



РЕШЕНИЕ
№ БД-ЕО-15/2023 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена информация и документация от възложителя и получени становища от Регионална здравна инспекция – Благоевград и Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“,

РЕШИХ:

да не се извърши екологична оценка за „Проект на Общинска програма за управление на отпадъците на общините Симитли, област Благоевград за периода 2021 – 2028 г.“, при прилагането на който няма вероятност, да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

възложител: Община Симитли с административен адрес гр. Симитли, ул. „Христо Ботев“ №27, БУЛСТАТ 000024987

Характеристика на плана:

Програмата за управление на отпадъците на община Симитли е неразделна част от Общинската програма за опазване на околната среда. Разработва се на основание чл. 79 от Закона за опазване на околната среда и в съответствие нормативните изисквания на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците.

Програмата е разработена за период 2021 - 2028 г., който съвпада с действието на Националния план на управление на отпадъците. Териториалният обхват на Програмата включва административния център - гр. Симитли и селата – Брежани, Брестово, Горно Осеново, Докатичево, Долно Осеново, Железница, Крупник, Мечкул, Полена, Полето, Ракитна, Сенокос, Сухострел, Сушица, Тросково и Черниче. с население от 13026 бр. жители към 2019 г.



В обхвата на Програмата за управление на отпадъците са разгледани и анализирани отпадъците от приложното поле на Рамковата директива за отпадъците и Закона за управление на отпадъците (битови, производствени, строителни опасни отпадъци) и действията, с които да се осигури екологичнообразното им управление. Община Симитли участва в регион за управление на отпадъците Благоевград, включващ общините Благоевград, Симитли, Кочериново, Рила и Бобошево.

При разработването на програмата са взети предвид европейското и националното законодателство в областта на управлението на отпадъците.

Генералната дългосрочна цел на Програмата е: *да допринесе за устойчивото развитие на община Симитли чрез определяне на необходимите мерки за изграждане и реализиране на интегрирана система за управление на отпадъците в общината, като елемент на регионалната система за управление на отпадъците в регион Симитли, която да доведе до намаляване на въздействията върху околната среда, причинени от генерираните отпадъци, подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс, увеличаване отговорностите на замърсителите, стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците.*

В резултат на извършения SWOT анализ са определени стратегическите цели, гарантиращи постигането на генералната стратегическа цел и съответстващите на тях подпрограми от мерки, както следва:

Стратегическа цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и настърчаване на повторното им използване. За тази стратегическа цел са определени три оперативни цели: намаляване на количеството на отпадъците, намаляване на вредното въздействие на отпадъците и намаляване на съдържанието на вредни вещества в материалите и продуктите

1.1. Подпрограма за предотвратяване на образуването на отпадъци:

- използване на мерки за планиране или други икономически инструменти за настърчаване на ефикасното използване на ресурсите;
- настърчаване на повторната употреба или поправка на подходящи продукти или на техни компоненти;
- използване на разяснятелни кампании и предоставяне на информация, насочена към широката общественост като цяло или към специфични групи от потребители;
- определяне на патентния данък по ЗМДТ до допустимия минимум за данъчно задължени лица, чиято дейност води до повторна употреба на дадени продукти;
- предоставяне на съдове за домашно компостиране;



- провеждане на периодични информационни кампании за предотвратяване образуването на отпадъци и прояви в рамките на Европейската седмица за намаляване на отпадъците.

1.2. Подпрограма за предотвратяване образуването на хранителни отпадъци:

- кампании за разясняване и предоставяне на информация за необходимостта от намаляване образуването на хранителни отпадъци;
- изготвяне на план за предотвратяването на хранителните отпадъци в общинските социални, здравни, образователни и други звена и предприятия, общински пазари.

Стратегическа цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонираните отпадъци. Оперативната цел е достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло

2.1 Подпрограма за разделно събиране и достигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло:

- прилагане на системите за разделно събиране на масово разпространени отпадъци от хартия, картон, метали пластмаса и стъкло, излезли от употреба електрическо и електронно оборудване, излезли от употреба гуми и моторни превозни средства;
- внедряване в общината на електронна информационна система за отпадъците, чрез която ще се събират данни за отпадъците, вкл. за разделно събраните и за предадените за рециклиране отпадъци от хартия и картон, стъкло, пластмаса и метали;
- информиране на обществеността площадките за предаване на разделно събрани отпадъци.

2.2. Подпрограма за разделно събиране и постигане на целите и изискванията за битовите биоразградими отпадъци и за биоотпадъците:

- информационни кампании за предотвратяване на отпадъците и за насьрчаване на населението и бизнеса да събира разделно отпадъците;
- внедряване в Общината на електронна информационна система за отпадъците, в т.ч. и модул за биоразградимите и отделно за биоотпадъците;
- участие в реализация на проект за изграждане на система за разделно събиране на зелени и биоразградими отпадъци, в т. ч. доставка на съдове и техника за разделно събиране на зелени и биоразградими битови отпадъци.



