда (ЗООС) и Законът за управление на отпадъците (ЗУО), заедно със съответните подзаконовни нормативни актове са основната законодателна рамка в областта на управление на отпадъците в България. Съществуват и други закони и подзаконовни нормативни актове, които оказват влияние върху управлението и развитието на сектор „Управление на отпадъците”, които са описани по долу.

I.2.2.1. Закон за опазване на околна среда

Законът за опазване на околна среда е Рамковия закон на екологичното законодателство, който урежда принципните общи постановки (ОВОС, интегрирано предотвратяване и контрол на замърсяването, право на обществен достъп до екологична информация, икономически регулатори и др.), и специалните секторни изисквания към компонентите на околната среда (въздух, води, почви, отпадъци и др.). С този закон се уреждат обществените отношения, свързани с: опазване на околната среда за сегашните и бъдещи поколения и защитата на здравето на хората; съхраняване на биологичното разнообразие; опазването и ползването на компонентите на околната среда; контрол и управление на факторите, увреждащи околната среда; осъществяването на контрол върху състоянието на околната среда и източниците на замърсяване; предотвратяването и ограничаването на замърсяването; създаването и функционирането на Национална система за мониторинг на околната среда; стратегиите, програмите и плановете за опазване на околната среда; събирането и достъпа до информация за околната среда; икономическата организация на дейностите по опазване на околната среда; правата и задълженията на държавата, общините, юридическите и физически лица по опазване на околната среда. За прилагане на ефективни мерки за опазване на околната среда, закона залага на спазването на принципите за: устойчиво развитие; предотвратяване и намаляване на риска за човешкото здраве; предимство на предотвратяване на замърсяването пред последващо отстраняване на вредите, причинени от него; участие на обществеността и прозрачност в процеса на вземане на решения в областта на околната среда; информиране на гражданите за състоянието на околната среда; замърсителят плаща; съхраняване, развитие и опазване на екосистемите и присъщото им биологично разнообразие; възстановяване и подобряване на качеството на околната среда в замърсените и увредени райони; предотвратяване замърсяването и увреждането на чистите райони и на други неблагоприятни въздействия върху тях; интегриране на политики по опазване на околната среда в секторните и регионалните политики за развитие на икономиката и обществените отношения; достъп до правосъдие по въпроси, отнасящи се до околната среда.

I.2.2.2. Закон за управление на отпадъците



Законът за управление на отпадъци регламентира общите изисквания за опазване на околната среда и човешкото здраве във връзка с образуването, съхранението, събирането, транспортирането, оползотворяването и обезвреждането на отпадъци. Законът урежда екологосъобразното управление на отпадъците като съвкупност от права и задължения, решения, действия и дейности, свързани с образуването и третирането им, както и формите на контрол върху тези дейности. Определят се изискванията към продуктите, които в процеса на тяхното производство или след крайната им употреба образуват опасни или масово разпространени отпадъци. Управлението на отпадъците се осъществява с цел да се предотврати, намали или ограничи вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда. Законът се прилага за битовите, производствените, опасните и строителните отпадъци.

ЗУО предоставя основание за въвеждане на количествени цели за оползотворяване на отпадъци, образувани след употребата на определени продукти. Разходите за крайното обезвреждане на тези отпадъци следва да бъдат поети от притежателите или от производителите на продуктите в съответствие изцяло с принципите “замърсителят плаща” и “отговорността на производителите”. Това се осъществява чрез заплащане на продуктови такси за пускане на пазара на продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци или чрез пряко изпълнение на задълженията за събиране и оползотворяване на отпадъците от производителите и вносителите на тези продукти. Производителите и вносителите могат да изпълняват посочените задължения индивидуално или колективно, като по този начин се създават условия за оптимизиране на системите от събирането до оползотворяването на отпадъците и на необходимите разходи за извършване на тези дейности.

Законът определя и случаите, в които се изисква разрешение за дейности с отпадъци, компетентните органи за издаване на разрешенията, сроковете, процедурите и условията за кандидатстване и вземане на решения. С цел намаляване тежестта на разрешителните режими, за лицата извършващи дейности с неопасни отпадъци е въведен регистрационен режим за дейностите с отпадъци.

1.2.2.3. Закон за местните данъци и такси

Механизмът за финансиране на изпълнението на задълженията на общините по управлението на битовите отпадъци, възложени със Закона за управление на отпадъците е регламентиран със Закона за местните данъци и такси. Въведена е “такса битови отпадъци”, която се заплаща за услугите по събирането, извозването и обезвреждането в депа или други съоръжения за третиране на битовите отпадъци, както и за поддържането на чистотата на териториите за обществено ползване в населените места. Таксата се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на Общинския съвет въз основа на одобрена план-сметка за всяка дейност (чл. 66 от ЗМДТ), свързана с: осигуряване на съдове за съхраняване на битовите отпадъци; Събиране и транспортиране на битовите отпадъци до депата или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им; Почистване на улиците, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване; Проектиране, строителство, поддържане, експлоатация,



закриване и мониторинг на депата за битови и строителни отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане на битови и строителни отпадъци.

I.2.2.4. Закона за устройство на територията

В Закона за устройство на територията (ЗУТ) се съдържат редица изисквания, които имат отношение към управлението на отпадъците. Всички изисквания на ЗУТ относно инвестиционното проучване и проектиране, изграждане и експлоатация на инвестиционни проекти, следва да бъдат спазвани при съоръженията и инсталациите за третиране на отпадъците. Застрояването на даден имот (и в частност на площадките за изграждане на съоръжения и инсталации за третиране на отпадъци) се допуска само ако е предвидено с влязъл в сила подробен устройствен план и след промяна на предназначението на земята. Подробният устройствен план трябва да е съобразен с предвидените развития на устройствените схеми и планове от по-горна степен.

Изграждането на съоръженията и инсталациите за третиране на отпадъци се извършва след издаване на разрешение за строеж. В ЗУТ са регламентирани и условията за разполагане на съдовете за събиране на отпадъците в населените места. За тези обекти се издава разрешение за поставяне по ред, установен с наредба на Общинския съвет, а за държавни и общински имоти – и въз основа на схема, одобрена от главния архитект на общината.

I.2.2.5. Закона за опазване на земеделските земи

Една от основните цели на Закона за опазване на земеделските земи е опазването от увреждане, възстановяването и подобряването на плодородието на земеделските земи. Законът забранява използването на органични утайки от промишлени и други води и битови отпадъци за внасяне в земеделските земи без разрешение. Законът регламентира основните изисквания при рекултивация на нарушени терени, включително на депа за отпадъци. Редът за използване на хумуса, рекултивацията, подобряването на земите и приемането на рекултивирани площи се определят с наредба, издадена от министъра на околната среда, съгласувана с Министъра на регионалното развитие и благоустройството.

I.2.2.6. Подзаконовни нормативни актове

С приемането на Закона за опазване на околната среда и Закона за управление на отпадъците, са създадени законодателни изисквания за приемането на голям брой подзаконовни нормативни актове, регулиращи различните сектори по управление на отпадъците, като:

- Наредба № 2 от 23.07.2014 г за класификация на отпадъците (издадена от министъра на околната среда и водите и министъра на здравеопазването, обн., ДВ, бр. 66 от 08.08.2014 г.);
- Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци (обн., ДВ, бр. 111 от 27.12.2013 г.);
- Наредба за разделно събиране на биоотпадъците, приета с ПМС № 275 от 06.12.2013 г. (Обн. ДВ, бр. 107 от 13.12.2013 г.);
- Наредба за третиране на биоотпадъците, приета с ПМС № 235 от 15.10.2013 г.



(Обн. ДВ, бр. 92 от 22.10.2013 г.);

- Наредба за управление на строителните отпадъци и за влягане на рециклирани строителни материали, приета с ПМС 277 от 5.11.2012 г. (Обн., ДВ, бр. 89 от 13.11.2012 г., в сила от 13.11.2012 г.);
- Наредба за изискванията за третиране и транспортиране на производствени и опасни отпадъци (приета с ПМС № 53 от 1999 г., ДВ, бр.29/1999 г.);
- Наредба за опаковките и отпадъците от опаковки (обн., ДВ, бр. 85/06.11.2012 г., изм. и доп., бр. 76/30.08.2013 г.);
- Наредба № 3 за изискванията към инсталации, произвеждащи титанов диоксид (обн. ДВ, бр. 49/04.06.2013 г.);
- Наредба № 4 за условията и изискванията за изграждането и експлоатацията на инсталации за изгаряне и инсталации за съвместно изгаряне на отпадъци (обн. ДВ, бр. 36 от 2013 г.);
- Наредба № 7 за изискванията, на които трябва да отговарят площадките за разполагане на съоръжения за третиране на отпадъци (издадена от министъра на околната среда и водите, министъра на регионалното развитие и благоустройството, министъра на земеделието и горите и министъра на здравеопазването, обн., ДВ, бр. 81 от 17.09.2004 г.);
- Наредба № 6 за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци (Издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 80 от 13.09.2013 г., в сила от 13.09.2013 г.);
- Наредба № 1 от 04 юни 2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри (обн., ДВ, бр. 51 от 20.06.2014 г.);
- Наредба за излезлите от употреба моторни превозни средства (Приета с ПМС № 11 от 15.01.2013 г., обн., ДВ, бр. 7 от 25.01.2013 г., в сила от 25.01.2013 г., изм. и доп., бр. 95 от 1.11.2013 г., в сила от 1.11.2013 г.);
- Наредба за реда и начина за оползотворяване на утайки от пречистването на отпадъчни води чрез употребата им в земеделието (Приета с ПМС № 339 от 14.12.2004 г., обн., ДВ, бр. 112 от 23.12.2004 г.);
- Наредба за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори (приета с ПМС № 351 от 27.12.2012 г., обн. ДВ. бр.2 от 08.01.2013 г.);
- Наредба за отработените масла и отпадъчните нефтопродукти (приета с ПМС № 352 от 27.12.2012 г., обн. ДВ. бр.2 от 08.01.2013 г.);
- Наредба за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване (приета с ПМС № 256 от 13.11.2013 г., обн. ДВ, бр. 100 от 19.11.2013 г., в сила от 01.01.2014 г.);
- Наредба за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса за продукти, след употреба на които се образуват масово разпространени отпадъци (приета с ПМС № 120 от 30.05.2008 г., обн., ДВ, бр. 53 от 10.06.2008 г., изм. и доп., бр. 5 от 20.01.2009 г., в сила от 20.01.2009 г., изм., бр. 45 от



- 16.06.2009 г., бр. 69 от 3.09.2010 г., изм., бр. 85 от 29.10.2010 г., в сила от 1.01.2011 г., изм. и доп., бр. 29 от 8.04.2011 г., бр. 47 от 22.06.2012 г., в сила от 22.06.2012 г., изм., бр. 75 от 2.10.2012 г., в сила от 1.10.2012 г.; изм. с Решение № 9028 от 22.06.2012 г. на ВАС на РБ - бр. 87 от 9.11.2012 г., изм., бр. 76 от 30.08.2013 г., в сила от 30.08.2013 г., бр. 100 от 19.11.2013 г., в сила от 1.01.2014 г.);
- Наредба за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми (Приета с ПМС № 221 от 14.09.2012 г., обн. ДВ. бр.73 от 25.09.2012 г.);
 - Наредба за реда и начина за изчисляване на размера на финансовата гаранция или еквивалентна застраховка и за предоставяне на годишни справки-декларации при трансграничен превоз на отпадъци (Приета с ПМС № 76 от 31.03.2011 г., обн. ДВ. бр.29 от 08.04.2011 г.);
 - ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 209 на МС от 20 август 2009 г. за осигуряване на финансиране за изграждането на регионални системи за управление на битовите отпадъци, на регионалните съоръжения за предварително третиране на битовите отпадъци и за закриването на общински депа за битови отпадъци (обн., ДВ, бр. 68 от 25.08.2009 г.);
 - ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 115 от 15 юни 2012 г. за изменение и допълнение на Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса за продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци, приета с Постановление № 120 на Министерския съвет от 2008 г. (обн., ДВ, бр. 53 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 5 и 45 от 2009 г., бр. 69 и 85 от 2010 г. и бр. 29 от 2011 г.);
 - ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 239 от 01 октомври 2012 г. за изменение на Наредбата за определяне на реда и размера за заплащане на продуктова такса за продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци, приета с Постановление № 120 на Министерския съвет от 2008 г. (обн., ДВ, бр. 53 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 5 и 45 от 2009 г., бр. 69 и 85 от 2010 г. и бр. 29 от 2011 г. и бр. 47 от 2012 г.);
 - Механизъм за развитие на инфраструктурата за управление на отпадъците с подкрепата на Оперативна програма “Околна среда 2007-2013 г.”, ноември 2009г.;
 - Национален план за управление на отпадъците 2014-2020г.;
 - Национален стратегически план за поетапно намаляване на количествата на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране (2010-2020г.);
 - Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване на територията на Р.България за периода 2011-2020г.;
 - Методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците за периода 2015-2020 г., приети със заповед № РД-211/ 31.03.2015 г. на министъра на околната среда;
 - Методически указания за разработване на регионални програми за управление на отпадъците за периода 2015-2020 г., приети със заповед № РД-211/ 31.03.2015 г. на министъра на околната среда;



- Методика за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци
- Заповед за определяне на метода за изчисляване на изпълнението на целите по чл.31, ал.1, т.1 от Закона за управление на отпадъците за 2013 г.

I.2.3. Рамкови национални документи свързани с управлението на отпадъците

I.2.3.1. Национална стратегия по околна среда

Националната стратегия за околна среда (НСОС) е създадена в отговор на обществената потребност от осъществяване на планова, открита и предсказуема политика в областта на околната среда.

Стратегията очертава цели и действия, насочени към опазването, възстановяването и възпроизводството на естествената околна среда, поддържането на разнообразието на живата природа, разумното използване на природните богатства и ресурсите на страната в контекста на устойчивото развитие.

Стратегията се основава на концепцията, че предотвратяването на отрицателните изменения на екосистемите и нарушаването на техните функции в следствие на антропогенни въздействия е ключов фактор за постигане на глобалната цел на политиката по устойчиво развитие – подобряване на качеството на живот и благосъстоянието на настоящото и бъдещите поколения, посредством създаването на устойчиви общности, способни да управляват и използват ефективно ресурсите и да развиват екологичния и социалния потенциал на икономиката, както и да осигуряват просперитет, опазване на околната среда и социално сближаване. В този смисъл стратегията цели не само по-устойчива околна среда, но и по-добро качество на живот.

Неразделна част от стратегията представлява и плана за действие. Планът за действие съдържа мерки за изпълнение на основните стратегически цели. Като част от мерките са идентифицирани: създаване на морски и крайбрежни защитени територии и механизми за тяхното управление; опазване, възстановяване и изграждане на необходимата инфраструктура за осигуряване на достатъчно по количество и качество вода за питейно-битови цели на населението; идентифициране на производители, вносители и потребители по веригата на химични вещества в самостоятелен вид и в препарати и предоставяне на информация на обществеността за рисковете от определени опасни химикали; разработване на стратегическите карти за шум и на планове за действие за управление на шума в околната среда и др.

I.2.3.2. Национален план за управление на отпадъците 2014 – 2020 г.

Основната цел на Плана е да допринесе за устойчивото развитие на България чрез прилагане на интегрирана рамка за управление на отпадъците, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от образуваните отпадъци, подобряване на ефективността на използване на ресурсите, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците. В Плана е включена първата за България Национална програма за



предотвратяване образуването на отпадъци за периода 2014-2020 г. Заложени са мерки по изпълнение на: Програмата за достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия, метали, пластмаса и стъкло; Програмата за биоразградимите отпадъци, в т.ч. за биоотпадъците; Програмата за рециклиране и оползотворяване за строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради, програмата за рециклиране и оползотворяване на масово разпространените отпадъци, за подобряване на йерархията на управление на другите потоци отпадъци и намаляване на риска за околната среда от депата за битови отпадъци; Програмата за подобряване капацитета на институциите за управление на отпадъците, за подобряване качеството на информацията, подпомагаща вземането на информирани управленски решения, за подобряване информираността и участието на населението и бизнеса относно дейностите по управление на отпадъците.

С Националния план се предвижда да бъдат изградени съоръжения за компостиране и анаеробно разграждане на биоразградими отпадъци, съоръжения за оползотворяване на битовите отпадъци с цел намаляване и предотвратяване на емисиите на парникови газове; депа, претоварни станции и съпътстваща инфраструктура към тях за депониране на остатъчните битови отпадъци в региони, които все още не са изградили или не са в процес на изграждане на такива съоръжения. Планът предвижда още осигуряване на инвестиции за рекултивация на депа за битови отпадъци, които не отговарят на нормативните изисквания и са с прекратена експлоатация, и закупуване на съдове за разделно събиране и техника за транспортиране на биоотпадъците.

I.2.3.3.Актуализиран Национален План за действие по управление на устойчивите органични замърсители (УОЗ) в България - 2012 – 2020 г.

Актуализираният план включва последващи мерки и дейности за първите 12 УОЗ и бъдещи такива за новите 10 УОЗ, включени в СК. Планът е разработен в периода януари 2011 г. – април 2012 г., като стратегическа му цел е намаляване на риска за здравето на хората и околната среда от вредното въздействие на УОЗ, а основната цел е подобряване на системата за управление на УОЗ, която ще бъде постигната чрез редица оперативни цели.

I.2.3.4.Оперативна Програма „Околна Среда 2014- 2020

Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г. е една от седемте оперативни програми, които ще бъдат изпълнявани в периода 2014-2020 г. Документът очертава рамката и определя приоритетите за финансиране в областта на околната среда със средства от Кохезионния фонд на ЕС и Европейския фонд за регионално развитие през програмния период. Разработването на програмата е резултат от работата на тематична работна група, която е сформирана на 14 август 2012 г. с участието на представители на администрацията и на широк кръг партньори – представители на



държавната администрация, неправителствения сектор, социално-икономическите партньори, академичната общност, организациите на и за хората с увреждания и др. Оперативна програма „Околна среда 2014-2020 г.“ (ОПОС 2014-2020 г.) е една от оперативните програми на Република България, изготвяни в изпълнение на Стратегия „Европа 2020“ на ЕС за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Тези три взаимно допълващи се приоритета предполагат изграждане на икономика, основана на знания и иновации, насърчаване на по-екологична и по-конкурентоспособна икономика с по-ефективно използване на ресурсите и стимулиране на икономика с високи равнища на заетост, която да доведе до социално и териториално сближаване. ОПОС 2014 – 2020 г. е насочена предимно към изпълнение на приоритета за устойчив растеж на стратегията „Европа 2020“ и по-специално на следните елементи от определението за устойчив растеж: Изграждане на по-конкурентоспособна ниско въглеродна икономика, в която ресурсите се използват по ефикасен и устойчив начин; Опазване на околната среда, намаляване на емисиите и предотвратяване на загубата на биоразнообразие; Възползване от водещата позиция на Европа в разработването на нови екологични технологии и производствени методи.

Отчитайки идентифицираните нужди и възможностите за инвестиции, средствата по програмата са насочени в следните приоритетни оси:

Приоритетна ос 1 „Води“ - За постигане на съответствие с Директива 91/271/ЕИО, Директива 98/83/ЕО, Директива 2013/51/ЕВРАТОМ и Директива 2000/60/ЕО ще се инвестира в: Изграждане на ВиК инфраструктура – средствата ще бъдат насочени към агломерации с над 10 000 екв.ж.; Доизграждане и/или оптимизиране на мрежите за мониторинг на водите; Оборудване на лаборатории на ИАОС и органите на ДЗК за целите на мониторинга; Дейности, насочени към разработване на нови и/или актуализация на съществуващи стратегически документи във връзка с прилагането на Рамковата директива за водите (РДВ) и Рамковата Директива за морска стратегия (РДМС).

Приоритетна ос 2 „Отпадъци“ - За постигане на съответствие с йерархията при управлението на отпадъците, съгласно Директива 2008/98/ЕО и с целите, залегнали в националното законодателство: Мерки за подобряване управлението на битовите отпадъци в съответствие с Националния план за управление на отпадъците.

Приоритетна ос 3 „Натура 2000 и биоразнообразие“ - За постигане на съответствие с Директива 92/43/ЕИО, Директива 2009/147/ЕО и Стратегия за биоразнообразието в ЕС 2020 (Цел 1 и 2) ще се инвестира в: Мерки и дейности съгласно Националната приоритетна рамка за действие за мрежата Натура 2000.

Приоритетна ос 4 „Превенция и управление на риска от наводнения и свлачища“ - За изпълнение на ангажиментите на страната по изискванията на Директива 2007/60/ЕО ще се инвестират средства за: Създаване на Национална система за управление на водите в реално време; Мерки за въвеждане на решения за превенция и управление на риска от наводнения, в т.ч. екосистемно базирани решения; Установяване на 6 центъра за повишаване готовността на населението за адекватна



реакция при наводнения; Изпълнение на проучвания и оценки във връзка с втори Планове за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2021-2027 г.; Мерки за превенция и управление на риска от свлачища; Изпълнение на демонстрационни/пилотни проекти и информационни кампании, свързани с превенция и управление на риска от наводнения и свлачища.

Приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“ - За изпълнение на националното законодателство, транспониращо изцяло Директива 2008/50/ЕО, относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа, както и с оглед принос към постигане целите на Гьотеборгския протокол към Конвенцията за трансгранично замърсяване на въздуха на далечни разстояния, ще се инвестират средства за: Преглед и анализ на общинските програми за КАВ; Подпомагане на компетентните органи при изготвянето/преработването, изпълнението и контрола на общинските програми и развитие и оптимизиране на системите за мониторинг на КАВ; Мерки за намаляване на количествата ФПЧ10 и азотни оксиди от основните източници на замърсяване.

Приоритетна ос 6 „Техническа помощ“ - Дейности, насочени към осигуряване на необходимата подкрепа за управлението и изпълнението на ОП, вкл. за „затваряне“ на програмен период 2007 – 2013 г. и на програмен период 2014-2020 г. Дейности, насочени към осигуряване на необходимата подкрепа за комуникация и популяризиране на ОП. Дейности, насочени към укрепване повишаване капацитета на бенефициентите.