2.3 Подпрограма за изпълнение на изискванията за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци и отпадъци от разрушаване на сгради:

- въвеждане на система за събиране на строителни отпадъци от домакинствата;
- разработване/одобряване на планове за управление на строителни отпадъци и последващ контрол по изпълнението им.

2.4. Подпрограма за предотвратяване и намаляване на риска от депонирани отпадъци:

- подобряване управлението на други потоци битови отпадъци, а целта им е подобряване на тяхното разделно събиране и отклоняването им от депониране, най-вече на опасните отпадъци от бита;
- мерки са свързани с намаляване на риска за околната среда от депата за битови отпадъци и нерегламентираните сметища;
- осигуряване на мониторинг и следексплоатационни грижи на закритото общинско депо за неопасни отпадъци и изготвяне на регистър на всички закрити депа за отпадъци.
- въвеждане на система за разделно събиране на опасни отпадъци.

2.4. Подпрограма за подобряване на управлението на утайките от ПСОВ.

Стратегическа цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околнна среда. Определената за нея оперативната цел е достигане на количествените цели и изискванията за биоразградимите, в т.ч. за биоотпадъците

3.1. Подпрограма за информационно осигуряване на общинската администрация и подобряване на административния капацитет:

- информационно осигуряване на системата за управление на отпадъците в община Симитли;
- осигуряване на общински нормативни и вътрешно-ведомствени документи и процедури, които да гарантират законосъобразно и ефикасно изпълнение на дейностите с отпадъци;
- обезпечаване на системите за управление на отпадъците в Общината с достатъчно на брой квалифицирани служители и непрекъснатото развитие на квалификацията и уменията на служителите с функции в областта на отпадъците.

Стратегическа цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане на юрархията на управление на отпадъците. Оперативната цел на подпрограмата е информационно осигуряване на общинската администрация и подобряване на административния капацитет



4.1. Подпрограма за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците

- осигуряване на актуална информация за управлението на отпадъците в обособен раздел на интернет страницата на Общината;
- провеждане на разяснителни кампании за намаляване на дела на рециклируемите материали в общия битов отпадъчен поток;
- провеждане на кампании за почистване на населените места ;
- участие в национални кампании свързани с управлението на отпадъците.

Към всяка програма е разработен План за действие, в който са посочени конкретни мерки/действия в близка и средносрочна перспектива, възможни източници за финансиране на планираните действия, очакван резултат, индикатори за изпълнение на мярката и отговорните институции.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на община Симитли за периода 2021 – 2028 г. е разработена в съответствие методическите указания за разработването на тези програми, както и със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците.

2. Програмата включва необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, регламентирани в Глава втора, Раздел III на ЗУО. Приложени са необходимите административни, технически и финансови мерки за осигуряване на практическото прилагане на програмата и упражняване на действия по контрол и мониторинг на практическото ѝ изпълнение.

3. Програмата за управление на отпадъците отразява актуалното състояние и планира мерките и действията с отпадъците на територията на община Симитли. Разработването ѝ се базира на наличните данни, резултатите от проведени проучвания на системите за управление на отпадъците в Общината, както и на анализ на възможностите за финансиране на планираните действия.

4. Основната цел на програмата е да осигури на община Симитли инструмент за планиране на необходимите ресурси, мерки и действия за предоставяне на качествени услуги по управление на отпадъците на жителите на Общината и да подобри управлението на отпадъците в съответствие с общоевропейската юрисдикция за отпадъците

5. Изпълнението на предвидените с програмата действия се очаква да допринесе за:

- намаляване на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насырчаване за повторното им използване;



- подобряване ефективността на използване на отпадъците като ресурс;
- стимулиране на инвестициите за управление на отпадъците;
- намаляване на количеството депонирани отпадъци, съобразно йерархията за управление на отпадъците;
- увеличаване отговорността на замърсителите;
- включване на обществеността в управление на отпадъците.

6. Програмата е с пряка екологична насоченост, разработен е план за действие, съдържащ подпрограми с мерки за постигане на специфични цели, които ще допринесат за постигане на заложените цели за подобряване управлението на отпадъците в Общината.

7. В териториалния обхват на община Симитли попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ) и защитени зони по Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

Зашитени територии по смисъла на ЗЗТ, попадащи на територията на община Симитли:

част от Национален парк „Рила“, обявен за народен парк със Заповед №114/24.02.1992 г. на МОС (ДВ, бр. 20/1992 г.) и прекатегоризиран в национален парк със Заповед №РД-397/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ, бр. 44/2000 г.). С Решение № 552/2001 г. на Министерски съвет е приет План за управление на националния парк.