ОПОС 2014-2020 г. допринася и за изпълнението на „Европа за ефективно използване на ресурсите“ – една от двете водещи инициативи (flagship initiatives) за устойчив растеж в рамките на стратегията „Европа 2020“. Предвидените за финансиране дейности от оперативната програма са в отговор на изготвените от МОСВ, съгласувани с отговорните ведомства и одобрени от МС „Насоки за интеграция на политиката по околна среда и политиката по изменение на климата във фондовете за КП, ОСП и ОПР за периода 2014–2020 г.“ – фаза „Програмиране на фондовете“ към Общата стратегическа рамка. Документът прилага интегриран подход за изпълнение на политиките за околната среда и изменението на климата и в частност за ефективно използване на ресурсите, като предлага конкретни мерки в оперативните програми за периода 2014 - 2020 г. МОСВ е разработило втора фаза на Насоките – фаза „Изпълнение на Споразумението за партньорство и програмите в периода 2014 - 2020 г.“. ОПОС 2014- 2020 г. ще допринесе за намаляване на емисиите на парникови газове в страната, което ще подпомогне изпълнението на целта на стратегията „Европа 2020“ за 20% намаляване на емисиите на парникови газове спрямо нивата от 1990 г. Такива мерки са предвидени във връзка с пречистването на отпадъчни води от населените места, по-конкретно изграждане/рехабилитация/реконструкция на съоръжения за третиране на утайки от ПСОВ и доставка на необходимо оборудване, вкл. на вече изградени ПСОВ (съгл. концепцията за третиране на утайките от ПСОВ на национално ниво) – приоритетно за подобряване на качествените им показатели, с оглед



последващото им използване за енергийни цели. Прилагането на тези мерки ще допринесе за изпълнението на Националния план за действие по изменение на климата 2013 - 2020 г. (НПДИК) и ще има пряк ефект за намаляване емисиите на парникови газове.

I.2.4. Европейско законодателство

Съгласно чл. 249 от Договора за ЕС и поправките: *„задължителна за всяка държава членка, към която е насочена във връзка с целите, които трябва да се достигнат, оставя формата и начина за изпълнението и прокарването на личната преценка на националните институции на страните членки.“* С други думи, всяка страна членка е задължена да интегрира европейските директиви в националното си законодателство. Директивите в по-голямата си част уреждат много специфични данни; количеството и носителите на веществата, замърсяващи околната среда, за да се предотврати по-нататъшното екологично замърсяване, да се запазят водните системи, да се осигури качеството на питейната вода, да се предпази разрушаването на озоновия слой.

Едни от първите документи, инициирани от страните-членки на Европейската общност в областта на управление на отпадъците са Рамковата Директива за отпадъци и Директивата за опасни отпадъци, приети през 1975 г. Впоследствие е приет и Регламента за трансграничен превоз на отпадъци. През 1980 г. развитието на законодателството в сектора е насочено главно към проблемите, свързани с опасните отпадъци. Впоследствие се въвеждат мерки, отнасящи се до управлението и на другите видове отпадъци. През 90^{те} години се разработва и приема законодателство, отнасящо се до хармонизиране на управлението на отпадъците от европейско на национално и местно ниво. Разработените Европейски нормативни документи с по-широко влияние върху всички страни членки са както следва:

I.2.4.1. Директива 2008/99/ЕО относно защита на околната среда чрез наказателно право

Държавите членки следва да прилагат ефективни, пропорционални и възпиращи наказателно-правни санкции за най-тежките престъпления във връзка с околната среда. Такива са например, незаконната емисия или изпускане на вещества във въздуха, водата или почвата, незаконната търговия с екземпляри от дивата природа, незаконната търговия с озоно-разрушаващи вещества или незаконния превоз или изхвърляне на отпадъци.

I.2.4.2. Рамкова Директива 2008/98/ЕО за отпадъците

Рамковата Директива за отпадъците се прилага от 12 Декември 2010 г. и въвежда нови разпоредби с цел стимулиране на предотвратяването на образуване на отпадъци и рециклирането като част от йерархията на отпадъците, изясняването на ключови понятия, като дефинициите за отпадък, оползотворяване и обезвреждане,



както и установяване на подходящи процедури, приложими за странични продукти и край на отпадъка.

I.2.4.3. Други директиви свързани с управлението на отпадъците

- Директива 2013/56/ЕС на Европейския Парламент и на Съвета от 20 ноември 2013 г. за изменение на Директива 2006/66/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно батерии и акумулатори и отпадъци от батерии и акумулатори по отношение на пускането на пазара на преносими батерии и акумулатори, съдържащи кадмий и предназначени за използване в електрически инструменти без захранващ шнур, както и на клетъчни батерии с ниско живачно съдържание и за отмяна на Решение 2009/603/ЕО на Комисията;
- Директива 2013/28/ЕС на Комисията от 17 май 2013 г. за изменение на приложение II към Директива 2000/53/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно излезлите от употреба превозни средства;
- Директива 2012/19/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012 година относно отпадъци от електрическо и електронно оборудване (ОЕЕО);
- Директива 2011/97/ЕС на Съвета от 5 декември 2011 година за изменение на Директива 1999/31/ЕС по отношение на специфичните критерии за съхранение на метален живак, считан за отпадък;
- Директива 2010/75/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 година относно емисиите от промишлеността (комплексно предотвратяване и контрол на замърсяването);
- Директива 2006/66/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 септември 2006 година относно батерии и акумулатори и отпадъци от батерии и акумулатори, и за отмяна на Директива 91/157/ЕИО;
- Директива 1999/31/ЕО на Съвета от 26 април 1999 година относно депонирането на отпадъци;
- Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 1994 година относно опаковките и отпадъците от опаковки;
- Директива 2000/53/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 18 септември 2000 година относно излезлите от употреба превозни средства;
- Директива 2002/96/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 27 януари 2003 година относно отпадъци от електрическо и електронно оборудване (ОЕЕО);
- Директива 96/59/ЕО на Съвета от 16 септември 1996 година за обезвреждането на полихлорирани бифенили;
- Директива 86/278/ЕИО на Съвета от 12 юни 1986 година за опазване на околната среда, и по-специално на почвата, при използване на утайки от отпадъчни води в земеделието;



- Регламент (ЕС) № 1357/2014 на Комисията от 18 декември 2014 година за замяна на приложение III към Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно отпадъците и за отмяна на определени директиви;
- Регламент (ЕО) № 1013/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2006 година относно превози на отпадъци;
- Регламент (ЕС) № 1103/2010 на Комисията от 29 ноември 2010 година относно установяване на правила по отношение на етикетването на капацитета на преносими вторични (презаредими) батерии и автомобилни батерии и акумулатори съгласно Директива 2006/66/ЕО на Европейския парламент и на Съвета;
- Регламент (ЕС) № 333/2011 на Съвета от 31 март 2011 година за установяване на критерии за това кога определени типове скрап престават да бъдат отпадъци по Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета;
- Регламент (ЕС) № 493/2012 на Комисията от 11 юни 2012 година за определяне, в съответствие с Директива 2006/66/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, на подробни правила за изчисляване на ефективността на рециклирането на процесите на рециклиране на отпадъчни батерии и акумулатори;
- Регламент (ЕС) № 1179/2012 на Комисията от 10 декември 2012 година за установяване на критерии, определящи кога стъклени трошки престават да бъдат отпадък по Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета;
- Регламент (ЕС) № 715/2013 на Комисията от 25 юли 2013 година за установяване на критерии, определящи кога меден скрап престава да бъде отпадък съгласно Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета;
- Регламент (ЕС) № 1257/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 20 ноември 2013 година относно рециклирането на кораби и за изменение на Регламент (ЕО) № 1013/2006 и Директива 2009/16/ЕО;
- Решение на Комисията от 18 декември 2014 година за изменение на Решение 2000/532/ЕО, относно списъка на отпадъците съгласно Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на Съвета;
- Решение за изпълнение на Комисията от 6 декември 2013 година за установяване на формат за нотифицирането на информацията относно приемането и съществените изменения на планове за управление на отпадъците и програмите за предотвратяване на образуването на отпадъци;
- Решение на Комисията от 18 ноември 2011 година за установяване на правила и изчислителни методи за проверка на съответствието с целите, зададени в член 11, параграф 2 от Директива 2008/98/ЕО на Европейския парламент и на



Съвета;

- Решение на Комисията от 3 май 2000 година за замяна на Решение 94/3/ЕО за установяване на списък на отпадъците в съответствие с член 1, буква а) от Директива 75/442/ЕИО на Съвета относно отпадъците и Решение 94/904/ЕО на Съвета за установяване на списък на опасните отпадъци в съответствие с член 1, параграф 4 от Директива 91/689/ЕИО на Съвета относно опасните отпадъци;
- Решение на Комисията от 17 ноември 2000 година относно въпросника към докладите на държавите-членки за прилагането на Директива 1999/31/ЕО относно депонирането на отпадъци;
- Решение на Съвета от 19 декември 2002 година за определяне на критерии и процедури за приемане на отпадъци на депа съгласно член 16 и приложение II към Директива 1999/31/ЕО;
- Решение на Комисията от 28 януари 1997 година за установяване на идентификационна система за опаковъчните материали съгласно Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки;
- Решение на Комисията от 22 март 2005 година за установяване на формати, свързани със системата от база данни съгласно Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки;
- Решение на Комисията от 24 март 2009 година за установяване на условията на дерогация за пластмасови каси и пластмасови палети по отношение на нивата на концентрация на тежки метали, определени в Директива 94/62/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно опаковките и отпадъците от опаковки;
- Решение на Комисията от 19 февруари 2001 година за определяне на условията за дерогация на стъклен амбалаж по отношение на нивата на концентрация на тежки метали, определени в Директива 94/62/ЕО относно опаковки и отпадъци от опаковки;
- Решение на Комисията от 28 юни 2001 година относно публикуването на справочни данни за стандарти EN 13428:2000, EN 13429:2000, EN 13430:2000, EN 13431:2000 и EN 13432:2000 в Официален вестник на Европейските общности във връзка с Директива 94/62/ЕО относно опаковките и отпадъците от опаковки;
- Решение на Комисията от 1 април 2005 година за установяване на подробни правила за мониторинг на целите, определени по отношение на повторно използване/възстановяване и повторно използване/рециклиране в Директива 2000/53/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно излезлите от употреба превозни средства;
- Решение на Комисията от 11 март 2004 година относно въпросника за докладите на държавите-членки за изпълнението на Директива 2002/96/ЕО на



- Европейския парламент и на Съвета относно отпадъци от електрическо и електронно оборудване (ОЕЕО);
- Решение на Комисията от 3 май 2005 година относно установяване на правила за контрол на съответствието в държавите-членки и въвеждане на формати за данни за целите на Директива 2002/96/ЕО на Европейския парламент и на Съвета за отпадъци от електрическо и електронно оборудване;
 - Решение на Комисията от 29 септември 2008 година за установяване съгласно Директива 2006/66/ЕО на Европейския парламент и на Съвета на обща методология за изчисляване на годишните продажби на преносими батерии и акумулатори на крайни потребители;
 - Решение на Комисията от 5 август 2009 година относно установяване на изисквания за регистриране на производители на батерии и акумулатори в съответствие с Директива 2006/66/ЕО на Европейския парламент и на Съвета;
 - Решение на Комисията от 25 ноември 2009 година за въвеждане на въпросник за докладите на държавите-членки за изпълнението на Директива 2006/66/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно батерии и акумулатори и отпадъци от батерии и акумулатори.

Подобряването на управлението на отпадъците на международно ниво е признато за основно предизвикателство за подобряване състоянието на околната среда. Одобреният план за изпълнение от Световната среща за устойчиво развитие (Йоханесбург 2002 г.) съставя Дневен ред 21 и определя изисквания и допълнителни мерки за “защита и намаляване на отпадъците и увеличаване на повторната употреба, рециклирането и използването на благоприятни за околната среда алтернативни материали, с участие на властите и всички заинтересовани страни, за да се намали неблагоприятният ефект върху околната среда и да се подобри ефективността на ресурсите”. Предложението на Комисията за Стратегия за устойчиво развитие на Европейската Общност също подчертава необходимостта за разкъсване на връзката между икономическия растеж, използването на ресурсите и генерирането на отпадъци. Тази тема допълнително е развита в Шестата Програма за Действие на Общността за околна среда (БПДО). Шестата ПДО определя визията за интегрирането на ресурсите, продуктите и политиките за отпадъците. Шестата ПДО определя развитието на седем тематични стратегии, включително стратегии за устойчиво използване на естествените ресурси и за рециклиране на отпадъците. Тъй като при използването на този подход, стратегията за отпадъците трябва да има силни връзки със стратегията за ресурсите, те са разработени и одобрени едновременно от Комисията през изминалите години. Целта на разработената Тематична стратегия за предотвратяване образуването и рециклирането на отпадъците е да се преработи стратегията по подходящ начин, за да отговаря на политиката на ЕО и съществуващото състояние. Законодателните предложения за това са: първо преработване на законовата рамка, за определяне на гъвкава законова структура, която насърчава



обществеността към рециклиране и общност, която се въздържа от загуба на ресурсите, които са част от генерираните отпадъци.

III. ОБЩА ХАРАКТЕРИСТИКА НА ОБЩИНАТА

III.1. Географска характеристика

III.1.1. Географско положение

Община Симитли е разположена на площ от 533 кв. км. в северозападната част на Благоевградска област. Общата площ на административния център град Симитли е 36,366 кв.км. Река Струма разделя общинския център на две части - същинския град Симитли и квартал Ораново. От страна на квартал Ораново, р.Струма приема Градевската река, паралелно на която е и трасето на пътя за гр. Гоце Делчев.

Община Симитли се намира на около 120 км. от столицата София и на 14 км. От областния център Благоевград; на 48 км северно от град Сандански и на около 70 км северно от ГКПП Кулата.

Общината граничи с общините Благоевград, Кресна и Разлог, като западната ѝ граница изцяло съвпада с националната граница на Р. България с Р. Македония. Общият брой на населението в общината по постоянен адрес към м.12 2012г. е 14 120 души.

На територията на общината се намират 18 населени места: общинският център гр. Симитли, с.Брежани, с.Брестово, с.Горно Осеново, с.Градево, с.Докатичево, с.Долно Осеново, с.Железница, с. Крупник, с.Мечкул, с.Полена, с.Полето, с.Ракитна, с.Сенокос, с.Сухострел, с.Сущица, с.Тросково и с.Черниче.

III.1.2. Топографска характеристика

III.1.2.1. Релеф

Релефът е разнообразен – от равнинен до високопланински, като в преобладаващата си част е планински и котловинен. Средната надморска височина на общината е 956 метра.

Средната надморска височина на общинския център е около 332 метра, като най-високата точка е 340 метра, а най-ниската е в индустриалната зона с кота 200 метра.

На територията на Общината се намират Симитлийската котловина по средното течение на р.Струма, част от източните склонове на планина Влахина, северозападните склонове на Пирин, северните на Малешевска планина (до Кресненския пролом) и южните на Рила (до Орановския пролом на р.Струма).

III.1.3. Климатична характеристика

Климатът в района е умерено континентален с елементи на преходно средиземноморски и с подчертано планинско влияние във високите части .

Средна годишна температура е 12.7°. В ниските части на планините зимата е сравнително мека, със сухо и горещо лятото и не много студена зима.



От месечните валежи през пролетта максимумите са през май и юни – около и над 130 мм за високите части на Рила. Най-ниски са валежите през август и септември: в Рила – около 70 мм.

Валежите са умерени, като средногодишната стойност на валежите е около 534 мм, което позволява отглеждане на светло- и топлолюбиви култури: тютюн, мак, етерични и овощни насаждения, зърнени култури и зеленчуци. Валежите се характеризират с неравномерно разпределение през годината. Най-много валежи падат през пролетните и есенните месеци, когато падат и проливни дъждове. През летните месеци, валежите са рядко и с малко количество.

За териториите над 1000 м. надморска височина (за Рила и Пирин) и над 1500 м. надморска височина (за планините Влахина и Малешевска) климатът е планински. Характеризира се с обилни валежи, ниски температури и малка температурна амплитуда.

Климатичните условия са благоприятни за отглеждане на ръж, картофи, за развитие на пасищното животновъдство.

II.1.4. Поземлени и горски ресурси

Обработваемата земя в община Симитли възлиза на 46 967 дка, което средно прави по 2,98 дка. на човек, или два пъти по-малко от средната стойност за страната. Традиционно най-широко застъпени са тютюнът, зеленчуците, лозята, овощарството

Горската площ по видове собственост на територията на общината е както следва:

Таблица 1

Вид собственост	Площ на земята (ха)	В т.ч. залесена (ха)
Обща горска площ	35070,7	32251,1
Държавна	30715,7	27973,3
Частни физ.лица	1700,8	1638,7
Общинска	90,8	89,5
ВСО / чл. 19 /	2563,4	2549,6

Източник: Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 - 2020 година

Средно годишния добив на дървесина възлиза на 30 000 куб/м лежаща маса, от които 27 000 куб/м промишлен дърводобив и 3 000 куб/м за местното население. При промишления дърводобив са реализирани 17602 куб/м строителна дървесина, 9375 куб/м дърва за огрев и 23 куб/м вършина.

II.1.5. Подземни богатства

На територията на Общината са установени кафяви въглища (при с.Брежани-Пирински въглищен басейн), черни въглища (при с.Сухострел), лигнитни въглища (Ораново-Симитлийски въглищен басейн), битуминозни шисти (при с.Брежани, Пирински въглищен басейн), оловно-цинкови орудявания (при с.Сухострел), фелдшпати и пегмапшти (при селата Горно и Долно Осеново).



Въглищата в Пиринския басейн са с високо качество и не е необходимо голямо обогатяване, за да се използват за производство на електроенергия. В горната част на Пиринския въглищен до с.Брежани е установено и находище на битуминозни шисти, но то засега е без промишлено значение поради ниското съдържание на битуми (5%). Находището "Сухострел" е с ниско количество на запасите, което комбинирано с лоша транспортна достъпност е причина то да не се експлоатира.

Находището на лигнитни въглища в т.нар.Ораново-Симитлийски басейн се разработва от подземен рудник, чиято производителност значително е намалела през последните години-от 200хил т. на 40-50 хил.т. годишно.

Находищата на фелдшпати и пегмапшти (при с.Горно Осеново и с.Долно Осеново) засега не се разработват.

II.1.6. Водни ресурси

Територията на община Симитли се отводнява от р. Струма, третата по водосборен басейн у нас, леви притоци от Рила и Пирин са реките Брежанска, Сенокоска и Градевска, а десни притоци от Влахина и Малашевска планини – реките Стара, Сушична,Брезнишка.

Разломната структура на релефа обуславя появата на термоминерални извори при гр. Симитли, с. Долно Осеново и с. Крупник. Сравнително високата температура на минералните извори ги прави подходящи за балнеолечение и оранжерийно производство.

Изворите при гр. Симитли са алкални, сулфатни, богати на натрий и флуор, със слаба минерализация (около 0,5 - 0,6 гр/л), а измерената температура на водата е от 50°C до 61°C, според проучване от «Геохидродинамика» ЕООД за Проект за оразмеряване,изграждане и експлоатация на СОЗ на находище на минерални води "Симитли", област Благоевград. Водата на тези извори се използва за балнеолечение при заболявания на опорно-двигателния апарат, неврологични и кожни заболявания, както и за оранжерийно производство на зеленчуци.

Минералните извори при с.Долно Осеново са с алкална, сулфатна, хидрокарбонатна, богата на натрий и флуор вода, слабо минерализирани (0,5 - 0,6 гр/л), с температура от 36 °С до 57,5 °С. Минералният извор при с. Крупник се намира на десния бряг на р.Струма. Има температура 21°C и малък дебит. Водата е хидрокарбонатна, богата на натрий и калций със слаба минерализация (0,4 гр/л).

Река Брежанска е с лошо екологично състояние. Водите на р.Струма, която навлиза с влошени качества на територията на общината (замърсеност III категория), допълнително се замърсяват от производствените и битово фекални води на гр. Симитли, с Черниче, с.Крупник и др. / Информацията е взета от Плана за управление на речните басейни 2010-2015г./ За да се подобрят входните параметри на отпадната вода от битови потребители е необходимо изграждане на пречиствателни съоръжения в гр. Симитли и по-големите населени места в общината.

II.1.7. Флора и фауна



Флората и фауната са представени от много редки, защитени видове, включително ендемични за Балканите и страната животни и растения.

Със Заповед №РД -14 от 12.01.2012 год.на министъра на околната среда и водите е обявена защитена местност „Находище на осилест здравец” с. Сушица

- Защитена зона „Орановски пролом – Лешко”(предмет на опазване: площта на природните обитания и местообитания на видове и техните популации)

- Защитена зона „Пирин” – (предмет на опазване: площта на природните местообитания и местообитания на видове и техните популации)

.Защитена зона „Пирин” – за опазване на дивите птици – Заповед №РД - 572/08.09.2008г

- Защитена зона „Рила” – предмет на опазване на дивите птици обявена със Заповед № РД 764/28.10.2008 год.

- Защитена зона „Рила”- (предмет на опазване: площта на природните местообитания

и местообитания на видове и техните популации)

- Защитена зона” Кресна – Илинденци” – (предмет на опазване: площта на природните местообитания и местообитания на видове и техните популации

- Защитена зона „Кресна” –предмет на опазване дивите птици

II.1.8. Защитени територии

На територията на общината се намират части от Национален парк “Пирин” и Национален парк “Рила”. Националният парк “Рила” попада на територията на община Симитли (с. Горно Осеново, с. Долно Осеново) с 1071,9 ха горски фонд и 573,0 ха високопланински пасища и ливади.

В Национален парк “Пирин” попадат землища на с. Градево, с. Сенокос и с. Брежани. В землищата на с. Градево са разположени 109.4 ха горски фонд или 0.3 % от площта на парка, землището на с. Сенокос – 662.1 ха горски фонд или 1.7 % от площта на парка и землището на с. Брежани – 135.5 ха. горски фонд или 0.3 % от общата площ на НП “Пирин”. Поради уникалността си НП "Пирин" е обявен за обект на Световното наследство според Конвенцията за природното и културното наследство на ЮНЕСКО.

Наличието на части от националните паркове, попадащи на територията на общината представлява ресурс за екотуристическо предлагане и засилена икономическа активност за развитие на малките населени места.

II.1.9. Почви

Разнообразието в климатичните условия, геоложката основа и растителната покривка са причина за формирането на няколко вида почви. Най-голямо разпространение имат

канелените горски и кафявите горски почви. Срещат се още алувиално-ливадни почви и рендзини.



Канелени горски почви се срещат в планинските подножия, склонове и ниския планински пояс с надморска височина 700-800 м. На тези почви вирее широколистна горска растителност - космат дъб, полски бряст, келяв габър и др. Голяма част от почвите са силно ерозирали, тъй като горите са почти унищожени, а земята е превърната в обработваема земя или в пасища.

Кафяви горски почви са разпространени в диапазона 800-1500 м. надморска височина, освен в северната част на Пирин, където тези почви обхващат териториите до 2300 м. надморска височина. В пояса до 1500 м. са разпространени светлокафявите горски почви и широколистна растителност, предимно бук. В по-високия пояс се срещат тъмнокафяви горски почви, покрити с иглолистна горска растителност (бял бор, ела, смърч, бяла мура).

Рендзини (хумусно-карбонатни почви) се образуват върху карбонатни почвообразуващи скали. Разпространени са в комплекс с канелените и кафявите горски почви. Тези почви са богати на хумус, но са сухи и силно дренирани.

Планинско-ливадни почви са формирани на височина 1 600 - 2 200 м. Върху тях са разположени високопланинските пасища и ливади, които създават условия за развитие на пасищно животновъдство.

Алувиално-ливадни почви са разпространени по поречията на р. Струма и нейните притоци. Тези почви са подходящи за отглеждане на зеленчуци, овощни култури, фъстъци, технически култури и др.

II.2. Административно-териториална характеристика

II.2.1. Брой кметства, населени места и други урбанизирани територии

Населените места в община Симитли са 18 броя, от които 1 град и 17 села. На територията на общината има 17 кметства в съответните населени места: с. Брежани, с. Брестово, с. Горно Осеново, с. Градево, с. Докатичево, с. Долно Осеново, с. Железница, с. Крупник, с. Мечкул, с. Полена, с. Полето, с. Ракитна, с. Сенокос, с. Сухострел, с. Сущица, с. Тросково и с. Черниче.

II.2.2. Териториална близост по групи населени места

Общината граничи с общините Благоевград, Кресна и Разлог, като западната ѝ граница изцяло съвпада с националната граница на Р. България с Р. Македония.

II.2.3. Структура на местните органи на самоуправление, в частност имащите отношение към управлението на отпадъците

Кметът на общината организира управлението на дейностите по отпадъците, образувани на територията на общината, съобразно изискванията на Закона за управление на отпадъците и общинската наредбата по чл. 22 от ЗУО. За извършване на контролна дейност са упълномощени Експерт „Опазване на околната среда“ и Зам. кмета на Общината. Актовете се съставят от упълномощени служители на Общината, определени със заповед на Кмета на Общината. В общинската



администрация е възложено на 3 бр. служители, и кметовете и кметски наместници по населени места, осъществяването на контрол, както по управление на отпадъците, така и по изпълнение на други изисквания на закони и общински наредби.

Органът за контрол по изпълнение на дейностите по управление на отпадъците е Общински съвет-Симитли.

II.3. Социално-демографска характеристика

II.3.1. Население – брой, в т.ч. диференцирано по кметства и райони/вилни зони, постоянно, временно и сезонно пребиващи

По данни на Главна дирекция Гражданска регистрация и Административно обслужване, към 15.08.2013 г. населението (по настоящ адрес) на община Симитли наброява 14 975 души, или 4,47% от общото население на област Благоевград.

При последното преброяване на населението от 1.02.2011 г., намалението е с 1 471 човека, или с 9,33% по-малко спрямо преброяването, проведено в края на 2004 г. Тази тенденция се явява като резултат от естествените миграционни процеси, които вдългосрочен план формират негативен прираст със затихващи темпове и очакване за намаляване темпа на спад на населението в средносрочен и дългосрочен период.

Разглеждайки данните от двете преброявания се забелязва, че в цялата община се наблюдава намаление на населението, с изключение на с. Железница и с. Тросково, чието население е нараснало съответно с 47 и 18 души. Темповете на намаляване на населението в някои места са слаби, докато при други са по-значителни – общинския център гр. Симитли, с. Брежани, с. Долно Осеново, с. Крупник, с. Полена. Намаляването на населението е пропорционално, както в селските райони, така и в общинския център.

Като основна причина за това е липсата на възможности за професионална реализация, ниско ниво на обществените услуги - образование, здравеопазване, достъп до информация.

Населени места в община Симитли (февруари 2011 г.)

Таблица 2

Населено място	Постоянно население към		
	1.12.2004	1.2.2011	Разлика
Община Симитли	15754	14283	-1471
с. Брежани	925	790	-135
с. Брестово	19	25	6
с. Горно Осеново	14	15	1
с. Градево	203	181	-22
с. Докатичево	10	7	-3
с. Долно Осеново	1500	1364	-136
с. Железница	321	368	47



с. Крупник	2261	2078	-183
с. Мечкул	42	28	-14
с. Полена	827	700	-127
с. Полето	717	677	-40
с. Ракитна	139	134	-5
с. Сенокос	53	40	-13
гр. Симитли	7462	6674	-788
с. Сухострел	10	6	-4
с. Сушица	103	84	-19
с. Тросково	11	29	18
с. Черниче	1137	1083	-54

Източник: Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 - 2020 година

II.3.2. Прогноза за брой на населението в средносрочен и дългосрочен аспект

Групата от населението в трудоспособна възраст е най-голяма, въпреки тенденцията на застаряване на населението като цяло. От данните можем да прогнозираме, че възрастовата структурата на населението ще се запази без сериозни промени и в периода 2014-2020, което дава основание да се направи изводът, че община Симитли разполага с човешки ресурс за развитие в средносрочен план.

В дългосрочен план, обаче, трябва да се има предвид процеса на застаряване на населението, който ще доведе до по-ниска раждаемост и по-висока смъртност.

Население на община Симитли по възраст към 01.02.2011г.

Таблица 3

Община Симитли	Общо			В градовете			В селата		
	Общо	мъже	Жени	Общо	мъже	жени	общо	мъже	Жени



Общо	14283	7181	7102	6674	3362	3312	7609	3819	3790
0-4	684	354	330	315	162	153	369	192	177
5-9	605	320	285	315	173	142	290	147	143
10-14	674	366	308	323	173	150	351	193	158
15-19	859	466	393	439	246	193	420	220	200
20-24	1004	525	479	467	246	221	537	279	258
25-29	960	523	437	465	246	219	495	277	218
30-34	879	441	438	462	228	234	417	213	204
35-39	882	468	414	456	238	218	426	230	196
40-44	1053	544	509	523	271	252	530	273	257
45-49	1092	579	513	496	254	242	596	325	271
50-54	1108	583	525	511	263	248	597	320	277
55-59	984	512	472	467	240	227	517	272	245
60-64	870	423	447	413	207	206	457	216	241
65-69	814	369	445	317	145	172	497	224	273
70 и повече	1815	708	1107	705	270	435	1110	438	672

ИЗТОЧНИК: Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 - 2020 година

II.3.3.Трудова заетост

През последните десетилетия, заетостта в общината е ориентирана към сферата на индустрията - около 70% от трудоспособното население. Предприятието, осигуряващо най-голяма заетост в общината е въгледобивната мина "Ораново"

По данни на Националния статистически институт наетите са представени в Таблица .

Таблица 4

Години	Общо наети (бр.)	Обществен сектор (бр.)	
		Обществен сектор (бр.)	Частен сектор (бр.)
2008	2334	662	1672
2009	2078	568	1510
2010	1799	549	1250
2011	1889	552	1337

Източници: Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 - 2020 година

Обезпокоителна е тенденция към намаляване на работните места.редица благоприятни фактори, този показател е в негативна динамика. Очаквано данните сочат водеща позиция на частния сектор при създаването на заетост. Същевременно над У от наетите са в общественния сектор, което не отговаря на Европейските стандарти (при които те следва да са до 10-15%).



Списък на тридесет нефинансови предприятия, осигуряващи трудова заетост за 2013 г. в Община Симитли

Таблица 5

Предприятие	Предмет на дейност
"БУЛПАЛ" ООД	Преработка на дървесина, изработване на палети и палетни елементи
"ВИАЦ" ЕООД	Производство на саи за обувки
"ГЕОРЕСУРС" ЕООД	Добиване на инертни материали, производство на бетон и бетонови изделия, производство на варови разтвори,
"ДЕНИЦА-ФЕЙШЪН' ЕООД	Производство на облекло
"ДЖИ КЕЙ ДЖИ" ЕООД	Производство на обувки
"ДИНАМИК ТЕКС" ООД	Производство на дамско горно облекло
"ЕТАЛОН 66" ЕООД	Производство на хляб, хлебни и пресни сладкарски изделия
ЕТ "ЛЪВ- ЯНКО ГОЦЕВ"	Добив на дървесина
ЕТ "СТОМИ 50- ДИМИТЪР ПАВЛОВ"	Търговия с хранителни стоки
ЕТ "ЕЛКА ГИЗДОВА - СОРЕЛИ"	Търговия на едро и дребно с хранителни стоки
ЕТ "МАРТА - СТОЙНЕ МАНОВ"	Търговия с хранителни продукти и Говедовъдство
"ВАНТРОНИК"-ЕООД	Електроизграждане , ВиК и поддържане на улично осветление
ЕТ "РЕНИ - СИЛВИЯ ВАКАНИНА"	Дърводобив и дървопреработване
"ИВАС - 2006" ЕООД	Транспорт, търговия на авточасти, автосервиз, строителство и кафе –бар
"КРИСТА" ЕООД	Хотелиерство, ресторантьорство
"КИДС ФЕШЪН" ООД	Производство на детско облекло
"КРУМАТА КОМЕРС" – БРЕЖАНИ	Производство на хляб и хлебни изделия
"КВТ КОНСТРАКШЪН" ООД	Производство на шлюзове, преливници, клапи и продукти свързани с управлението на повърхностни /въздушни и отпадъчни/ води
"НИКИ МЕТАЛ" ЕООД	Търговия на черни и цветни метали, метален скрап
"ПИРИН ОРАНОВО" ЕООД	Добив на въглища
ПК "МАКЕДОНИЯ"	Търговия с неспециализирани, предимно хранителни стоки
"ПИРИНСТРОИ ИНЖЕНЕРИНГ" ЕАД	Производство и полагане на асфалтова смес
"ПЕГО УНИВЕРСАЛ" ООД	Производство на хляб и хлебни изделия



“СЪНИ ТЕРА 2007” АД	Производство на пелети от иглолистна дървесина
“СТРУМА - СТРОЙ” ООД	Производство на бетонови изделия
„ШНАЙДЕР”ООД	Производство на спортно облекло
“СИМИТ ВИМ” ООД	Строителство
ТП ДГС -СИМИТЛИ	Дърводобив и охрана на горски терени
“РОСЕЛА” АД	Отглеждане на оранжерийни краставици
“ФУРНИР -ПЛАСТ” ЕООД	Дървопреработване
“АГРО МЕЛ 2011” ЕООД	Фуражен завод

Източник: Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 - 2020 година

Въз основа на данните от Таблица 9, може да се направи изводът за относително балансирана структура на заетостта, без наличие на един водещ сектор на икономиката, който да осигурява основната част от работните места в Общината. Тази констатация има едновременно своите силни и слаби страни. Няма изявена структурна зависимост от икономически сектор, който да предопределя алокация на риск в заетостта. Обикновено наличието на ключова индустрия се свързва с повишен риск от рязко нарастване на безработицата в случай на системна слабост или криза в в този сектор. Същевременно подобна структура не предполага концентрация на професионална работна сила, което би могло да бъде фактор за привличане на стратегически голям инвеститор в рамките на общината, който да разкрие голям брой работни места в кратък времеви период. Независимо от това, следва да се отбележи, че в рамките на общината могат да бъдат обособени няколко ключови групи работодатели с водеща роля в определяне на заетостта. Първата група, с водещо значение обхваща представители на леката промишленост - обувна, шивашка и хранително вкусова. Тази група работодатели дават около 40% от работните места на територията на общината, като следва да се отчете техния потенциал за бъдещо увеличаване на заетостта (потенциалът е формиран на основата на временното свиване в обема на производство, а оттам и заетост, в резултат от икономическата криза през последните години).

Втората група е представена от дърводобивната и дървопреработвателна промишленост и отделни добивни и производствени предприятия на територията на община Симитли. Техният дял обхваща близо 22-25% от създадената заетост, като ключова тук е ролята на въгледобивната промишленост. Тук също на лице е потенциал за развитие, като следва да се отбележи с особено мнение функционирането на предприятията за добив на въгрища като цяло поради редица фактори, в т.ч. и осигуряването на безопасни условия на труд. Третата група работодатели са малки и средни търговски компании. Тяхното присъствие на пазара на труда обикновено се счита за такова със системен характер като те следва да осигурят между 2 и 14-15% от заетостта в населените места в зависимост от броя на населението. Тук техният дял обхваща около 10%, което може да бъде прието в



рамките на нормалното.

Трябва да се отбележи ролята на административния сектор, в т. ч. и самата община. Независимо от това, че обикновено Общината и свързаните с нея звена не са ключов работодател на местно ниво, Община Симитли се явява базисен фактор, като работодател не само на администрацията но и за създаване на заетост по текущи инициативи и проекти. Средногодишната допълнителна заетост, която създава Общината е със стойности от над 120-140 работни места средногодишно, като по този начин нейното участие и важна роля на пазара на труда са от съществено значение.

Основните проблеми са свързани с ниско образователно ниво на безработните и загуба на трудови навици. Допълнително ограничение е ниската трудова мобилност. Безработните са в голяма степен склонни да приемат работа без оглед на нейния вид и заплащане. Тези групи са в неблагоприятно положение на пазара на труда и възможностите за заетост са силно ограничени като се ограничават до заетост в дейности изискващи нискоквалифициран и неквалифициран труд, участие в програми за субсидирана заетост, заетост в личното стопанство.

II.4. Икономическо развитие на общината. Стопански дейности.

II.4.1. Икономическото състояние, сравнение със средното за страната по показатели (напр. дълготрайни материални активи на 1 жител, БВП на 1 жител, собствени приходи на общината, субсидии от държавния бюджет и др.) и конкретно по сектори

Определяща роля в икономиката на община Симитли има индустрията. Независимо от тенденцията за намаляване на наетите в сектора през последните години, все още над 60 % от общия брой наети лица работят в него.

Нетните приходи от продажбата на предприятията в общината са ниски както в рамките на областта (1,5%), така и в сравнение със средните за страната. Като се има предвид сравнително по-ниското от средното за страната равнище на безработица, ниската стойност на нетните приходи от продажби е показател за по-ниска конкурентоспособност, което създава определен риск за нейното развитие.

По отношение на средната работна заплата (съизмерима със средните нива за страната), за периода 2008-2012 г. показва стабилност с тенденция към увеличаване, отчитайки инфлационните влияния върху доходите. Това е благоприятно за постъпленията в бюджета от данъка върху дохода на физическите лица.

Икономическото развитие на общината се влияе силно от процеса на реструктуриране на въгледобивната промишленост. Все още основен дял в икономиката на общината заемат трудоемки и енергоемки производства, с високи производствени разходи, като производителността пряко зависи от персонала и липсата на високо технологични производства и предприятия.

Създаването на бизнес зона, след извършена конверсия на военни бази, за привличане на инвеститори в средносрочна към дългосрочна перспектива.

Благоприятен фактор е и близостта до областния център Благоевград, в който



безработицата е под средната за областта и значително по-ниска от тази на община Симитли. Близостта на двата града и добрите транспортни връзки между тях позволяват на живеещите в Симитли да работят в Благоевград. Това допринася за снижаване процента на безработица и смекчава последствията от неблагоприятните фактори в развитието.

II.4.2. Водоснабдяване, канализация и третиране на отпадъчните води

Водоснабдяване

Над 30 на сто от населените места на територията на общината ползват питейна вода с отклонение от качеството, прието като стандарт за страната, или имат режим във водоснабдяването за последните три години, което от своя страна представлява сериозен проблем, както за населението, така и за бизнеса.

Осем от най-малките населени места - с. Сенокос, с. Сухострел, с. Брестово, с. Тросково, с. Ракитина, с. Мечкул, с. Горно Осеново и с. Докатичево нямат централизирано водоснабдяване. С финансиране по спечелен проект към Предприятието за управление дейностите по опазване на околната среда е изградена част от водопровода на с. Долно Осеново.

Реализирани са проекти на територията на Община Симитли за подобряване на водопроводната мрежа в град Симитли, с. Черниче и Полена.

На територията на общината се експлоатират 39 водоизточника - 35 дренажи и каптажи, 2 речни водохващания и 2 шахтови кладенеца.

Основното водоснабдяване на община Симитли е от четири водоизточника:

- помпена станция "Симитли" със среден дебит 28 л/с, намираща се в кв. "Ораново" от речно водохващане на р. Градевска;
- каптаж "Капинковец" - дебит 0,5 л/с;
- подпочвени води, хванати с бетонов пръстен и препомпвани от помпена станция "Ораново" с дебит 25 л/с. От този водоизточник се подава вода за промишлени нужди на рудник "Ораново";
- водохващане "Предела" - две действащи алпийски водохващания и едно извън експлоатация, с общ дебит 45 л/с. Водата се подава за гр. Симитли и с. Градево.

Останалите селища в общината се водоснабдяват от местни водоизточници, както следва:

- с. Брежани, с. Полето се водоснабдяват посредством дренажи от р. Соколска
- с. Полена - водовземни съоръжения „Ореха“, „Кьосева воденица“ - чрез дренажи.
- с. Черниче се водоснабдява чрез водовземно съоръжение „Татарките“ - чрез каптаж.
- Общинска собственост е водопроводна мрежа с. Долно Осеново, с. Железница и с. Брестово и част от водопроводната мрежа в с. Градево.

Поради преобладаващият планински и полупланински характер на територията, в която са съсредоточени водоизточниците, водоснабдителните системи са предимно



гравитачни. Изградени са три помпени станции.

Експлоатацията и поддържането на ВиК инфраструктурата се извършва основно от държавното дружество "ВиК" ЕООД - Благоевград и общината.

Водопроводните мрежи в населените места са предимно от етернитови тръби и малка част от стоманени тръби. Азбестоциментовите водопроводи са амортизирани и състоянието им е причина за многобройни аварии и недопустими загуби на питейна вода, които в някои селища са повече от 50%.

Промишлените предприятия използват вода за питейно-битови и технологични нужди предимно от селищните водопроводни мрежи.

В рамките на изпълнение на проекти за реконструкция и доизграждане на улична, канализационна и водопроводна мрежа на с. Черниче, община Симитли е обновена водопреносната мрежа. Проектите са финансирани с безвъзмездна финансова помощ от Програма за развитие на селските райони 2007-2013, мярка 321 и мярка 322.

Канализация

Канализационната мрежа на територията на общината все още обхваща около 60 до 70% от населението и стопанските субекти, което влияе пряко, както върху благоустрояването в населените места на дадена община, така и върху условията на живот и труд на населението, възможностите за опазване на околната среда и предпазването от рисковете, свързани със здравето на хората и последиците от природни и технологични рискове. Незадоволително е състоянието на ревизионните шахти и части от главния колектор в гр.Симитли. Приемник за отпадъчните води на града е р. Струма. Някои промишлени предприятия имат собствени септични ями и след тях отпадните им води се заустват в реката. Банята на града ползва отделен канал, който се нуждае от основен ремонт. Хлебозаводът също има самостоятелна канализация и септична яма.

За да се гарантира чистотата на подземните и повърхностните водоизточници трябва да се реконструира канализацията на "Косячка махала", чийто главен колектор е завършен, да се реализира проекта за "Цветановска махала", да се разшири канализационната мрежа на квартал "Ораново", да се реконструира главния колектор на гр.Симитли и да се ремонтират септичните ями.

II.4.3. Използвани енергоносители, начин на отопляване

Електроснабдяването на община Симитли се осъществява от ПС "Симитли" 110/20 кв. 2 x 25 кв. чрез ВЕП от ПС 110/20 кв. "Благоевград", "Разлог" и "Сандански". Разпределителната мрежа е с обща дължина 25 км., въздушна, обхваща 14 населени места, но се нуждае от обновяване, особено в периферните участъци.

Електрическата мрежа е неравномерно разпределена по територията на общината и е в незадоволителното техническо състояние. Освен град Симитли електроснабдени са селата Сушица, Крупник, Черниче, Полето, Полена, Брежани, Ракитна, Мечкул, Сенокос, Железница, Градево и Долно Осеново. Частично електрифицирани са селата Сухострел, Брестово, Тросково, и Докатичево. Не е електрифицирано само с. Горно



Осеново, но за него има изготвен работен проект.

II.4.4. Промисленост (лека и тежка, строителна, хранителна и др. индустрии) - потенциал, развитие, структуроопределящи отрасли, конкретни предприятия и дейности като източници на отпадъци

Въгледобивната промисленост дълги години е била структуроопределяща за общината. През последните дванадесет години поради общата икономическа стагнация и конкуренцията на по-евтините вносни въглища е налице постепенно свиване на добива на въглища. Наред с това намалява и числеността на заетите в рудник Ораново. В средносрочна перспектива съдбата на рудниците е неясна, тъй като с въвеждането на европейските директиви за вредни емисии, много малко от ТЕЦ са оборудвани да ползват въглища като гориво и да отговарят на условията за минимални количества вредни емисии и добива на въглища ще зависи в голяма степен от износ. Отпадъците от въгледобивната промисленост се третират, съгласно изискванията на законодателството в тази област и за тях има изготвен План за управление на минни отпадъци.

В областта на дървопреработването, работи Фурнир-пласт, като основната му дейност е производството на фурнир, шперплат, слоести и бичени детайли за мебелната промисленост и други дървопреработвателни услуги. За тази цел фирмата е закупила необходимите машини и съоръжения, също така сграден фонд и земя. За по-добра организация и ефективност на работата, фирмата развива и съпътстващи, спомагателни дейности като дърводобив и транспорт, за което притежава лиценз.

В направлението „Хляб, хлебни и сладкарски изделия“ и „Търговия“ работят две големи предприятия ПК „Македония“ и Еталон 66 ЕООД, чиято дейност е на територията и на съседните общини.

През последните години в общината са разкрити няколко шивашки предприятия. Работи се на ишлеме, като няма наличие на дългосрочна инвестиция в сектора, а основния мотив на предприемачите за разполагане на производството в общината е наличието на евтина работна ръка.

От направения анализ се вижда, че на територията на община Симитли няма достатъчен на брой предприятия и фирми, които да гарантират икономическата стабилност на общината като цяло. Въгледобивната промисленост, която и до момента осигурява значителен брой работни места, продължава да е в криза. Тя може да доведе до нарастване на безработицата и социално напрежение в общината. Необходимо е изпреварващо да се търсят подходи за привличане на нови производства и разширяване на съществуващите, за да се смекчат протичащите негативни процеси. От гледна точка на лостовете, с които общината разполага като орган на местното самоуправление има три основни насоки за въздействие: развитие на инфраструктурата, изграждане на нова промишлена зона на територията на казармения комплекс и газификация.

Благоприятен фактор за развитието на общината е наличието на международни



транспортни коридори (шосеен и железопътен), които пресичат нейната територия, както и непосредствената близост на граници с Гърция и Македония, на които действат ГКПП. Това я прави привлекателна не само за българските, но и за чуждите инвеститори, най-вече за тези от Гърция.

Планинските територии, влизащи в границите на общината, са друг благоприятен фактор. Те са основа за развитието на дърводобива, за различните форми на туризъм (в това число на ловния и риболовния), за създаване на допълнителна заетост на местното население чрез събиране на билки и за развитието на животновъдството. Би следвало да се стимулира развитието на дървопреработващата промишленост.

II.4.5. Селско и горско стопанство

- **Земеделие**

Аграрното производство е в пряка зависимост от природните дадености на Средно струмския агроклиматичен район. Традиционно най-широко застъпени са тютюнът, зеленчуците, лозята, овощарството и пасищното животновъдство.

Обработваемата земя в община Симитли възлиза на 46 967 дка, което средно прави по 2,98 дка. на човек, или два пъти по-малко от средната стойност за страната.

Средната ИЗП (използваема земеделска площ) за стопанство в общината е 12,9 дка. Сравнено с област Благоевград, той е 15,4 дка., докато за България той е 101,3 дка, което е обусловено от ограничеността на територията на обработваемите площи и планинския релеф. Поради тази причина, за да се повиши ефективността на земеделието на територията на общината, трябва да се повишат добивите от декар като се минимизират разходите за това. Това не позволява растениевъдството да бъде структуроопределящо в икономиката на общината. Поради сезонният си характер растениевъдството създава постоянна заетост само на ограничена част от работната сила.

- **Животновъдство**

Състоянието на животновъдството в община Симитли най-точно се характеризира от данните за числеността на отглежданите животни през последните двадесет и пет години. Ако се вземе за база 1988 г. се вижда, че има увеличение на броя при говедата, козите и птиците. При овцете продължава намаляването на животните, като вече техният брой е почти три пъти по-малък от този през 1988 г. Очевидно при сегашната ситуация и съществуващата организация на отглеждане и реализиране на продукцията няма икономически интерес от овцевъдството и то се ограничава основно в рамките на дребното производство и личното потребление.

- **Гори**

Горите имат особено голямо значение за икономиката на общината. Дърводобивът е другата стопанска дейност, заедно с добива на каменни въглища, която от дълги години е основна за икономиката на община Симитли.

Средно годишният добив на дървесина възлиза на 30 000 куб/м лежаща маса, от които 27 000 куб/м промишлен дърводобив и 3 000 куб/м за местното население. При



промишления дърводобив са реализирани 17602 куб/м строителна дървесина, 9375 куб/м дърва за огрев и 23 куб/м вършина.

На територията на общината основни ползватели на дървесина са фирмите: “Фурнир-пласт”-ЕООД; “Ки-Ви-Ко”-ООД; “Евклипс”-ЕТ; “Евросноб-ГЕЕВ”-ООД; “Ралица-Кочова” -ООД; “Погледец-Лесинвест”-ООД; “Асен Андреев”-ЕТ; “Евгени Томалянов”-ЕТ и др.

Стопанското значение на горите не се изчерпва само с добива на дървесина. Голямо е значението на страничните ползвания - почти целогодишна паша на селскостопанските животни, добив на сено, билки, боровинки и др., което осигурява допълнителни приходи на местното население.

II.4.6. Туризъм

На територията на региона има изградена туристическа инфраструктура, но тя не е достатъчна за успешното развитие на туризма: множество хижи в местността “Предела”, в района на Кресненското дефиле се намират мотел “Рай”, хотел “Мерина”, хотел “Струма” и комплекс “Митъов хан”. В общината има и следните действащи хижи и къщи за гости:

Хижа „Моравица” в землището на с.Брежани е с леглова база за 40 човека.

Хижа “Предела” - собственост на туристическо дружество “Планинец”

Къща за гости “Г алиана” с. Железница Самостоятелни стаи “Пирински кът” с.Сенокос Семеен хотел “Найс” гр.Симитли.

В село Ракитна, разположено в полите на Пирин се намира волиера с 26 лешояда. Обектът представлява интерес за туристите, практикува се фототуризм и наблюдение на лешоядите в естествена среда.

Природна забележителност „Момина скала”се намира в началото на Кресненското дефиле.

На територията на с. Сенокос има интересен многовековен бор в местността „Св. Марина”; В м. „Свети Мина” се намира скален масив, който според преданията е трона на Крали Марко. Наблизо е и неговата стъпка, която е пълна с целебна вода. До това място има скален масив „Чучулигата”, а на скалата- скални икони. Тази метност датира още оттракийско време. Там се намира и слънчевия часовник, както и коритата на тракийските принцеси.

Природата и културно-историческото наследство са сериозна предпоставка за развитието на туризъм на територията на общината. Околностите на град Симитли са богати на църкви и манастири. Във всяко едно от селищата на общината има църква. Повечето от тях са обявени за паметници на културата с местно значение, а с регионално значение е тази в село Мечкул.

- Църквата “Рождество на Пресвета Богородица” в град Симитли е построена през 1923 година. Църквата е построена като храм-паметник в чест на загиналите войници от 7-ма Рилска дивизия по време на Балканската война. Представлява трикорабна псевдобазилика с притвор и камбанария. Иконите в църквата са рисувани



през 1929 година. Интериора на църквата разкрива добрия художествен вкус на зографа.

- Църквата “Св. Димитър Солунски” в село Брежани е построена през 1847г. Иконите в храма са дарения от хората. Стенописи няма, защото църквата е била опожарявана 2 пъти-от гърците и турците
 - Манастирът “Свети Архангел Михаил” в село Брестово е построен през 1149 година. Древните майстори споявали камъните с хоросан, напоен с мляко. Предполага се, че слагали още захар и яйца. Манастирът се намира в долината на Стара река в махала Поповска, на около 20 километра от Симитли, под пътя за село Сухострел. Днес от него е останала само църквата.
 - Църквата " Св. Архангел Михаил " в Горно Ораново е построена през втората половина на Х1Х в. (паметник на културата). Представява трикорабна псевдобазилика, балкон, притвор и външна галерия.
 - Църквата “Св. Св. Петър и Павел” в село Мечкул е паметник на културата, строена през 1892 г. Стенописите и иконостаса са дело на майстори от Банската иконописна школа.
 - Църквата "Св. пророк Илия" - с. Горна Железница е еднокорабна каменна сграда с полуцилиндричен дъсчен свод. Интересно изработени са дървената рисувана решетка на балкона и рисуваният амвон. Стенописите, на които са изобразени 20 сцени, са от 1905г., когато църквата е била възобновена. Рисуваният иконостас е украсен и с едра оцветена резба.
 - Църквата “Св. Илия” в село Градево е каменна трикорабна псевдобазилика с притвор и балкон над него. Над южния и западния свод има барелефи на дракони. Украсата на интериора е създадена през различни години от четирима зографи с единна, издържана в духа на местната възрожденска традиция.
 - Храмът “Св. Никола” в село Градево, махала „Овнарска” е разположен в подножието на планините Рила и Пирин. Той е построен през 1962г. Църквата е каменна трикорабна псевдобазилика с притвор и външна галерия от запад и от юг.
 - Останки от римски път и трако-римско селище са разкрити край село Полето. Участъкът от трако-римския път е свързвал Централна Европа и Подунавие с Средиземноморието.
 - Средновековна крепост, известна като Римската стена, намираща се близо до град Симитли, в квартал Ораново в Симитлийската котловина.
- Скалната композиция Коматински скали край Брестово е “запазената марка на града”. Сред другите дадености, с които може да се развива туризъм са местността „Предела”, хижи, вековни дървета в причудлива форма с енергийни полета в гората край Симитли, Орановският пролом, Слънчевият часовник край село Сенокос.

Балнеология

Природата богато е надарила общината с минерални извори. Температурата на сега извиращите води варира в интервала 30 до 60 градуса. Повечето извори са бистри, без мирис и утайка, със съдържание на флуор, сулфат, силиций и натрий.



Лечебните им свойства са с индикации към заболявания на опорно-двигателния апарат, гинекологични заболявания и на хронично-възпалителни процеси. Привлекателен е плувният комплекс с два открити минерални басейна в град Симитли.

Лов и риболов

Животинският свят в Симитлийския край е богато представен. Изградени са едродивечови развъдници Негован - 1968 ха, Лобошево - 649 ха, Представително ловно стопанство в местностите Киселицата, Белаката, Канарите, Ракочовец (над 10 000 ха). В планините не са редки срещите с мечки, диви свине, кози, сърни, лисици, вълци, суюци, златки. Тук зимуват врабци, гугутки, гълъби, соколи, синигери, косове, яребици, дроздове, кеклици, а пролет и лято към тях се присъединяват славеи, лястовици, патици, бекаси, щъркели. Теченията на притоците на река Струма са зарибени с мряна, балканска и американска пъстърва, но обект на спортен риболов е най-вече река Струма, където не са редки случаите на улов на кефали, шарани и сомове, тежащи до 15-20 кг.

Рафтинг

На територията на община Симитли се намира едно от най-добрите естествени трасета за рафтинг в цяла Европа. По поречието на Струма в Кресненското дефиле има няколко рафтинг секции с биваци. Рафтинг по Струма се практикува от близо осем години, но едва през последните години са изградени бази, благодарение на няколко рафтинг клуба.

II.4.7. Транспортна инфраструктура и връзки

Транспортна система

Транспортната система в Община Симитли се характеризира с базисна осигуреност на външните връзки - пътни и железопътни, като на населението е осигурена основна достъпност до отделните населени места в рамките на общината, както и до съседните населени места.

Инфраструктурата се нуждае от съществено подобряване както по отношение на междуобщинските връзки с национално и международно значение, така и по отношение на вътрешно общинската транспортна система.

Пътна мрежа

Територията на гр. Симитли има възлово транспортно значение. През града се осъществяват пътните връзки по долините на реките Струма и Места.

През територията на общината минават два от най-значимите пътя в Южна България. Път I-1 (E-79) Видин - София - Кулата е част от транс европейския международен транспортен коридор (МТК) №4 - Видин/Лом - София - Благоевград - Кулата - Солун. Той обслужва международните транспортни потоци в посока от север/запад на юг. Това направление е най-късото разстояние от пристанищата Видин и Лом на р. Дунав до пристанище Солун в Гърция и е конкурент на сухоземния транспортен коридор по долината на р. Вардар, свързващ Белград със Солун. Дължината на пътя в рамките на



общината е 28 км и се движи по поречието на р. Струма. След извършената рехабилитация през 2001 - 2002 г. със средства по програма ФАР-ТГС на Европейския съюз (ЕС), настилката на пътя е в добро състояние. Сегашният габарит на пътя 7,50/9,00 м. не отговаря на натоварения трафик на движение.

Стартиралото изграждане на автомагистрала „Струма“, ще реши посочените по-горе проблеми (лотове 1 и 4 са готови, предстои финализирането и на лот 2), като целта е през периода 2014-2020, съоръжението да влезе в експлоатация, въпреки голямата сложност при изпълнението и, а път Е-79 да остане като обходен (алтернативен) маршрут на автомагистралата. По този начин ще се улесни и подпомогне икономиката на общината при достъпа и до нови пазари - както национални, така и международни. Друг път със стратегическо значение за общината е път II-19 Симитли - Разлог - Г.Делчев - Копривлен - ГКПП Илинден. Той осигурява връзката ни с останалите общини от област Благоевград, разположени по поречието на р. Места.

На територията на общината път II-19 е с дължина 22 км. Габаритът на пътното платно е 6/8 м. Качеството на пътната настилка се характеризира като добро.

Пътя към Р. Гърция при граничен контролен пункт (ГКПП) Илинден е международен, като са проведени реконструкции и рехабилитационни мерки за да може да се осигури пропускане на увеличаващия се трафик и да стане алтернативно трасе на АМ „Струма“. Това ще се отрази благоприятно на икономиката и на община Симитли.

Също така е необходимо изграждането на пътен възел в гр. Симитли, който да осигури връзката на международния път Е-79 с път II-19 Симитли - Разлог - Гоце Делчев.

Поддържането на общинската пътна мрежа е от стратегическо значение -чрез нея на практика се гарантира свободното движение на хора, стоки и услуги, а по този начин и икономиката на общината. Дължината на отделните пътни участъци на общинската пътна мрежа са указани в таблица .

Таблица 6

№ на пътя	Пътен участък	Дължина в км.
10061	с. Брежани - с. Ракитина - с. Сенокос	11,5
10064	с. Железница - Симитли - с. Черниче	10,4
10066	с. Черниче - с. Крупник - с. Сушица	11,0
10068	Симитли - с. Тросково - с. Сухострел	26,0
	Симитли / с. Сухострел - отклонение за с. Докатичево	2,0
19009	Отклонение за Долно Осеново	6,0
	Общо	66,9

Източник: Източник: Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 - 2020 година

От тази група в перспектива по-важно значение би могло да придобие път IV - 10068 Симитли - Брестово - Сухострел в посока запад към границата. Условие за това е изграждането на ГКПП и свързването му с пътната мрежа на община Пехчево в



Р. Македония, което ще създаде благоприятни условия за увеличаване на контактите с при граничните македонски общини и ще стимулира икономическото развитие на западната част на общината.

Железопътна мрежа

През територията на община Симитли преминава V главна ж.п. линия (СЕ-855) София - Кулата.

В общината има две действащи ж.п. гари, като гара Симитли има пътнически и товарни функции. Разполага с 7 коловоза и индустриален клон, който обслужва рудник Ораново.

III. УПРАВЛЕНИЕ НА ОТПАДЪЦИТЕ

III.1. Съществуващо състояние при управлението на отпадъци

III.1.1. Данни за отпадъците

Управление на отпадъците е събирането, транспортирането, преработката или депонирането, управлението и контролът на отпадъчните материали. Процесът има за цел да намали въздействието на отпадъците върху здравето и компонентите на околната среда.

От направения анализ на съществуващата документация по изпълнение задължението на Кмета на Общината, съгласно изискванията на основния закон и подзаконовите нормативни документи по управление на отпадъци се констатира:

- Има актуализирана общинската Наредба за управление на отпадъците.
- Има изготвена програма за разделно събиране на отпадъци от опаковки.
- Води се отчетност за количествата събрани и депонирани отпадъци.
- Осигурява се финансов ресурс за извършването на дейностите по управление на отпадъците.
- Предприети са мерки за поетапно изпълнение на целите и приоритетите за третиране на отпадъците и мерки за намаляване количествата на депонираните отпадъци, като:
- Общината е включена в Регионална система за управление на отпадъците - Благоевград.
- Има сключен договор с организация за разделно събиране на отпадъци от опаковки.
- Има сключен договор с организация за разделно събиране на ИУЕЕО
- Има сключен договор с организация за разделно събиране на батерии и акумулатори
- Не са сключени договори с Организации по оползотворяване или фирми подизпълнители за разделно събиране на останалите МРО.

Основните трудности и проблеми, които възникват пред Общината при прилагането на нормативната уредба на местно ниво са свързани с изпълнението на поставените цели в Закона за управлението на отпадъците.



Постигането на целите е бавен процес, който се усложнява още повече в малките и средни Общини от факта, че липсва инфраструктура за постигането им. Регионалната система за управление на отпадъците – Благоевград все още е на етап работно проектиране.

На територията на община Симитли се генерират всички видове отпадъци: битови, строителни, промишлени и опасни.

III.1.1.1. Битови отпадъци

По смисъла на ЗУО "Битови отпадъци" са отпадъците, които се образуват от домакинствата и отпадъците, които по своя характер и състав са сравними с отпадъците от домакинствата, с изключение на производствени отпадъци и отпадъци от селското и горското стопанство. Подобните отпадъци не изискват специален подход при събиране, транспортиране и третиране. Могат да се изхвърлят в обикновени контейнери, да се събират от колите и персонала без да има специални изисквания. Те се състоят главно от хартия, пластмаси, стъкло, метали хранителни отпадъци, градински отпадъци. Голяма част от този поток може да се рециклира.

Събирането, извозването и депонирането на отпадъци в община Симитли до 03.11.2016 г. се извършва от „РОВОТЕЛ СТИЙЛ“ ООД.

От 01.12.2016 г. услугата: „Събиране, извозване и депониране на отпадъци в община Симитли“ се извършва от ЕТ „Иван Трендафилов, по силата на сключен договор, след проведена обществена поръчка по ЗОП.

Генерираните битови и строителни отпадъци от всички населени места в общината се депонират на общинско депо за неопасни отпадъци. Съществуващото общинско депо на общината се експлоатира без административна процедура. Същото не отговаря на нормативните изисквания. Предстои рекултивация на депото.

Събирането на отпадъците се осъществява чрез система от съдове и транспортни средства, при спазване честота на обслужване и график, съгласно заповед на кмета на общината. Системата е осигурена със следните съдове:

Таблица 7

№	Вид на контейнерите	Материал	Собственост	Обем (m ³)	Брой
1	Тип бобър	метал	Община Симитли	1.1	301 броя
3	Тип кука	метал	Община Симитли	0.11	2346 броя
4	Тип единичен контейнер	метал	Община Симитли	4	33 броя



Източник: Общинска администрация –Симитли

Забележка: Честотата на обслужване е съгласно приложения график, който се актуализира всяка година със заповед на Кмета

Видове съдове за битови отпадъци по населени места

Таблица 8

№	Населено място	брой контейнери тип Бобър – 1,1 м3	брой кофи с обем-0,11 л.	брой контейнери 4 м3
1	2	3	4	5
	Община Симитли			
1	гр. Симитли	115	1325	32
2	с. Брежани	18	70	
3	с. Градево	12	3	
4	с. Долно Осеново	28		
5	с. Железница	17	63	
6	с. Крупник	46	400	
7	с. Полена	15	155	
8	с. Полето	26	100	
9	с. Сушица			1
11	с. Черниче	24	230	

Източник: Общинска администрация –Симитли

Количеството, съставът и свойствата на битовите отпадъци зависи от редица фактори: култура на жителите, степен на благоустрояване, вид на отопление на сградите, климатични фактори и др. Основен показател при дефиниране на количеството на (твърдите битови отпадъци) ТБО е нормата на натрупване, показваща количеството отпадъци, образуващи се от установена разчетна единица (1 човек) за определен период от време (година, денонощие).

От анализа на съществуващите данни и тенденциите при проучванията в страната може да бъде предположена като най-реалистична за момента норма на натрупване, представена в таблицата по-долу.

С натрупването на нови практически данни някои количества за бъдещи периоди могат да бъдат преразгледани и коригирани с решение на Компетентния орган.

Норма на натрупване в страната според типа население.

Таблица 9

Тип населено място	Норма на натрупване
над 150 хил	410.3
50-150 хил	349.6
25-50 хил	334.9



Източник: Методика за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци, утвърдена със Заповед №РД-744/29.09.2012г. на министъра на околната среда и водите.

Забележка: Подчертаните данни са съотносими за Община Симитли

За Община Симитли нормата на натрупване за обхванатото с дейност сметосъбиране" население е от около 295,5 кг./ж./г. за града и 241,7 кг./ж./г. за селата.

Тези данни се ползват поради фактът, че общинското депо за неопасни отпадъци на Община Симитли не отговаря на нормативните изисквания, респективно няма осигурен входящ контрол и измерване на отпадъците с надеждно измервателно устройство/кантар.

Количество на отпадъците посочени в годишните отчети на Община Симитли.

Таблица 10

година	2013	2014	2015
количество	2442	2687	2404.37

Източник: Общинска администрация –Симитли

Данните за образуваните и депонирани отпадъци, посочени по-горе са определени въз основа на обемният принцип и са взети от отчетните документи за битовите отпадъци на общината.

Определяне на количествата на различните потоци се извършва, съгласно отчетните документи на операторите, управляващи различните отпадъчни потоци.

Когато определянето на количествата на смесените отпадъци от операторите на регионалните системи не се извършва чрез тегловен метод, то следва да се използват експертни оценки съгласно Приложение 1 от Методика за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци, утвърдена със Заповед №РД-744/29.09.2012г. на министъра на околната среда и водите.

Предвид това, че на депото няма кантар количествата са изчислени, съгласно посочените по горе норми на натрупване от методиката:

- За града-1 972 т/г.
- За селата-1 839 т/г.

Общо битови отпадъци за годината 3 811т.

За Община *Симитли* са валидни общите тенденции за депонирани отпадъци, както и за страната като цяло – намаляване на количествата депонирани отпадъци.

III.1.1.1.1. Морфологичен състав на битовите отпадъци

Предвид на това, че към момента на изготвяне на програмата не са приключили работите по извършване на морфологичен анализ на състава и количеството на битовите отпадъци, образувани на територията на Община Симитли, съгласно Методика за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци, утвърдена със Заповед №РД-744/29.09.2012г. на министъра на околната среда и водите и Общината не разполага с обобщени данни, използваният в настоящата програма морфологичен анализ е определен на база налични данни за страната.

Съгласно Методика за определяне на морфологичният състав на отпадъците, отпадъците формирани на територията на Община Симитли са съпоставими с данните



от таблицата по долу отнасящи се за население с брой жители под 3 хиляди и от 3-25 хиляди, каквито са населените места в общината.

Морфологичен състав на отпадъците за страната.

Таблица 11

2012-2015 г	над 150 хиляди	50-150 хиляди	25-50 хиляди	3-25 хиляди	под 3 хиляди
Хранителни	118.7	107.0	93.8	68.7	37.7
Хартия	46.9	33.0	27.0	25.0	14.7
Картон	38.6	28.7	23.1	16.3	9.7
Пластмаса	46.4	54.0	42.9	29.7	25.0
Текстил	11.5	10.3	9.7	11.0	4.8
Гума	3.8	3.4	3.2	2.8	2.3
Кожа	3.8	3.4	3.2	2.8	2.3
Градински	44.7	38.2	44.2	64.0	74.6
Дървесни	8.1	7.2	9.7	6.0	7.1
Съкло	37.8	27.4	23.6	18.0	5.7
Метали	7.8	7.0	6.6	5.8	4.7
Инертни	39.8	27.8	45.9	43.6	51.6
Опасни	2.4	2.2	2.0	1.8	1.5
общо	410.3	349.6	334.9	295.5	241.7

Източник: Методика за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци, утвърдена със Заповед №РД-744/29.09.2012г. на министъра на околната среда и водите.

Забележка: Подчертаните данни са съотносими за Община Симитли

Количество на отпадъците, съгласно посочените норми на натрупване в методиката са изчислени в таблицата по долу. Предвид това, че на депото няма кантар, количествата са изчислени, съгласно посочените норми на натрупване в методиката и население (по данни на НСИ за 2014 г.)

Количество на отпадъците според нормата на натрупване и броя на населението.



Таблица 12

Населени места	НН кг./ж./год.	Жители	Отпадъци т./год.
под 3 хиляди	241,7	7 609	1 839
3-25 хиляди	295,5	6 674	1 972
Общо		14 283	3 811

Състав на отделните фракции в битовите отпадъци (по методика).

Таблица 13

2012 - 1015 г.	под 3 хиляди	под 3 хиляди	3-25 хил	3-25 хиляди
		кг./ж./г.		кг./ж./г.
Хранителни	15.60%	37.7	23.2%	68.7
Хартия	6.10%	14.7	8.5%	25.0
Картон	4.00%	9.7	5.5%	16.3
Пластмаса	10.30%	24.9	10.1%	29.7
Текстил	2.00%	4.8	3.7%	11.0
Гума	1.00%	2.4	0.9%	2.8
Кожа	1.00%	2.4	0.9%	2.8
Градински	30.90%	74.7	21.7%	64.0
Дървесни	2.90%	7.0	2.0%	6.0
Стъкло	2.40%	5.8	6.1%	18.0
Метали	1.90%	4.6	2.0%	5.8
Инертни	21.30%	51.5	14.8%	43.6
Опасни	0.60%	1.5	0.6%	1.8
общо	100.00%	241.7	100.0%	295.5

Източник: Методика за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци, утвърдена със Заповед №РД-744/29.09.2012г. на министъра на околната среда и водите.

Количество на отпадъците по фракции и процентното им съдържание изчислени по данни от методиката.

Таблица 14

Компоненти	Симитли		Села		ОБЩО ЗА ОБЩИНАТА	
	kg	%	kg	%	общо kg	средно%
Хранителни /отпадъци от плодове, зеленчуци, месо, риба, развалени хранителни продукти, кости и др.	457,51	23.2%	286,88	15.60%	744,39	19,54
Хартия - вестници, списания, тетрадки, брошури.. в това число памперси, салфетки, санитарна хартия	167,62	8.5%	112,18	6.10%	279,80	7,35



Картон	108,46	5.5%	73,56	4.00%	182,02	4,77
Пластмаса -	199,17	10.1%	189,42	10.30%	388,59	10,20
Текстил / стари дрехи, парцали, вата, въжета и др./	72,96	3.7%	36,78	2.00%	109,74	2,88
Гума/ всички видове, без автомобилните/	17,75	0.9%	18,39	1.00%	36,14	0,95
Кожа / обувки, дрехи, чанти, колани, ремъци, парчета от тапицерии и др./	17,75	0.9%	18,39	1.00%	36,14	0,95
Градински / растителни/ отпадъци / остатъци от градински растения, цветя, листа, трева и др./	427,93	21.7%	568,25	30.90%	996,18	26,14
Дървесни отпадъци / парчета от дъски, летви, талаш, стъргогини, клони и др./	39,44	2.0%	53,33	2.90%	92,77	2,43
Стъкло - опаковки от бутилки и буркани, съдове,	120,29	6.1%	44,14	2.40%	164,43	4,31
Метали / съдове, прибори за хранене, парчета ламарина, винкели, арматурно желязо, домакински уреди, ВИК - тръби, водомери и др./	39,44	2.0%	34,94	1.90%	74,38	1,95
Инертни метериали / чакъл, парчета от мазилка, тухли, бетон, керемиди, керамика и др./	291,85	14.8%	391,71	21.30%	683,56	17,93
ОПАСНИ ОТПАДЪЦИ в т. число батерии и акумулатори; химически препарати и авто козметика, туби от боя за коса, абразивни прахове, аерозоли, препарати за почистване на стъкло, белина, препарат за отпушване на тръби, лекарства с изтекъл срок, шампоани за кучета и други с неясен състав отпадъци	11,83	0.6%	11,03	0.60%	22,86	0,60
общо тегло на фракция	1 972	100	1 839	100	3 811	100

Количеството на отделните фракции общо за общината е изчислено на база процентното съотношение на отпадъците в града и селата.

Основна предпоставка за адекватно определяне на състава на битовите отпадъци е правилното дефиниране и оценка на различните отпадъчни потоци на територията на общината и определянето на тяхната тежест по отношение на общото количество образувани отпадъци. Освен битовите отпадъци обхванати от системата за



сметосъбиране, трябва да бъдат отчетени и различните потоци отпадъци за рециклиране, както и други фракции разделно събрани отпадъци, напр. зелени и други биоразградими отпадъци.

За да се отчете в максимална степен влиянието на различните фактори /социалния статус, битовите особености на средата, изградената култура на потребление и други/ Община Симитли е възложила извършване на морфологичен анализ на състава и количеството на битовите отпадъци, образувани на територията ѝ, съгласно Методика за определяне на морфологичния състав на битовите отпадъци, утвърдена със Заповед №РД-744/29.09.2012г. на министъра на околната среда и водите. Анализът включва четирите сезона на 2016г. **Към настоящия момент Общината разполага с междинните отчети от сезон пролет, лято и есен, които са приложени към програмата. След приключване на изследванията за сезон зима и обобщаване на данните, окончателния доклад ще се приеме като неразделна част от програмата.**

С Наредба №8/24.08.2004 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и други съоръжения и инсталации за оползотворяване на отпадъци (заменена с Наредба № 6 за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци) са въведени изисквания за поетапно намаляване количеството на депонираните биоразградими отпадъци. Към момента не се прилагат практики за осигуряване изпълнението на това изискване. В тази връзка и в съответствие с целите на Национален план за управление на отпадъците за периода 2014-2020 г. се предвижда подготовката на проектно предложение за изграждане на инсталация за третиране на „зелени” и на биоразградими отпадъци, като част от РСУО-Благоевград, в която Община Симитли е включена. Освен това за намаляване количеството на битовите отпадъци, общината ще предприеме мерки за въвеждане на домашното компостиране. Дейностите по третиране на битовите отпадъци към настоящия момент включват: събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до общинското депо; поддържане на депото в м. Джоов андък, землище на гр. Симитли; лятно и зимно почистване на улици, тротоари и други обществени терени. Ежегодно със заповед на Кмета на Общината се определят обществените места за организирано сметосъбиране и се утвърждава график за почистване, сметосъбиране, сметоизвозване, снепочистване и опесъчаване.

III.1.1.2. Биоотпадъци

Наредбата за разделно събиране на биоотпадъците вменява изисквания към намаляване на количеството биоотпадъци, предназначени за депониране в следните съотношения по години:

- до 31.12.2016 г., не по-малко от 25% от количеството на битовите биоотпадъци, образувани в региона през 2014 г.;
- до 31.12.2020 г. не по-малко от 50% от количеството на битовите биоотпадъци, образувани в региона през 2014 г.;
- до 31.12.2025 г. не по-малко от 70% от количеството на битовите биоотпадъци,



образувани в региона през 2014 г.

Разпоредбите на чл. 8 от Наредбата, регламентиращи целите към 31.12.2016 год., 31.12.2020 год. и 31.12.2025 год., се прилагат от 01.01.2014 год.

На територията на общините е необходимо да бъде създадена система за разделно събиране на биоотпадъци. Биоотпадъците от поддържане на обществени площи, паркове и градини, както и отпадъците от зелените площи към търговски обекти, производствени, стопански и административни сгради се събират разделно третират чрез компостиране, по начин, който осигурява висока степен на защита на околната среда. С цел постигане на целите по чл. 8, ал. 1 общинските системи за разделно събиране трябва да включват и разделно събиране и оползотворяване на биоотпадъци при източника на образуване.

Съгласно Наредбата за разделно събиране на биоразградимите отпадъци чл.5,ал.3, отпадъци отделени чрез механично третиране не се считат за разделно събрани. С оглед на синхронизиране управлението на отпадъците в региона с националното законодателство е необходимо въвеждане на разделно събиране на биоразградимите отпадъците заедно с това за зелените отпадъци.

Системите обхващат само биоотпадъци по приложение № 1 от Наредбата за третиране на биоотпадъците, приета с ПМС № 235 от 15.10.2013 г., обн. ДВ, бр. 92 от 22.10.2013 г. Дейността по компостиране на място/домашно компостиране/ се счита за дейност по предотвратяване образуването на отпадъците и не се отчита като изпълнение на целите по чл. 8, ал. 1.

Към момента не се извършва разделно събиране на биоотпадъци. Понастоящем съществуващите практики в община СIMITЛИ не осигуряват съвместно постигането на регионални цели за разделно събиране и оползотворяване на битовите биоотпадъци по чл. 8 от Наредбата за разделно събиране на биоотпадъците.

С въвеждане на РСУО и изграждане на съоръжение за оползотворяване на биоотпадъците се очаква да се постигнат регионалните цели.

III.1.1.3. Строителни отпадъци

Третирането на строителните отпадъци е един нов и голям ангажимент, както към Общините, като възложители на строително-монтажни работи, така и за физическите и юридически лица, извършващи дейности с такива отпадъци. Количеството СО е малко и предимно от ремонтни дейности и преустройства на жилищни сгради.

За изпълнението на въведената изцяло нова нормативна уредба в областта на управлението на строителните отпадъци са необходими големи средства и по-дълъг период от време.

Към момента изискванията по отношение на третирането на строителните отпадъци почти не се спазват, поради липсващата инфраструктура за това. Общината няма собствени финансови средства за предприемане на такава стъпка, а разчита единствено на привличането на частна инвестиция. Това усложнява допълнително процеса на прилагане на нормативната уредба на местно ниво.



Строителните отпадъци се формират предимно при строителство, събаряне, ремонт и реконструкция на сгради и други обекти.

Основното количество строителни отпадъци на територията на общината се генерират от строително-монтажните дейности при изпълнението на инфраструктурните проекти, изпълнявани на територията на общината и от дейността на фирми, извършващи строителна и ремонтна дейност. Малка част от отпадъците се образуват и от домакинствата. Населението събира смесено строителните отпадъци с битовите, което води до нерегламентираното изхвърляне на строителните отпадъци. По този начин трудно може да се води отчетност, както и да се направят изводи за тенденции на образуване на този вид отпадък.

В настоящият момент в изпълнение на специалното законодателство кмета на общината съгласува планове за управление на отпадъците, които са неразделна част от проектната документация за новостроящи се обекти. В общината няма данни относно изпълнението на плановете, както и количествени показатели за образувани и третиранни СО.

III.1.1.4. Едрогабаритни отпадъци

Няма функциониращи системи за събиране на едрогабаритни отпадъци и не е налична информация за техния вид, състав и количества.

III.1.1.5. Утайки от ПСОВ

Събирането, третирането и обезвреждането на утайките от ГПСОВ, представлява неразделна част от системата за интегрирано управление на отпадъците в рамките на Националната програма за управление на дейностите по отпадъците, като съответства на основните приоритети, а именно:

- създаване на адекватна система от съоръжения и практики за предварително третиране на утайки от ГПСОВ;
- разширяване на обхвата на прилаганите практики за оползотворяване и обезвреждане и изграждане на необходимата инфраструктура;
- намаляване на съдържанието на тежки метали в утайките.

Утайките се третират преди обезвреждане или оползотворяване, за да се намали съдържанието на вода, склонността им към ферментация и наличието на патогенни микроорганизми.

С получено еврофинансиране е реализиран проект „Изграждане на пречиствателно съоръжение за битови отпадъчни води” в с. Черниче. Утайките от пречиствателната станция за отпадни води в с. Черниче се съхраняват на площадката на съоръжението до извозването им и оползотворяване в горски терени.

III.1.1.6. Производствени отпадъци



„Производствени отпадъци“ са отпадъците от добив на суровини и енергия, производствени дейности и търговия с материали и продукти. Текущата практика е отпадъците от търговски обекти и производствените отпадъци, образувани от малките и средни предприятия да се събират и третираят заедно с битовите отпадъци. Управлението на производствените отпадъци е задължение на предприятията, които ги образуват. На територията на Община Симитли се формира отпадъци, типични за производствените предприятия в общината – органични отпадъци от хранително вкусовата промишленост, дървесни и текстилни отпадъци от дървопреработващата и шивашката промишленост. Част от неопасните отпадъци, образувани от производствените предприятия се смесват с битовите отпадъци и се депонират на общинското депо.

Основните проблеми при третиране на производствените отпадъци са свързани с:

- липсата на съоръжения за третиране на някои видове отпадъци – което води до смесването им с битовите отпадъци и невъзможност за отчитане на количествата им;
- непълното организиране на разделно събиране и оттам невъзможността за рециклиране и оползотворяване и отчитане на количествата;
- липсата на входящ контрол на депото за битови отпадъци;
- занижен контрол от компетентните органи.

Съгласно разпоредбите на чл. 4 от Наредба №1 от 04.06.2014 г. за реда и образците, по които се предоставя информация за дейностите по отпадъците, както и реда за водене на публични регистри, задължени да предоставят отчети са лицата, чиято дейност е свързана с образуване на производствени отпадъци, с изключение на отпадъците, образувани от домакинства, търговските и административните сгради. ИАОС е отговорната институция за събиране на информация по НАРЕДБА №1 от 04.06.2014 г. Информацията се събира ежегодно посредством годишни отчети. Съгласно чл. 44, ал б от Закона за управление на отпадъците, годишните отчети за отпадъци се предоставят в ИАОС.

Лица притежаващи разрешителни за дейности с отпадъци, които ползват площадки на територията на община Симитли са описани по долу:

Лица притежаващи разрешителни за дейности с отпадъци	Разрешение №	Населено място Площадка
ЕТ «Инвикто-Христо Миленков»	Разрешение № 01-ДО-271-03 от 04.09.2015 г.	с.Черниче, Площадка №1 ЕКАТТЕ 57203, УПИ III и V; Площадка №2, ЕКАТТЕ 65334 УПИ 159071; Площадка №3, ЕКАТТЕ 04279; Площадка №4, ЕКАТТЕ 78464; Площадка №5, ЕКАТТЕ 65334.



«Ники Метал» АД	Разрешение № 01-ДО-270 -01 от 28.08.2015г.	с.Черниче, Площадка №1, ЕКАТТЕ 61813; Площадка №2, ЕКАТТЕ 56126; Площадка №3, ЕКАТТЕ 40052; Площадка №4, ЕКАТТЕ 21498; Площадка №5, ЕКАТТЕ 87338
Александър Тодоров-ЧАПА	Разрешение № 01-ДО-283 -00 от 05.06.2015г.	гр. Симитли Площадка №1, ЕКАТТЕ 66460; ул. „Марек“ 3
ЕКО ТЕХ-2011	Разрешение № 01-РД-229 -00 от 25.02.2013г.	гр. Симитли Площадка №1, Промислена зона
ЕМК ГРУП	Разрешение № 01-РД-230 -00 от 28.02.2013г.	гр. Симитли Площадка №1, ЕКАТТЕ 66460; ул. „Васил Левски“ 36
ФУРНИР-ПЛАСТ	Разрешение № 01-РД-254 -00 от 06.08.2013г.	гр. Симитли Площадка №1, УПИ №430;
ЕВРО КАМ 20	Разрешение № 01-РД-303-02 от 03.07.2015г.	гр. Симитли Площадка №1, ул. „Предел“ 84

III.1.1.7. Масово разпространени отпадъци

Масово разпространените отпадъци са: отпадъци от опаковки; негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА); излязло от употреба електрическо и електронно оборудване; излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС); отработени масла и отпадъчни нефтопродукти; излезли от употреба гуми (ИУГ). Лицата, пускащи на пазара продукти, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци са задължени да организират системи за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване. Тяжно задължение е и постигането на цели за рециклиране и оползотворяване, което може да бъде изпълнено индивидуално чрез обратно приемане на отпадъци от съответните продукти в местата на продажбата им или чрез колективни системи, представлявани от организации по оползотворяване.

Целите не могат да се постигнат без съдействието на органите на местната власт, които с помощта на организации и/или фирми, притежаващи разрешения за дейности с отпадъци организират разделното събиране на масово разпространените отпадъци, образувани от дейността на домакинствата.

Кмета на Общината е отговорен за събиране на отпадъците от населението, следователно и за организиране и подпомагане на дейностите по разделното събиране на масово разпространени отпадъци и предаването им за оползотворяване.

III.1.1.7.1. Отпадъци от опаковки



В Община Симитли има изградена система за разделно събиране на отпадъци от опаковки чрез разполагане на цветни контейнери по уличната мрежа.

Кметът на общината има задължения по чл. 19, ал. 3, т. 7 от ЗУО относно отпадъци от опаковки, като сключва договори за изграждане на система за разделно събиране на отпадъци от опаковки на територията на общината при минимални параметри на системата съгласно чл. 24 и чл. 25 от Наредбата за опаковки и отпадъци от опаковки, със:

- организации по оползотворяване, притежаващи разрешение, издадено по реда на глава пета, раздел III от ЗУО, и/или
- други лица, притежаващи разрешение или регистрационен документ, издаден по реда на глава пета, раздели I и II от ЗУО, за извършване на дейности по събиране, транспортиране, рециклиране и/или оползотворяване на отпадъци на територията на съответната община, и/или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел II от Закона за опазване на околната среда (ЗООС).

Общината има сключен договор за сътрудничество с организация по оползотворяване на отпадъци от опаковки - „Екопак България“ АД, която обслужва системата на територията на община Симитли.

По данни на ИАОС количеството на разделно събраните отпадъци на територията на община Симитли, в т.ч.: хартия и картон, стъкло, метали, пластмаси, едрогабаритни, дървесни, текстилни, биоразградими, опаковки, ИУЕЕО, НУБА, ИУГ и др. и предадени в съоръжения за третиране на отпадъци е:

- за 2013 г. - 385 тона;
- за 2014 г. - 714 тона;
- за 2015 г. - 1702 тона.

Данните показват увеличаване на предадените за рециклиране отпадъци. В приложение са показани данни за разделно събраните отпадъци от опаковки на територията на община Симитли по месеци и години.

Лицата, които пускат на пазара опаковани стоки, предприемат мерки за постигане на следните цели по оползотворяване и рециклиране, представени на следващата таблица по години.

Таблица 15

Цели	2009	2010	2011	2012	2013
Оползотворяване	46%	48%	50%	53%	56%
Рециклиране	45%	47%	49%	52%	54,9%
Специфични цели по	17% пластмаси	19% пластмаси	20% пластмаси	22% пластмаси	22,5% пластмаси



материали	46% стъкло	51% стъкло	55% стъкло	59,6%	60% стъкло
	60% хартия	60% хартия	60% хартия	стъкло	60% хартия
	50% метали	50% метали	50% метали	60% хартия	50% метали
	15%	15%	15%	50% метали	15%
	дървесина	дървесина	дървесина	15%	дървесина
				дървесина	

Източник: Доклад на ИАОС съгласно чл. 53 от Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковки

III.1.1.7.2. Негодни за употреба батерии и акумулатори

Съгласно изискванията Наредбата за изискванията за пускане на пазара на батерии и акумулатори и за третиране и транспортиране на отпадъци от батерии и акумулатори в търговските обекти в общината са поставени съдове за обратно приемане на отпадъци от портативни батерии. Лицата, които пускат на пазара БА са длъжни да осигурят събирането на количество НУБА, отговарящо на съответния за вида БА коефициент на събираемост, като целите по събиране за 2014 г. са посочени на следващата таблица.

Таблица 16

НУПБА	НУАБА	НУИБА
≥ 40% коефициент на събираемост	≥ 100% коефициент на събираемост	≥ 25% коефициент на събираемост

Източник: Доклад на ИАОС съгласно чл. 63 от Наредбата за БАНУБА

Лицата, които пускат на пазара БА, включително вградени в уреди и моторни превозни, предприемат мерки за постигане на следните цели по рециклиране за 2014 г.

Таблица 17

Оловно-кисели БА	Никел-кадмиеви БА	Други БА
≥ 65% рециклиране от теглото на материалите	≥ 75% рециклиране от теглото на материалите	≥ 50 % рециклиране от теглото на материалите
възможно най-висока степен на рециклиране на оловото	възможно най-висока степен на рециклиране на кадмия	

Източник: Доклад на ИАОС съгласно чл. 63 от Наредбата за БАНУБА

„Негодни за употреба батерии и акумулатори” са батерии и акумулатори, които не могат да бъдат използвани за целите, за които са произведени, предназначени са за оползотворяване или обезвреждане.

Съгласно Наредбата за батерии и акумулатори и за негодни за употреба батерии и акумулатори, кметът на общината има задължение да сключи договор с организация по оползотворяване на НУБА или с лица, притежаващи разрешение или регистрационен документ, издаден по реда на глава пета, раздели I и II от ЗУО.

Общината възлага, чрез сключен договор с „НУБА РЕЦИКЛИРАНЕ” АД да бъдат осигурени последващо третиране, съхраняване, предварително третиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване и/или обезвреждане на събраните в системата НУБА.



Системата за разделно събиране на НУБА се осъществява чрез специализирани контейнери осигурени от изпълнителя на места определени от общината.

Количество събрани батерии по години са както следва:

Таблица 18

година	2010	2011	2012	2013	2014	2015
количество	10 кг.	14.300 кг.	27 .5 кг.	21.5 кг	25 кг.	21 кг.

Източник: Общинска администрация –Симитли

III.1.1.7.3. Отпадъци от електрическо и електронно оборудване

С Наредбата за електрическо и електронно оборудване се регламентират изискванията за пускане на пазара на електрическо и електронно оборудване и за събирането, транспортирането, съхраняването, предварителното третиране, повторното използване, рециклирането, оползотворяването и/или обезвреждането на излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване. Лицата, които пускат на пазара ЕЕО, предназначено за употреба извън бита са длъжни да осигурят разделното събиране на цялото количество ИУЕЕО, маркирано и образувано от пуснатите на пазара от него ЕЕО без заплащане от страна на притежателите на ИУЕЕО. Притежателите на ИУЕЕО, което е образувано от източници извън бита и не е маркирано съгласно изискванията, отговарят за неговото разделно събиране, транспортиране, съхраняване, предварително третиране, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане. Количеството отпадъци, получени след употребата на ЕЕО, което всяко отделно лице е длъжно да събере за изпълнение на задълженията си, е равно на частта от количеството, за което са отговорни всички лица, пускащи на пазара ЕЕО, съответстваща на пазарния му дял в Република България през същата година. Цялото ИУЕЕО, разделно събрано в съответствие с разпоредбите на Наредбата за ЕЕО, трябва да се предава за повторно използване като цял уред или за предварително третиране, рециклиране и/или оползотворяване. Изпращането на ИУЕЕО, както и на компоненти, материали и вещества от ИУЕЕО от територията на страната към територията на друга държава-членка на ЕО, и/или изнасянето им с цел оползотворяване, в т.ч. рециклиране, извършено при спазване изискванията на Регламент 1013/2006 за превоз на отпадъци на Европейската общност, се зачита за изпълнение на заложените цели в Наредбата за ЕЕО.

Община Симитли има сключен договор с лице, притежаващо документи по чл. 35 от ЗУО, в т.ч. разрешително за извършване на дейности по третиране на отпадъци и регистрационен документ за транспортиране на отпадъци.

Общината възлага, чрез сключения договор от 24.10.2013 год. на фирма „Грийнтех България”АД да осигури последващо третиране, съхраняване, предварително третиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване и/или обезвреждане на събраните в системата ИУЕЕО. Системата за разделно събиране на ИУЕЕО се осъществява кампанийно за събиране и съхраняване на отпадъци на изпълнителя, който са включени в неговото разрешително.



III.1.1.7.4. Отработени масла

Лицата, които пускат на пазара масла, са отговорни за оползотворяването на отработени масла в количество (в тонове) не по-малко от 40 на сто от количеството (в тонове) масла, пуснати от тях на пазара на Република България през текущата година. Целта по оползотворяване се изпълнява ежегодно до 31 декември на съответната отчетна година. За изпълнение на нормативно заложените цели по оползотворяване се зачита изпращането на отработени масла от територията на нашата страна към територията на друга държава–членка на ЕС и/или изнасянето им извън територията на ЕС с цел оползотворяване, ако превозът е извършен при спазване изискванията на Регламент (ЕО) No1013/2006 и е налице доказателство, че операцията по оползотворяване е извършена при условия, равностойни на изискванията в Наредбата. Не се зачита за изпълнение на целта оползотворяването на отпадъчни нефтопродукти, на масла с изтекъл срок на годност, които не са били в употреба и на отработени масла, пристигнали на територията на нашата страна от друга държава–членка на ЕС и/или внесени от друга държава по реда на Регламент (ЕО) No1013/2006.

Община Симитли няма сключен договор с организации по оползотворяване на отпадъци или с лица, притежаващи разрешение или регистрационен документ, издаден по реда на глава пета, раздели I и II от ЗУО. Има определени площадки и изготвен списък утвърден от кмета на общината.

Потокът опасни отпадъци се контролира от действащата нормативна уредба. С цел проследяване на превозите на опасните отпадъци товародателите са длъжни да изготвят идентификационен документ, който се попълва за всеки отпадък последователно от товародателя, превозвача и товарополучателя.

III.1.1.7.5. Излезли от употреба моторни превозни средства

Съгласно Наредбата за излезлите от употреба моторни превозни средства лицата, които пускат на пазара МПС, отговарят и за разделното събиране, съхраняването, транспортирането, предварителното третиране, рециклирането и/или оползотворяването на негодните за употреба батерии и акумулатори (НУБА), образувани в резултат на разкомплектоване на ИУМПС, както и за изпълнението на целите по наредбата по чл. 13, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО) за батерии и акумулатори и НУБА.

Предприемат се мерки за поетапно постигане на целите, както следва за всяко прието ИУМПС на площадка за събиране и съхранение и центрове за разкомплектоване, представени следващата таблица :

Таблица 19

Година	Повторна употреба и оползотворяване	Повторна употреба и рециклиране
2013	$\geq 93\%$ от ИУМПС	$\geq 84\%$ от ИУМПС
2014	$\geq 95\%$ от ИУМПС	$\geq 85\%$ от ИУМПС



2015	>/= 95% от ИУМПС	>/= 85% от ИУМПС
2016	>/= 95% от ИУМПС	>/= 85% от ИУМПС
2017	>/= 95% от ИУМПС	>/= 85% от ИУМПС

Съгласно чл.16 от Наредбата за излезлите от употреба моторни превозни средства (Приета с ПМС № 11 от 15.01.2013 г., обн., ДВ, бр. 7 от 25.01.2013 г., в сила от 25.01.2013 г., Кметът на общината определя местата по чл. 19, ал. 3, т. 7 ЗУО на територията на общината за предаване на ИУМПС в съответствие с програмата по чл. 52, ал. 1 от ЗУО и наредбата по чл. 22 от ЗУО и организира дейностите по събирането на ИУМПС по чл. 143, ал. 7 и 8 ЗДП и предаването им в центрове за разкомплектуване, за което уведомява звеното "Пътна полиция" при областната дирекция на Министерството на вътрешните работи по месторегистрация на МПС.

Кметът на общината извършва тези дейностите, като сключва договор с организации по оползотворяване на ИУМПС или с лица, които изпълняват задълженията си индивидуално.

Към настоящия момент Община Симитли няма сключен договор с организации по оползотворяване на ИУМПС или с лица, които изпълняват задълженията си индивидуално.

Предприети са действия за сключване на договор

III.1.1.7.6. Излезли от употреба гуми

Въпреки, че излезлите от употреба гуми не са опасен отпадък, те представляват голям проблем за околната среда, както в много развити държави, така и в България. Качествата на гумите ги правят трудни за рециклиране и неподходящи за депониране. Те не са биологично разградими, тъй като времето, за което се разлагат, е неопределено на над 100 години.

През 2012 г. у нас влезе в сила Наредба за изискванията за третиране на излезлите от употреба гуми. Тя цели предотвратяването и ограничаването на замърсяването на околната среда от стари гуми. Определят се изискванията за събирането, транспортирането, съхраняването, оползотворяването и/или обезвреждането на излезли от употреба гуми. С нея се въвежда екологосъобразна система за управление и контрол на дейностите по тяхното събиране, транспортиране, съхраняване, оползотворяване. Забранява се депонирането на цели и нарязани гуми на сметищата, с изключение на велосипедни и на гуми с външен диаметър, по-голям от 1400 мм. По отношение на приложението на рециклираните гуми, наредбата предлага те да се ползват за покриване на основата на депа, на детски площадки и паркови алеи.

Съгласно наредбата, лицата, които пускат на пазара гуми, отговарят за събирането, съхраняването, транспортирането, оползотворяването или обезвреждането на ИУГ, като оползотворяването се извършва по един от следните методи: чрез регенериране; чрез рециклиране; чрез влагането им като материал в строителството, включително



влагането на цели и нарязани ИУГ като материал в строителството на депа; чрез изгаряне с оползотворяване на енергията.

Лицата, пускащи на пазара гуми, отговарят за постигането на следните цели:

- не по-малко от 65 на сто от количеството (в тонове) гуми, пуснати от тях на пазара на Република България през текущата година да бъдат оползотворени;
- не по-малко от 50 на сто от количеството (в тонове) гуми, пуснати от тях на пазара на Република България през текущата година да бъдат регенерирани и/или рециклирани.

Въведените цели по рециклиране и регенериране на ИУГ се постигат поетапно до 2020 г. и влизат в сила от 01 януари 2013 г., като за 2013 г. тези цели са не по-малко от 10%.

Съгласно чл. 20 от Наредбата за изискванията за третиране на излезли от употреба гуми (Приета с ПМС № 221 от 14.09.2012 г., обн. ДВ. бр.73 от 25.09.2012 г.) Кметът на общината определя местата за събиране на ИУГ на територията на общината, без да възпрепятства дейността на лицата, сключили договор с организация по оползотворяване, и/или на лицата, изпълняващи задълженията си индивидуално, и информира обществеността за местоположението им и условията за приемане на ИУГ, както и съдейства за извършване на дейностите по събиране и съхраняване на ИУГ и предаването им за оползотворяване или обезвреждане.

Кметът на общината извършва тези дейности в случаите:

- когато местата за събиране на ИУГ са разположени върху общински имот;
- когато има сключен договор за извършване на дейностите по събиране и съхраняване на ИУГ и предаването им за оползотворяване или обезвреждане с организация по оползотворяване на ИУГ или с лицата, които пускат на пазара гуми, които изпълняват задълженията си по наредбата индивидуално.

За извършване на дейностите по чл.20 ал.1, т. 2 т.е.съдейства за извършване на дейностите по събиране и съхраняване на ИУГ и предаването им за оползотворяване или обезвреждане кметът на общината сключва договори с лицата по чл. 14 от Наредбата.

Към настоящия момент Община Симитли няма сключен договор за извършване на дейностите по събиране и съхраняване на ИУГ и предаването им за оползотворяване или обезвреждане с организация по оползотворяване на ИУГ или с лицата, които пускат на пазара гуми, които изпълняват задълженията си по наредбата индивидуално.

III.2. Съществуващи практики за третиране и транспортиране на отпадъците

На територията на общината не се изпълняват дейности по третиране на отпадъците, като компостиране, раздробяване или сортиране. Основният метод за третиране на отпадъците до изграждане на регионалната система за третиране на отпадъците в регион Благоевград е депонирането.

III.2.1. Система за събиране и транспортиране на битови отпадъци

За събиране на твърдите битовите отпадъци се използва смесена контейнерна система – със стационарни и сменяеми съдове. Контейнерите се поставят на определени места, от където се обслужват от специализираните автомобили. Видовете съдове за събиране на твърдите битови отпадъци са дадени в следващата таблица:

Таблица 19



№	Вид на контейнерите	Материал	Собственост	Обем (m ³)	Брой
1	Тип бобър	метал	Община Симитли	1.1	301 броя
3	Тип кука	метал	Община Симитли	0.11	2346 броя
4	Тип единичен контейнер	метал	Община Симитли	4	33 броя

Източник: Общинска администрация –Симитли

Забележка: Честотата на обслужване е съгласно приложения график, който се актуализира всяка година със заповед на Кмета

Дейностите по събиране и транспортиране на битовите отпадъци в община Симитли обхваща населените места описани в таблицата по долу. От представената информация е видно, вида, обема и наличния брой на контейнерите в общината по населени места:

Таблица 20

№	Населено място	брой контейнери тип Бобър - 1,1 м3	брой кофи с обем-0,11 л.	брой контейнери 4 м3
1	2	3	4	5
	Община Симитли			
1	гр. Симитли	115	1325	32
2	с. Брежани	18	70	
3	с. Градево	12	3	



№	Населено място	брой контейнери тип Бобър - 1,1 м3	брой кофи с обем-0,11 л.	брой контейнери 4 м3
4	с. Долно Осеново	28		
5	с. Железница	17	63	
6	с. Крупник	46	400	
7	с. Полена	15	155	
8	с. Полето	26	100	
9	с. Сушица			1
10	с. Черниче	24	230	

Източник: Общинска администрация –Симитли

Събирането на битови отпадъци се извършва по график, който ежегодно се определя със заповед на кмета.

Транспортните средства, които се използват за транспортиране на твърдите битови отпадъци са посочени в таблицата.

Таблица 21

Коли за сметосъбиране и транспортиране	Количество за 2015	Обем	Собственост
[Марка/Тип]	Бр.	[м ³]	
„Мерцедес” модел 18-20	1	16 куб.м.	На фирмата
Щаер	1	16 куб.м.	На фирмата
ИФА ,модел V 50 L	1		На фирмата

Източник: Общинска администрация –Симитли

Сметосъбиращите автомобили са оборудвани с универсални повдигащи устройства за работа със съдовете за БО.

На следващата таблица е представен броя на обслужващото население по населени места в общината.

Таблица 22

Община Симитли	14283
с. Брежани	790
с. Градево	181
с. Долно Осеново	1364
с. Железница	368
с. Крупник	2078
с. Полена	700
с. Полето	677
гр. Симитли	6674
с. Сушица	85
с. Черниче	1083

Източник: Общински план за развитие на община Симитли за периода 2014 - 2020 година



Населението на общината е 14283 жители, а обслужващото население от организираната система за събиране на отпадъци е 14000 жители т. е 98,02% от населението е включено в организирано сметосъбиране. Само за 1,98% не се извършва сметосъбиране, това са предимно трудно достъпни населени места с малобройно население. В тези населени места се извършва периодично почистване на замърсените терени. Общината работи в посока за въвеждане на система за организирано сметосъбиране във всички населени места.

III.2.2. Предварително третиране на битовите отпадъци

Съществуващата система за управление на отпадъците на територията на общината не разполага с технически съоръжения за осъществяване на изискването за предварително третиране съгласно Наредба № 6 за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци (Издадена от министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, бр. 80 от 13.09.2013 г., в сила от 13.09.2013 г.). След въвеждане в експлоатация на регионалната система за управление на отпадъците в регион Благоевград, всички образувани и събрани битови отпадъци на територията на общината ще подлежат на задължително предварително третиране в изградените в регионалната система съоръжения.

В съответствие с принципа "замърсителят плаща" отговорността за финансирането на предварителното третиране на отпадъците се поема от притежателя им или от лицето, което образува отпадъка. За смесените битови отпадъци отговорността за организирането и финансирането на предварителното третиране е на общинските администрации, тъй като лицата, които са образували битовите отпадъци (населението) заплащат за целта "такса битови отпадъци", която постъпва в общинските бюджети.

Отговорността за предварителното третиране на строителните и производствените отпадъци е на притежателите им. В съответствие с дефиницията по §1, т.25 от Наредба №6., за да бъде определена една операция с отпадъци като "предварително третиране", тя трябва да отговаря на определени критерии:

- да е физичен, термичен, химичен или биологичен процес, включително сортирането;
- да променя характеристиките на отпадъците с цел:
 - ✓ да се намали обема им;
 - ✓ да се намалят опасните им свойства;
 - ✓ да се улесни по-нататъшното им третиране;
 - ✓ да се повиши оползотворяемостта им.

Министърът на околната среда и водите е утвърдил със заповед Ръководство за предварително третиране преди депониране на отпадъци, в което са описани методите, които се използват за предварително третиране на отпадъците и степента, до която отпадъците трябва да бъдат предварително третирани. Съгласно Ръководството за предварително третиране преди депониране на отпадъци в България:

„сортирането на отпадъци чрез инсталация за сепариране се счита за предварително третиране, ако осигурява:



- Отделяне на необходимите количества оползотворими компоненти, така че да се изпълнят количествените цели за оползотворяване на масово разпространени отпадъци (т.е. изпълняват се изискванията за намаляване на обема на депонираните отпадъци, повишаване на оползотворимостта на добитите материали и улесняване на по-нататъшното третиране на отпадъците), или
- Отделяне на опасните отпадъци от общия отпадъчен поток (т.е. изпълнение на изискването за намаляване на опасните свойства на отпадъците).”

На територията на общината не се изпълнява никакво третиране на отпадъците, като компостиране, раздробяване или сортиране.

Съгласно изискване на чл. 38 от Наредба № 6 от 27.08.2013 г. за условията и изискванията за изграждане и експлоатация на депа и на други съоръжения и инсталации за оползотворяване и обезвреждане на отпадъци, отпадъците, които се приемат на депа трябва да бъдат подложени на предварително третиране.

III.2.3. Система за разделно събиране на отпадъци от опаковки

На територията на община Симитли е изградена и функционира система за разделно събиране на отпадъци от опаковки, съгласно сключен договор за сътрудничество с организация по оползотворяване „ЕКОПАК България” АД – гр. София от 2007г.

В изпълнение на чл. 24 от Наредбата за опаковките и отпадъците от опаковките, „ЕКОПАК България” АД обхваща домакинствата в системите за разделно събиране, като осигурява цветни съдове със съответния обем минимален обем.

Основна цел на програмите е прилагането на система за разделно събиране и сепариране на отпадъци от опаковки на територията на общината, чрез което да се осигури:

- опазване и защита на околната среда;
- оптимално и екологосъобразно събиране, сортиране, транспортиране и предаване за оползотворяване на отпадъците от опаковки, образувани на територията на съответната община;
- постигане на високо ниво на участие на обществеността при прилагането на системата за разделно събиране на отпадъци от опаковки;
- изпълнение на изискванията, определени в действащото национално и общинско законодателство в сферата на управление на отпадъците от опаковки;
- събиране на реални данни за образуваните отпадъци от опаковки и условията за реализация на системи за разделно събиране на отпадъци от опаковки.

Съгласно сключеният договор и разработената програма, организацията по оползотворяване “Екопак България” АД, има задължение да закупи и достави цветни контейнери за разделното събиране на отпадъци от опаковки, както и да финансира цялостната реализация на програмата. Задълженията на общината са свързани с определяне на местата за разполагане на контейнерите.

Поставените контейнерите, които се обслужват от организацията по оползотворяване “Екопак България” АД, са тип „Иглу“:

- сини контейнери - за събиране на хартиени и композитни отпадъци от опаковки;



- жълти контейнери - за събиране на пластмасови и метални отпадъци от опаковки;
- зелени контейнери - за събиране на стъклени отпадъци от опаковки.

Обичайното разположение на съдовете на определените от общините места е на групи, всяка по три броя цветни контейнери - син, жълт и зелен.

Описание на системата за разделно събиране на територията на община Симитли е представена в следната таблица:

Таблица 23

	НАСЕЛЕНИЕ (БРОЙ)	ИГЛУ ЖЪЛТО (БРОЙ)		ИГЛУ ЗЕЛЕНО (БРОЙ)		ИГЛУ СИНЬО (БРОЙ)		ОБЩО
		1500л.	1100л.	1500л.	1100л.	1500л.	1100л.	
Обем (литри)		1500л.	1100л.	1500л.	1100л.	1500л.	1100л.	131 400м3
гр. Симитли	10 818	12	23	11	23	14	23	106 броя
с. Крупник	2078		9		9		9	18броя
с. Черниче	1083		5		5		6	16 броя
с.Градево	181		2		2		2	6 броя
с.Железница	368		2		2		2	6 броя

Източник: Общинска администрация –Симитли

Събрани количества отпадъци от опаковки на територията на община Симитли са посочени в таблицата.

Таблица 24

Година	Хартия	Пластмаса, метали	Съкло
	тона		
2012	27,727	20,290	18,120
2013	18,920	16,460	13,665
2014	15,845	14,307	13,775

Източник: : Общинска администрация –Симитли

III.2.4. Съхранение на битови отпадъци

На територията на общината няма площадка за съхранение на битови отпадъци, като предвид количествата и предстоящото пускане в експлоатация на регионалната система, предвиждането на такъв тип съоръжения не е необходимо.

III.2.5. Проект за изграждане на регионална система за управление на отпадъците



Регионалната система за управление на отпадъците, регион Благоевград включва териториите на общините Благоевград, Симитли, Рила, Кочериново и Бобошево. Предвижда се регионалната система за управление на отпадъците, регион Благоевград да включва:

- Изграждане на Клетки за неопасни отпадъци – 2 бр. със средногодишен капацитет за 20 566 т/год /усреднена прогноза за годишен вход отпадъци за периода 2015-2040 година, след стартиране на експлоатацията на инсталациите за сепариране и компостиране/;
- Изграждане на Инсталация за сепариране с капацитет 24 000 т/год.;
- Изграждане на Инсталация за купово компостиране на събраните зелени отпадъци от Община Благоевград с капацитет 2300 т/год зелени отпадъци;
- Изграждане на инсталация за контейнерно компостиране на сортираните биоразградими отпадъци от общината за 3200 т/год. биоразградим отпадък;
- Изграждане на Площадка за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата за община Благоевград оразмерен за капацитет от 4400 тона/год.;
- Рекултивация на старото депо на Община Благоевград.

Целта на проекта е цялостното изпълнение на Регионалната система за управление на отпадъците да гарантира, че всички постъпващи в него отпадъци ще могат да бъдат третирани по безопасен за околната среда начин. Проектирането на процесите на обработка следват най-добрата практиката, която се прилага в световен мащаб с използване на съвременно оборудване, осигуряващо безопасност на работата за обслужващия персонал и близкия район.

Предвижда се депото да се изгради на етапи с цел реализиране на поетапно инвестиране и постигане на икономически достъпни за населението такси на депониране на неопасни отпадъци.

Първи етап: Първият етап включва всички съоръжения и строително монтажни работи, а именно:

- Приемна зона с прилежащите ѝ съоръжения;
- Клетка 1 с необходимия изолационен пакет по дъното и откосите и дренажна система за отвеждане на инфилтратата;
- Сепарираща инсталация;
- Площадка за компостиране на зелени отпадъци;
- Площадка за контейнерно компостиране на биоразградимата фракция от инсталацията за сепариране;
- Колектор за инфилтрирани води от събирателна шахта на клетка 1 до ретензионен басейн;
- Пречиствателен модул за инфилтрирани води;
- Ретензионен басейн за инфилтрат;
- Охранителни канавки за чисти води в приемната зона и в района на клетка 1;
- Ограда и лесозащитен пояс;
- Отклонение от най-близкия до площадката път;



- Външен водопровод за технически води от местен водоизточник (сондаж) при избор на Площадка №1, или водоснабдяване от главен водопровод, след неговото изместване извън границите на площадката, при избор на Площадка №2;
- Външното ЕЛ захранване;
- Площадков тръбопровод за технически води;
- Площадкова канализация и Биологично пречиствателно съоръжение за битови отпадни води /БПСОВ/;
- Напорен резервоар за технически и противопожарни води;
- Напорен тръбопровод за технически води;
- Всички вътрешни пътища в Приемната зона и експлоатационен път за клетка 1.
- Корекция на дерето в обсега на депото със закрит ст.бетон профил, при избор на Площадка №1;
- Предепониране на стари отпадъци, при избор на Площадка №1;
- Изместване на съществуващи съоръжения;
- Изграждане на Площадка за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата за община Благоевград;
- Рекултивация на съществуващото сметище на Община Благоевград.

Втори етап: Вторият етап включва всички допълнителни съоръжения и строително монтажни работи, които се финансират от собственика на депото:

- Клетка 2;
- Изолационен екран по дъното и дренажната система за инфилтрат на клетка 2;
- Експлоатационен път за обслужване на клетка 2;
- Охранителни канавки;
- Системата за улавяне на биогаз от Клетка 1;
- Рекултивацията на Клетка 1.

Трети етап: През третият етап се предвижда рекултивация на Клетка 2 на депото и последващи експлоатационни грижи и мониторинг.

Предвижда се експлоатационният живот на депото да е поне 26 години.

III.2.6. Регионални цели за рециклиране

Регионалните цели за рециклиране на битови отпадъци се определят като се има предвид специфичните характеристики на всеки отделен регион (количеството и морфологично съдържание на отпадъците, образувани на тяхна територия, изградените съоръжения, или предвидени да бъдат изградени. Тези цели трябва да бъдат диференцирани, така че да се гарантира, че целите на национално равнище ще бъде постигнати без да са с "непоносимо" високи инвестиционни и експлоатационни разходи за населението в регионите.

Увеличаването на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци е една от основните цели на Националната програма за управление на отпадъците.



С изграждането на регионалната система за управление на отпадъците ще се осигури изпълнението на изискванията на Европейското екологично законодателство и по-специално, поставените с Директива 1999/31/ЕО и ЗУО цели и приоритети. Очакваното количество, което следва да съберат организациите по оползотворяване е съотносимо към поставените с националното законодателство цели по рециклиране и оползотворяване, представени на следващата таблица.

Таблица 24

Отпадъчен поток	Процент рециклиране и оползотворяване	Година на постигане на целите
Хартия	65%	След 2013
Стъкло	65%	След 2013
Пластмаса	25%	След 2013
Метали	55%	След 2013
Дървесина	20%	След 2013

В зависимост от отговорностите за постигане на целите по националното законодателство, задължените лица са представени на следващата таблица.

Таблица 25

Компоненти	Задължено лице	
	Община	Генератори на отпадъци
Хартия (вестници, списания)	X	
Хартиени опаковки		X
Картон		X
Пластмасови опаковки		X
Други пластмаси	X	
Метални опаковки		X
Метални ОЕЕО		X
Други метали	X	
Стъклени опаковки		X
Други стъкла	X	
Текстил	X	
Зелени отпадъци	X	
Кухненски – Градински отпадъци	X	
Други отпадъци	X	



Опаковки, съдържащи се в смесени битови отпадъци	X (намаляващи по количество)	
ОЕЕО		X
Опасни битови отпадъци	X	

Въз основа на така представените данни е видно, че:

- За компонентите хартия/ картон и метали има функционираща система за събиране, обработване и търгуване на тези материали. Въпреки, че основната част идва от търговските предприятия, част от материалите идват също така и от домакинствата. Високите цени на тези материали понастоящем поддържат голямо количеството рециклирани материали;
- За опаковките е предвиден ръст в процента на събраните и оползотворени материали за което са отговорни производителите;
- Задължение на общината са: хартия, кухненски, градински, зелени отпадъци често наричани също така „био-отпадъци”; други смесени битови отпадъци; битови опасни отпадъци.
- Изпълнението на заложените с националното и европейско законодателство цели по рециклиране и оползотворяване следва да се съобразяват със следните принципи и последователност от действия:
- Предотвратяване и намаляване образуването на отпадъци;
- Увеличаване количествата предназначени за рециклиране и оползотворяване отпадъци;
- Подобряване организацията по събиране на разделно събраните отпадъци, разделяне на място на образуване, временно съхранение и транспортиране на образуваните отпадъци;
- Екологосъобразно обезвреждане при условие, че всички други възможности са изчерпани и приложени;
- Предотвратяване и намаляване на риска за компонентите на околната среда и човешкото здраве от старите замърсявания и незакритите сметища, неотговарящи на изискванията на националното законодателство;
- Увеличаване участието на обществеността в процесите по управление на отпадъците;
- Управление на специфичните отпадъчни потоци в съответствие със законодателството и най-добрите практики и др.

Възможните методи за предотвратяване на образуваните от домакинствата битови отпадъци е представено на следващата таблица.



Таблица 26

Компонент	Мерки
Кухненски и зелени отпадъци	Увеличаване на дела на домашното компостиране.
	Ограничаване на количествата изхвърляна храна.
	Увеличаване на дела предоставяната на животните отпадъчна храна, предназначена за изхвърляне от домакинствата и малкия и среден бизнес.
Полиетиленови торбички	Ограничаване използването им при пазаруване и заменянето им с платнени или др. вид торбички за постоянна употреба.
	Ограничаване „опаковането на опаковката“, когато в едно пликче се опакова продукта а в другото се поставя опакованият продукт.
	Потребяване на по-малко опаковани стоки.
	Повторна употреба на вече използвани торбички.
Други отпадъци	Възможно най-дълго използване на дрехи, обувки, мебели и стоки от бита. Предоставянето им за повторна употреба, вместо изхвърлянето им.
	Удължаване живота на използването ЕЕО в домакинствата, чрез тяхната поправка и поддръжка.
	Увеличаване дела на използваните стъклени опаковки.

За да се увеличи нивото на предотвратяване на генерирането и рециклирането на отпадъци могат да се използват законодателни и икономически инструменти, като: увеличаване на таксите; отстъпки при минимизиране на количествата образувани отпадъци, при многократната употреба на опаковки; въвеждане на такса депониране спрямо реално генерираните отпадъци от населението; допълнително облагане на предприятията при увеличаване дела на образуваните отпадъци; стимулиране въвеждането на ниско отпадъчни и екологично ефективни технологии; увеличаване информираността на обществеността; провеждане на разяснителни кампании за ефекта от увеличеният дял на образуваните отпадъци и др.

III.2.6.1. Биоразградими отпадъци

Наредбата за разделно събиране на биоотпадъците вменява изисквания към намаляване на количеството биоотпадъци, предназначени за депониране в следните съотношения по години:

- до 31.12.2016 г., не по-малко от 25% от количеството на битовите биоотпадъци, образувани в региона през 2014 г.;
- до 31.12.2020 г. не по-малко от 50% от количеството на битовите биоотпадъци, образувани в региона през 2014 г.;
- до 31.12.2025 г. не по-малко от 70% от количеството на битовите биоотпадъци, образувани в региона през 2014 г.

Понастоящем съществуващите практики в община Симитли не осигуряват съвместно



постигането на регионални цели за разделно събиране и оползотворяване на битовите биоотпадъци по чл. 8 от Наредбата за разделно събиране на биоотпадъците.

С въвеждане на РСУО и изграждане на съоръжение за оползотворяване на биоотпадъците се очаква да се постигнат регионалните цели.

III.2.6.2. Отпадъци от строителство и разрушаване

Според ЗУО, подготовката за повторна употреба, рециклиране и друго оползотворяване на материали от неопасни отпадъци от строителство и разрушаване следва да се увеличи най-малко до 70% от общото им тегло, като се изключват незамърсени почви, земни и скални маси от изкопи в естествено състояние. Така заложените цели следва да се изпълнят поетапно, както следва:

- до 1 януари 2016 г. - най-малко 35 на сто от общото тегло на отпадъците ;
- до 1 януари 2018 г. - най-малко 55 на сто от общото тегло на отпадъците;
- до 1 януари 2020 г. - най-малко 70 на сто от общото тегло на отпадъците.

За изпълнение на целите поставени с Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, кмета на общината съгласува и контролира изпълнението на планове за управление на строителните отпадъците, които са неразделна част от проектната документация. Възложителите на строежите и/или, разрушаванията и собствениците на обектите следва да осигурят изпълнението на целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали и/или оползотворяване на строителни отпадъци.

III.2.6.3. Масово разпространени отпадъци

Задълженията за постигане на целите, свързани с прилагане на законодателството за масово разпространените отпадъци са на лицата, пускащи на пазара стоки, след употребата на които се образуват масово разпространени отпадъци. **Общината създава предпоставки за изпълнение на поставените цели, като сключва договори с посочените в законодателство организации за оползотворяване на отпадъци или лица, които изпълняват задълженията си индивидуално.**

III.2.7. Администриране на дейностите по управление на отпадъците

Кметът на общината организира управлението на дейностите по отпадъците, образувани на нейна територия, съобразно изискванията на Закона за управление на отпадъците и общинската наредбата по чл. 22 от ЗУО, като осигурява условия, при които всеки притежател на битови отпадъци се обслужва от лица, на които е предоставено право да извършват дейности по тяхното събиране, транспортиране, оползотворяване или обезвреждане.

Кметът на общината отговаря за:

1. осигуряването на съдове за събиране на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други;
2. събирането на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждането им;



3. почистването на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване;
4. избора на площадка, изграждане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или на други инсталации или съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждане на битови отпадъци;
5. организирането на събирането, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на територията на съответната община;
6. разделното събиране на битови отпадъци на територията на общината най-малко за следните отпадъчни материали: хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло;
7. организирането на дейностите по разделно събиране на масово разпространени отпадъци и/или оказва съдействие на организациите за оползотворяване на масово разпространени отпадъци, в т.ч. определя местата за разполагане на необходимите елементи на системите за разделно събиране и местата за предаване на масово разпространени отпадъци;
8. изпълнението на решенията на общото събрание на регионалните сдружения съдейства за създаване на центрове за повторна употреба, поправка и подготовка за повторна употреба;
9. организирането на разделно събиране на опасните битови отпадъци за които не се прилага принципът отговорност на производителя и предаването им за оползотворяване и/или обезвреждане;
10. разделното събиране и съхраняването на битови биоразградими отпадъци, в т.ч. определя местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране на отпадъците и предаването им за компостиране или анаеробно разграждане;
11. осигуряването на площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, в т.ч. едрогабаритни отпадъци, опасни отпадъци и други във всички населени места с население, по-голямо от 10 000 жители на територията на общината, и при необходимост в други населени места;
12. почистването от отпадъци на общинските пътища;
13. осигуряването на информация на обществеността по т. 1 - 12, 14 и 15 чрез интернет страницата на съответната община, както и по друг подходящ начин;
14. поддържането на регистър на площадките за предаване на отпадъци от пластмаси, стъкло, хартия и картон на територията на съответната община;
15. предотвратяването на изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и/или създаването на незаконни сметища и организиране на почистването им.

Общинската администрация, по-специално ресорния Заместник Кмет и отговорния административен персонал, упражняват непрекъснат контрол върху събирането, извозването и третирането на различните отпадъци на територията на Общината.

Полагат се непрекъснати усилия за повишаване капацитета на служителите по отношение на действащата нормативна уредба, прилагането ѝ на практика и своевременно идентифициране и предприемане ефективни действия по отношение на нарушенията на нормативната уредба в областта на управлението на отпадъците.



Общинската администрация работи активно с обществеността на територията на общината с оглед повишаване на екологичната култура. Дейността на Общинската администрация в областта на управлението на отпадъците достига до гражданите на Община Симитли чрез публикации в медиите, чрез сесиите на Общинския съвет, чрез публични събрания и други средства. Ежедневно се приемат граждани по проблеми, свързани с чистотата и генерираните отпадъци, неправилно изхвърлени на неподходящи места, особено покрай бреговете на реките. Всяка жалба, сигнал или молба се разглеждат в срок, като се предприемат съответните мерки и се уведомяват гражданите.

За извършване на контролна дейност са упълномощени Експерт „Опазване на околната среда“ и Зам. кмета на Общината. Актовете се съставят от упълномощени служители на Общината, определени със заповед на Кмета на Общината. В общинската администрация е възложено на 3 бр. служители, и кметовете и кметски намесници по населени места, осъществяването на контрол, както по управление на отпадъците, така и по изпълнение на други изисквания на закони и общински наредби. По пътя към постигане на екологосъобразното управление на отпадъците, като съвкупност от права и задължения, решения, действия и дейности, свързани с образуването и третирането им, община Симитли търси правилните насоки към постигане на основната цел в устойчивото управление на отпадъците, които ще предотвратят, намалят или ограничат вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда. В тази връзка следвайки политиката на МОСВ общината е предприела действия за съвместно решаване на проблемите с управлението на отпадъците.

III.2.8. Финансиране на дейностите по управление на отпадъците

Финансирането на управлението на отпадъците в общината се извършва при спазване на европейските принципи „Замърсителят плаща“ и „Разширена отговорност на производителя“.

В съответствие с принципа “замърсителят плаща” отговорността за финансирането на дейностите с отпадъците се поема от притежателя им или от лицето, което образува отпадъка. За смесените битови отпадъци отговорността за организирането и финансирането е на общинските администрации, тъй като в този случай лицата, които са образували отпадъците са населението и стопанските предприятия и те заплащат такса битови отпадъци, която постъпва в общинските бюджети.

Отчитайки, че производителите на продуктите, от които се образуват отпадъци имат най-голяма отговорност за вредните въздействия върху околната среда, които оказва техния продукт е въведен и принципът “разширена отговорност на производителя”. В съответствие с него производителите на продукти след употребата, на които се образуват отпадъци трябва да покрият разходите за третирането на отпадъците. По такъв начин производителите са заинтересовани да вложат рециклируеми и по-малко опасни материали, както и да предлагат продуктите си по начин, стимулиращ повторната им употреба и оползотворяване. В България производителите и вносителите на продукти изпълняват този принцип или като сами се ангажират с



управлението на отпадъците, образувани от продуктите или като заплащат на организация по оползотворяване за извършването на тези услуги.

На територията на общината се предоставят следните услуги по управление на отпадъците:

1. Осигуряване на съдове за съхранение на битови отпадъци - контейнери, кофи и други
2. Събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им
3. Проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане на битови отпадъци

4. Почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване

5. Услуги чрез прилагане на схемата за „Разширена отговорност на производителя“ посредством сключване на договори с организации по оползотворяване, за които не се изисква допълнително финансиране от страна на общината – за отпадъци от опаковки
Към момента не се извършват услуги по:

1. разделно събиране и транспортиране на хранителни и кухненски биоотпадъци от търговски обекти, детски градини и други подобни;
2. разделно събиране и транспортиране на „зелени“ биоотпадъци;
3. разделно събиране, транспортиране и екологосъобразно обезвреждане на опасните битови отпадъци;
4. разделно събиране и транспортиране на други битови отпадъци (напр. рециклируеми отпадъци, пепел и сгурия, текстилни и други потоци битови отпадъци);
5. предварително третиране, сортиране/сепариране на оползотворимите битови отпадъци от събраните смесени битови отпадъци преди обезвреждането им;
6. разделно събиране, предварително третиране, рециклиране, оползотворяване и обезвреждане на битови отпадъци (извън отпадъците, за които отговарят организациите по оползотворяване) за постигане на целите за рециклиране и оползотворяване на битовите отпадъци;
7. третиране на утайки от ГПСОВ
8. прилагане на схемата за „Разширена отговорност на производителя“ посредством сключване на договори с организации по оползотворяване за, отработени масла, излезли от употреба гуми.

Финансирането на услугите и дейностите по събиране, транспортиране и обезвреждане на битови отпадъци се осъществява чрез събиране на такса "Битови отпадъци", определена в годишен размер, въз основа на одобрена План-сметка за приходите и разходите за поддържане на чистотата, сметопочистването и сметоизвозването на територията на Общината за съответната година. Таксата се заплаща от населението и фирмите за съответните услуги и се формира на база данъчна оценка на недвижимите имоти, и съответно не отразява адекватно принципа „Замърсителя плаща“.



За физически лица и икономически субекти се използва различен промил от стойността на имота за определянето на такса битови отпадъци. В резултат на тази политика се получават диспропорции и кръстосано финансиране.

Необходимите разходи в общината за покриване на планираните разходи за 2016 г. са представени в таблицата по-долу:

Таблица

РАЗХОДИ, ПРЕДВИДЕНИ ПО ПЛАН-СМЕТКАТА	ПЛАН 2016 г.
1. Осигуряване на съдове за съхранение на битови отпадъци - контейнери, кофи и други	20 000
2. Събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за обезвреждането им	160 000
3. Проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане на битови отпадъци включително отчисленията по чл. 60 и 64 от ЗУО /съгласно чл.66, ал.1 т.3 от ЗМДТ/	191 000
4. Почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване	10 000
ОБЩА СТОЙНОСТ:	381 000 лв

Източник: Общинска администрация –Симитли

Разходите за услуги по управлението на отпадъците се възстановяват от събрани от населението чрез „такса битови отпадъци”, която е ‰ от стойността на имота (промил от оценената стойност на имота). Жителите плащат за услугите по управление на отпадъците в съответствие с техния стандарт на живот/жилищен стандарт. Промилните степени за такса смет са определени за три различни типа потребители: жители, промишлен сектор и търговския сектор.

Общината определя „такса битови отпадъци”, като процент от собствеността на имота, съгласно планираните бюджети, които се планират веднъж годишно и се гласуват на Общински съвет всяка година. Събраните такси се използват за заплащане на предоставените услуги.

Понастоящем, общината разпределя по план-сметка приходите си от такса смет в няколко групи разходи за управление на отпадъците. Най-голям дял има сметосъбирането и сметоизвозването с включени разходи за осигуряване на съдове за съхраняване на бит.отпадъци. Друга част от събраните средства се изразходват за депониране и улично почистване и поддържане чистота на зелени площи и парковете. Тарифите за отпадъците са изчислени с цел да се осигури поносима и финансово устойчива система за управление на отпадъците. Съгласно националното ръководство за отпадъци, трябва да бъде направена верификация по отношение на таксите за



събиране и обезвреждане, като плащанията не трябва да надхвърлят 1% от средните месечни приходи за домакинство в община или в региона за управление на отпадъците. Тази граница може да бъде временно надхвърлена и да достигне максимално 1.5%, в случай че финансовата устойчивост е застрашена по друг начин. Това гранично ниво трябва да бъде взето предвид за цялата такса за управление на отпадъците, с изключение на разходите свързани с почистване на обществените места. Таксите битови отпадъци в периода на експлоатация на съоръженията се формират съгласно изискванията на чл. 19а, ал. 4 на ЗУО.

Такса БО следва да се изчисли да покрива оперативните разходи на регионалната система, както и разходите за подмяна на амортизираното оборудване и механизация на регионалното депо и оборудването за разделно събиране на отпадъците.

Такса БО за ЮЛ следва да се изчислява отделно, така, че да включва в себе си допълнително 100% от изградените активи, изчислена спрямо припадащата се част от генерираните количества отпадъци.

В регистрираното сдружение за изграждане на РСУО на регион Благоевград влизат общините - Благоевград, Симитли, Бобошево, Кочериново и Рила. При експлоатацията на регионалното депо и останалите съоръжения от системата ще се осигури равноправно третиране и гарантиране на интересите на всички общини в региона. Общините ще определят съвместно цената за третиране на тон отпадък.

Целите, които си поставя сдружението са:

- Подобряване на качеството на услугите за събиране, транспортиране и обезвреждане на битовите отпадъци и на приравнените към тях отпадъци;
- Ефективно използване на ресурсите, възникващи в процесите на управление на отпадъците;
- Оптимизиране на процесите за управление на отпадъците с оглед намаляване на разходите за услугата за събиране, транспортиране и обезвреждане на битовите отпадъци и на приравнените към тях отпадъци;
- Постигане на прозрачност и отговорност на процесите на управление на отпадъците;
- Реализирането на целите и изискванията на националното законодателство и подзаконовите актове за управление на отпадъците/;
- Стимулиране и подпомагане на активността на отделните граждани за участие в процесите за управление на отпадъците;
- Насърчаване на диалога и взаимодействието между държавата, органите на местното самоуправление, стопанските организации при решаване на проблемите, свързани с управлението на отпадъците.

При определяне на такса „битови отпадъци“ трябва да се вземат предвид и новите изисквания на ЗУО и новите параметри на отчисленията по чл.64 и разпоредбите на Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченият и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, определят за всяка една година следния размер на отчисленията за депа за неопасни отпадъци по чл. 2, ал. 3, т. 1 и 3:

- за 2013 г. – 15 лв./т;



- за 2014 г. – 22 лв./т;
- за 2015 г. – 28 лв./т;
- за 2016 г. – 36 лв./т;
- за 2017 г. – 47 лв./т;
- за 2018 г. – 61 лв./т;
- за 2019 г. – 78 лв./т;
- за 2020 г. и всяка следваща година – 95 лв./т.

В разпоредбите на чл. 64, ал.5 от ЗУО е посочено, че размерът на отчисленията за битови отпадъци се намалява, когато целите в съответния регион по чл. 49, ал. 9 от ЗУО са изпълнени от общините в съответствие с решението по чл. 26, ал. 1, т. 6, както следва: с 50 на сто за целите за повторна употреба и рециклиране по чл. 31, ал. 1, т. 1; с 50 на сто за целите за ограничаване на количествата депонирани битови биоразградими отпадъци, определени с наредбата по чл. 43, ал. 5. Намаленията в размера на отчисленията по ал. 5 се прилагат независимо едно от друго.

В изчислителния модел и особеностите при формирането на такса „битови отпадъци“ и проверката на нейната поносимост следва да се вземат предвид и разходите, които ще възникнат при спазване на новите изисквания по отношение разделното събиране на биоотпадъците, които ще породят нови категории разходи, а именно разпоредбите на чл. 5 и чл.6 от Наредба за разделно събиране на биоотпадъците. Промените в изискванията на ЗМДТ по отношение базата за формиране на тази такса и промените, които биха настъпили в разходите на населението, свързани с плащанията по управлението на битовите отпадъци, както и в поносимостта на ново-формираната такса за населението, също следва да бъдат отчетени при формиране на таксата

След 01.01.2018 година, възможността такса „битови отпадъци“ да се определя в промил върху данъчната оценка на имотите няма да бъде допустима и всяка община ще трябва да приложи методика, според която лицата ще заплащат за услугите по събиране и третиране на отпадъците такса, която ще бъде изчислена въз основа на количеството отпадък, което лицата генерират, на принципа „замърсителят плаща“ и която да може да покрива разходите на общините. С това изменение се очаква премахване на практиката на кръстосано субсидиране при формирането на такса „битови отпадъци“ и определяне на по-справедлив метод за нейното изчисляване. Посредством прехвърляне на част от настоящата финансова тежест върху лицата, които реално генерират и по-голямо количество отпадъци, се цели стимулиране на разделното събиране на рециклируемите и биоразградимите отпадъци. Резултатът от тази политика на следващ етап се очаква да бъде намаляване на количествата депонирани отпадъци и свързаните с това законови отчисления.

С въвеждането в експлоатация на система за управление на отпадъците за регион Благоевград се очаква да бъде отчетено повишението на експлоатационните разходи, съответно увеличаване на такса „битов отпадък“.

В допълнение на това освен двете категории отчисления, предвидени в чл. 60 и чл. 64 на ЗУО, трябва да се предвидят и разходи за постоянен мониторинг и периодичен анализ на морфологичния състав на битовите отпадъци, постъпващи на депо, както и



разходи за проучване, проектиране на нови съоръжения или разширяване на съществуващите такива.

Възможни са следните подходи за изчисляване размера на таксата за битови отпадъци.

- Индивидуално измерено количество битови отпадъци за имота;
- Количество битови отпадъци за имота;
- Брой ползватели на услугата;
- Комбиниран подход;
- Тегло на отпадъците.

При определянето на подхода за изчисляване на такса битови отпадъци, следва да се вземат предвид местните условия и да се инициира кампания за информиране на обществеността, относно предприетите действия, очаквани резултати и ефекта от тях върху домакинствата. Очаква се, че базите при които таксата се определя на база теглото на изхвърляните отпадъци ще бъдат по-ефективни от тези, при които таксата се определя според обема на отпадъците. Следователно този тип бази ще стимулират потребителите да пресоват отпадъците, за да намалят таксата която заплащат. При схемите обвързани с теглото на изхвърляните отпадъци това не е възможно, поради което се смята че те ще имат най-силно мотивиращ ефект в посока намаляване количествата генерирани отпадъци. Схемите за таксуване, базирани на теглото или обема на изхвърляните отпадъци, са особено ефективни по отношение на биоразградимите отпадъци. Смята се, че въвеждането на разделното събиране на биоотпадъците и повишаването на таксата в резултат на това, ще накара домакинствата да оставят голяма част от биоразградимите отпадъци в градините си, като в същото време ще насърчи домашното компостиране на част от градинските и кухненските отпадъци.

IV. АНАЛИЗ НА СИЛНИТЕ И СЛАБИТЕ СТРАНИ, ВЪЗМОЖНОСТИТЕ И ЗАПЛАХИТЕ /SWOT АНАЛИЗ/

SWOT анализът изхожда от идеята за разделянето на обекта на стратегическия анализ от средата, в която той функционира. Обектът на стратегически анализ се разглежда откъм неговите “силни страни” и “слаби страни”. Средата, в която функционира обектът на стратегически анализ, се диференцира на “възможности” и “заплахи”.

Силни страни. Силните страни са ресурс, умение или друго преимущество, което притежава секторът. Силната страна е отличителна компетенция, която дава сравнително предимство.

Слаби страни. Слабите страни представляват ограниченията или недостигът на ресурси, умения и способности, които сериозно възпрепятстват развитието на сектора.

Възможности. Възможностите представляват най-благоприятните елементи на външната среда. Това са благоприятни външни фактори, от които секторът се възползва или би могъл да се възползва.

Заплахи. Заплахите са най-неблагоприятните сегменти на външната среда. Те поставят най-големи бариери пред настоящото или бъдещото (желаното) състояние.



Силни страни:

- Положително отношение на общината към проблемите на управлението на отпадъците;
- Общината участва в междуобщинско сдружение за изграждане на Регионална система за управление на отпадъците –Благоевград;
- Развита транспортно-комуникационна инфраструктура, осигуряваща условия за връзки между отделните населени места;
- Провежданите мероприятия, свързани с управлението на отпадъците имат добър прием сред населението;
- Общината има действащ „Зелен телефон“ за приемане на сигнали на граждани в т.ч. и по проблеми, свързани с отпадъците;
- Общината има разработени местни нормативни документи, свързани с управление на отпадъците;
- Липса на големи източници на замърсяване.

Слаби страни:

- Все още не е започнало строителство на РСУО, където общината ще извозва отпадъците си, за предварително третиране и депониране;
- Продължава ползването на общинското депо, неотговарящо на изискванията на законодателството по управление на отпадъците и депонирането, като основен метод за третиране на битовите отпадъци;
- Населението не е обхванато на 100% от услугата за организирано сметосъбиране и сметоизвозване;
- Ниска ефективност на въведените системи за разделно събиране на масово разпространените отпадъци;
- На местно ниво липсват мерки и стимули, които да допринесат за намаляване количеството на образуваните отпадъци;
- Ограничена възможност за реализиране на секторни проекти със собствено финансиране, поради ниското ниво на социалната поносимост в региона;
- Липса на инсталации и/или съоръжения за третиране на строителни отпадъци;
- Нерегламентирано замърсяване на отделни терени със строителни, биоразградими и др. отпадъци от бита.

Възможности:

- Използване на финансовите инструменти на ЕС за решаване на проблемите, свързани с ефективно управление на отпадъците на местно ниво;
- Промяна на обществените нагласи в полза на намаляване количеството на образуваните отпадъци и тяхното ефективно управление;
- Висока ефективност на предварително третиране на отпадъците, след изграждане на регионално депо и влизане в експлоатация на РСУО;
- Повишен административен капацитет по отношение на дейностите, свързани с управление на отпадъците;



- Осигуряване на прозрачност при определяне на такса „Битови отпадъци“ за гражданите и бизнеса и въвеждане на принципа „заплащане според количеството на образуваните отпадъци“;
- Провеждане на кампании свързани с национални и местни инициативи
- Закриване и рекултивация на съществуващото общинско депо за БО, след изграждане на Регионална система за управление на отпадъците –Благоевград;
- Изпълнение на всички дейности по управление на отпадъците в съответствие на нормативните изисквания.

Заплахи:

- Закъсняване изграждането на регионалната система за управление на отпадъците;
- Значително увеличение на разходите за управление на битовите отпадъци и необходимост от повишаване на такса „Битови отпадъци“;
- Промяна в законодателството на европейско и/или на национално ниво;
- Непостигнати цели на разделно събиране и рециклиране за съответните референтни години, заложи в ЗУО;
- Налагане на санкции при неспазване изискванията на националното законодателство за постигане на целите по рециклиране и оползотворяване на отпадъците в региона.

IV.1.Основна цел

Основна цел на настоящата програма е намаляване количеството на образуваните и депонирани отпадъци, изпълнение на нормативните изисквания при поносими разходи за населението на Община Симитли в периода на действие на програмата.

За да може да се оцени дали са постигнати целите и в рамките на планирания срок се формулират оперативни цели, гарантиращи изпълнението на генералната програмна цел. Общинската програма се разработва в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО), съобразена с Европейската стратегия за устойчиво развитие и подхода „нулеви отпадъци“:

IV.2. Стратегически цели

1. Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване.
2. Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за предварително третиране на отпадъци.
3. Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда.
4. Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане на йерархията на управление на отпадъците.

IV. 3. Оперативни цели



1. Предприемане на мерки за предотвратяване и намаляване на образуването на отпадъци.
2. Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци.
3. Подобряване на организацията по разделяне, временно съхраняване, събиране и транспортиране на отпадъците.
4. Прилагане на екологосъобразно обезвреждане на отпадъците – чрез участие в регионално сдружение за изграждане и експлоатация на Регионална система за управление на отпадъците за регион Благоевград
5. Предотвратяване и намаляване на риска от стари замърсявания с отпадъци.
6. Правно регулиране на управлението на отпадъците и ускоряване прилагането на законодателството и политиката в областта.
7. Осигуряване на достатъчни и надеждни данни за отпадъците.
8. Укрепване на административния капацитет на администрацията, отговорна за управлението на отпадъците в общината.
9. Увеличаване на инвестициите и прилагане на принципите “Отговорност на производителя” и “Замърсителят плаща” при интегрирано управление на отпадъците.
10. Повишаване участието на обществеността при управление на дейностите по отпадъците в общината;
11. Развитие на устойчиви системи за управление на специфични потоци отпадъци.

V. ОБЩИНСКИ ПЛАН НА ДЕЙНОСТИТЕ

ОПЕРАТИВНА ЦЕЛ	ДЕЙНОСТ (МЯРКА)	ВИД НА МЯРКАТА	НАЧАЛЕН СРОК ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	СЪОТВЕТСТВИЕ С НОРМ.ИЗИСКВАНИЯ	ИЗТОЧНИК НА ФИНАНСИРАНЕ	ИНДИКАТОР ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ	ОТГОВОРЕН
ОЦ4	1.Участие в Регионално сдружение на общини за изграждане на регионална система за управление на отпадъците, състояща се от регионално депо и/или други съоръжения за третиране на отпадъци.	Административна	Постоянен до функционирането на системата	Чл.24 ал.1 от ЗУО	неприложено	Функциониращо Регионално сдружение	Община на Общински и съвет
ОЦ4	2.Участие при определяне на отделните съоръжения за третиране на отпадъци, структурата и	Административна Експертна	Постоянен до функционирането на системата	Чл.26 ал.1 т.4 от ЗУО	неприложено	Взето решение на Общо събрание на сдружението	Община Регионално сдружение



	развитието на регионалната система за управление на отпадъци						
ОЦ5	3.Закриване и рекултивация на старото общинско депо за битови отпадъци	Административна на Експертна инвестиционна	След въвеждане в експлоатация на РСУО	Чл.26 от ЗУО	ПУДООС Собствени средства Фонд ФЛАГ Заем от банкова институция Фондове на ЕС	Закрито и рекултивирано общинското депо за ТБО	Община
ОЦ6 ОЦ9	4.Участие при определяне на реда и начините за събиране и разпределение на дължимата цена от потребителите на системата /общините - членове на регионалното сдружение/	Административна на Експертна	Преди стартиране на РСУО	Чл.26 от ЗУО	Собствени средства	Взето решение на Общото събрание на сдружението	Кметов е на общините
ОЦ2 ОЦ3	5.Участие при разпределяне на задълженията между отделните общини за изпълнение на целите за разделно събиране, повторна употреба, рециклиране и оползотворяване на битовите отпадъци	Административна на Експертна	Преди стартиране на РСУО	Чл.52 от ЗУО	Собствени средства	Взето решение на Общото събрание на сдружението	Кметов е на общините
ОЦ6	6.Участие при вземане на решение за провеждането на обществените поръчки, предмет на инвестиционния проект.	Административна на Експертна	Постоянен до функциониране на системата	Решение на Общото събрание на сдружението	Собствени средства -	Взето решение на Общото събрание на сдружението	Кметов е на общините



ОЦ3	7.Осигуряване на съдове за събиране на битовите отпадъци - контейнери, кофи и други;	Финансова	Постоянен	Чл.19.ал.3 т.1 от ЗУО Чл.66 ал.1 т.1 от ЗМДТ	Средства от такса "битови отпадъци", по реда на чл.66 ал.1 от ЗМДТ ПУДООС Отчисление по чл.64 от ЗУО	Осигурен достатъчен брой съдове за битови отпадъци	Община
ОЦ2 ОЦ3 ОЦ5	8.Събиране на битовите отпадъци и транспортирането им до депата или други инсталации и съоръжения за оползотворяването и/или обезвреждането им	Финансова	Постоянен	Чл.19.ал.3 т.2 от ЗУО Чл.66 ал.1 т.2 от ЗМДТ	Средства от такса "битови отпадъци", по реда на чл.66 ал.1 от ЗМДТ ПУДООС Отчисление по чл.64 от ЗУО	Сключен договор или създадено общинско предприятие	община
ОЦ3 ОЦ5	9.Почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване	Финансова	Постоянен	Чл.19.ал.3 т.3 от ЗУО Чл.66 ал.1 т.4 от ЗМДТ	Средства от такса "битови отпадъци", по реда на чл.66 ал.1 от ЗМДТ	Сключен договор или създадено Общинско предприятие	община
ОЦ2 ОЦ5 ОЦ6 ОЦ1 1	10.Организиране на събирането, оползотворяването и обезвреждането на строителни отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата на територията на община	Административна Експертна Финансова	Постоянен	Чл.19, ал.3 т.5 от ЗУО	Такса "битови отпадъци" ПУДООС Публично-частни партньорства ОПОС 2014-2020 Други национални и международни източници	Изградена система за събиране и съоръжения за третиране на строителни отпадъци и земни маси	Община



	11. Актуализиране на общинската нормативната уредба за прилагане на ЗУО и наредбите произтичащи от него.	Административна Експертна Финансова	Постоянен	Чл.52 от ЗУО	Собствени средства Други източници	Актуализирана нормативна уредба	Община Общински и съвет
ОЦ2 ОЦ3 ОЦ6	12.Разделно събиране на битови отпадъци на територията на общината най-малко за следните отпадъчни материали: хартия и картон, метали, пластмаси и стъкло;	Административна Експертна Финансова	Постоянен	Чл.19, ал.3 т.5 от ЗУО	Собствени средства Други източници	Сключен договор с организация или организира на собствена система	Община
ОЦ2 ОЦ3 ОЦ1 1	13.Организиране на дейностите по разделно събиране на масово разпространени отпадъци и/или оказване съдействие на организациите за оползотворяване на масово разпространени отпадъци, в т.ч. определя местата за разполагане на необходимите елементи на системите за разделно събиране и местата за предаване на масово разпространение те отпадъци	Административна експертна	Постоянен	Чл.19, ал.3 т.7 от ЗУО	Собствени средства Други източници	Сключени договори с Организации за оползотворяване на отпадъци или организирани собствени системи.	Община
ОЦ1	14.Изпълнение на решенията на общото събрание на регионалното сдружение за	Административна Експертна финансова	Постоянен до функционирането на системата	Чл.19, ал.3 т.8 от ЗУО	Такса "битови отпадъци" Фонд ФЛАГ Банков	Изградени центрове	Община Мярката се изпълнява в рамките



	управление на отпадъците на регионален принцип				заем Собствени средства ПУДООС Други източници		на Регионалното сдружение
ОЦ6 ОЦ1 1	15.Организира не на разделно събиране на опасните битови отпадъци извън обхвата на наредбите по чл.13, ал. 1 от ЗУО и предаването им за оползотворяване и/или обезвреждане	Административна Експертна Финансова	Постоянен	Чл.19, ал.3 т.9 от ЗУО	Собствени средства ПУДООС	Организиране на система или сключване на договор	община
ОЦ1 ОЦ2 ОЦ3	16.Разделно събиране и съхраняване на битови биоразградими отпадъци, в т.ч. определя местата за разполагане на необходимите елементи на системата за разделно събиране на отпадъците и осигуряване компостиране или анаеробно разграждане	Административна Експертна Финансова	2016-2017	Чл.19, ал.3 т.10 от ЗУО	Собствени средства ПУДООС ПЧП, национални и международни източници	Регионална система за управление на отпадъците Сключен договор или организиране на собствена система	община
	16.1.Изграждане на съоръжение за третиране на зелени отпадъци и биоотпадъци от домакинствата.	Административна Експертна Финансова	2016-2017		Собствени средства ПУДООС ПЧП, национални и международни източници	Регионална система за управление на отпадъците	
	Внедряване и насърчаване на система за домашно компостиране		2016-2017				
ОЦ3 ОЦ5	17.Почистване от отпадъци на общинските пътища в съответствие с	Административна Експертна финансова	Постоянен	Чл.19, ал.3 т.12 от ЗУО	Собствени средства	Сключен договор или възлагане на	община



	чл. 12 от ЗУО - почистване на отпадъци от пътя, земното платно, пътните съоръжения, обслужващите зони, крайпътните обслужващи комплекси, както и осигуряване на съдове за събиране на отпадъците и транспортирането им до съоръжения за тяхното третиране;					общинско предприятие	
ОЦ7 ОЦ1 0	18. Осигуряване на информацията на обществеността по всички въпроси и ангажименти, вменени от закона чрез интернет страницата на общината, както и по друг подходящ начин	Административна Експертна	Постоянен	Чл.19, ал.3 т.13 от ЗУО	Собствени средства	Осигурен свободен достъп до информация	община
ОЦ7 ОЦ1 0	19. Създаване и поддържане на регистър на площадките за предаване на отпадъци от пластмаси, стъкло, хартия и картон на територията на съответната община	Административна експертна	Постоянен	Чл.19, ал.3 т.14 от ЗУО	Собствени средства	Създаден и актуализиран ежесмесчно регистър	община
ОЦ5 ОЦ1 0	20. Предотвратяване на изхвърлянето на отпадъци на неразрешени за това места и/или създаването на незаконни сметища и организиране на почистването им	Административна експертна	Постоянен	Чл.19, ал.3 т.15 от ЗУО	Собствени средства	Брой съставени АУАН и брой почистени незаконни сметища	община



	21. Контролни дейности - извършване на проверки, съставяне на констативни протоколи, предписания, актове за установяване на нарушения, издаване на наказателни постановления	Административна експертна	Постоянен	Чл.19, ал.3 т.15 от ЗУО	Собствени средства		община
ОЦ1 ОЦ6 ОЦ9	22. Изменение на нормативната база за определяне на такса "битови отпадъци" и въвеждане на стимули, които да допринесат за предотвратяване образуването на отпадъци	Административна експертна	2015	ЗМДТ	Собствени средства	Изменена нормативна база	Община
ОЦ8	23. Укрепване на административния капацитет чрез обучения на администрацията, отговорна за управлението на отпадъците в общината.	Административна	2015	ЗДС	Собствени средства, финансови инструменти на ЕС	Брой преминати обучения	Община
ОЦ7 ОЦ10	24. Изграждане и поддръжане на информационна система и база данни за количества, състав на отпадъците и други параметри;	Административна експертна	постоянен		Собствени средства	Изградена информационна система и база данни	Община

Съобразно принципите и политиките на община Симитли, плана за действие може да бъде допълнен и/или променен от органът, който го приема при смяна на възгледите и приоритетните цели за изграждане на политиката за опазване на околната среда в общината.



VI. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПРОГРАМАТА

Орган за контрол по изпълнение на програмата за управление на отпадъците е общинският съвет. Кметът на общината информира ежегодно общинския съвет и обществеността за изпълнението на програмата през предходната календарна година, чрез подготовката на отчет за изпълнение на програмата. Отчетът следва да се представя в срок до 31 март, като копие от него се изпраща на РИОСВ. Целта на отчета за изпълнение на програмата е да се проследи напредъкът при изпълнението през предходната календарна година и да се идентифицират необходимите промени или адаптиране на програмата за текущата година на изпълнение.

Отчетът се изготвя на достъпен език, използвайки общо приета и общо позната нотация, като се препоръчва да включва графики, фигури, таблици и др. елементи, чрез които да се илюстрират по леснодостъпен начин напредъка по изпълнение на мерките и поставените с програмата цели.

Контрола по изпълнението на програмата може да се осъществява чрез провеждане на мониторинг. Целта на мониторинга е да отбелязва отклоненията от плана достатъчно рано, за да бъде възможно тяхното коригиране, преди последствията от тях да станат толкова сериозни, че да не могат да бъдат преодоляни. Определянето кога да се извършват наблюденията е процес, който следва да отчита много фактори свързани със същността на програмата, но и да се съобразява с икономическите и финансовите възможности.

Освен като финансова поносимост, предлаганата система на мониторинг трябва да отговаря и на други изисквания, като например:

- Системата трябва да бъде разбрана от хората, които ще я използват и ще получават информация от нея;
- Системата трябва да съобщава за отклоненията от плана през определени интервали от време така, че да бъде възможно предприемането на корективни действия преди последиците да са станали прекалено сериозни;
- Системата трябва да посочва характера на корективните действия, които да върнат проекта обратно към плана;
- Системата трябва да бъде представена в широко позната и лесно разбираема нотация;

VII. ИЗПОЛЗВАНИ ИЗТОЧНИЦИ

- Общински план за развитие на Община Симитли (2014 - 2020 г.);
- Национална стратегия за околна среда (2009 - 2018 г.);
- Национална програма за действие по околна среда и здраве (2008 – 2013 г.);
- Национален план за управление на отпадъците за периода 2014-2020 г.
- Национален стратегически план за поетапно намаляване на количествата на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране;
- Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителство и разрушаване на територията на Р.България за периода 2011-2020 г.;



- Прединвестиционно проучване към проект за „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Благоевград“;
- Регионален доклад за състоянието на околната среда през 2014 година;
- Програма за управление на отпадъците 2008 – 2012 г.;
- Програма за изграждане и функциониране на система за разделно събиране на отпадъци от опаковки в община Симитли за периода 2014 – 2018 г.;
- <http://www.riosvbl.org/>
- <http://www.moew.government.bg/>
- Други.