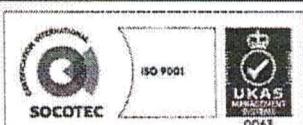
част от Национален парк „Пирин“, обявен за Народен парк със Заповед №3074/08.11.1962 г. на КГГП (ДВ, бр. 43/1963 г.) и прекатегоризиран в национален парк със Заповед №РД-395/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ, бр. 44/2000 г.). С Решение № 646/2004 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 53/2004 г.) е приет План за управление на националния парк;

Природна забележителност „Пирамида от гранит в местността Момина скала“, обявена и в граници определени със Заповед №468/30.12.1977 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 6/1978 г.);

Зашитена местност „Находище на осилест здравец“, обявена и в граници определени със Заповед № РД-14/12.01.2012 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 14/2012 г.).

Зашитени зони по смисъла на ЗБР, попадащи на територията на община Симитли:

зашитена зона BG0000495 „Рила“ за опазване на дивите птици, природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед №РД – 764/28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ,



бр.100/2008 г.), изм. и доп. със заповед № РД – 259/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 40/2021 г.).

защитена зона BG0000209 „Пирин“ за опазване на дивите птици, природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-572/08.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84 от 2008 г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-284/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 44/2021 г.);

защитена зона BG0002129 „Рила буфер“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-229/11.03.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 24/2020 г.);

защитена зона BG0002126 „Пирин Буфер“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-352/11.04.2013 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 48/2013 г.);

защитена зона BG0002003 „Кресна“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД – 748/24.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 97/2008 г.), изм. и доп. със заповед № РД - 993/21.10.2022 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 85/2022 г.);

защитена зона BG0000636 „Ниска Рила“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение №177/03.04.2019 г. на Министерски съвет (ДВ. бр. 29/2019 г.);

защитена зона BG0001022 „Орановски пролом - Лешко“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-348/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 57/2021 г.);

защитена зона BG0000366 „Кресна - Илинденци“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-264/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (обн. ДВ, бр. 41/2021 г.), изм. и доп. със заповед № РД - 992/21.10.2022 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 85/2022 г.).

При извършената проверка за допустимост на основание чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че програмата е допустима при спазване на режимите на защитените територии, определени със Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и плановете за управление, и при спазване на режимите на гореописаните защитени зони, определени със заповедите за обявяването им.

8. На основание и в съответствие с разпоредбата на чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху



заштитените зони, според която „Програма за управление на отпадъци на община Симитли за периода 2021 - 2028 г.“, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания и местообитания на видове и популации, вкл. птици, предмет на опазване в заштитените зони от мрежата „НАТУРА 2000“, поради следните мотиви:

8.1. Предвидените с ПУО на община Симитли за периода 2021 - 2028 г. програми и формулираните за тяхното изпълнение мерки/действия с оглед постигане на поставените цели няма вероятност да доведат до значителни отрицателни въздействие върху предмета и целите на опазване в заштитените зони от мрежата „НАТУРА 2000“, тъй като:

8.1.1. При реализацията им не се предполага засягане на предмета и целите на опазване на заштитените зони, както и формиране на условия и предпоставки за изменение на територии и ключови елементи на околната среда определящи структурата и естественото функциониране на типовете природни местообитания и местообитанията на видовете, предмет на опазване в заштитените зони.

8.1.2. При реализацията им не се предполага формиране на значително и трайно беспокойство на видовете, включително и птици, предмет на опазване в заштитените зони, както и нарушаване на видовия им състав.

8.1.3. Реализацията им не е свързана с използване на природни ресурси, както и генериране на емисии и отпадъци във вид и количества, които да окажат значително отрицателно въздействие върху предмета и целите на опазване в заштитените зони.

8.2. Не се очаква прилагането на Програма за управление на отпадъците на община Симитли за периода 2021 – 2028 г. да доведе до поява на кумулативни въздействия със значителен ефект върху природните местообитания, видовете и техните местообитания, предмет на опазване в заштитените зони.

9. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ с изх. № П-04-11(1)/01.02.2023 г., постъпило на основание на чл. 13, ал. 2 от Наредбата за ЕО, Програмата за управление на отпадъците на община Симитли за периода 2021 -2028 г. не противоречи на целите и мерките в ПУРБ и ПУРН на ЗБР (2016-2021 г.).

10. Съгласно становище на РЗИ – Благоевград с изх. №10-16-1/01.02.2023 г., изразено по реда на чл. 13, ал. 1, т. 2 от Наредбата за ЕО, е представена достатъчно информация по отношение на планираните цели, подпрограми и мерки, като не е мотивирана оценка на очаквано значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве при прилагането на плана.

11. При прилагане на ПУО Симитли не се очаква трансгранично въздействие.



ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения или техни изменения или разширения, произтичащи от ПУО на община Симитли, попадащи в обхвата на Приложение №1 и №2 на ЗOОС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР и поднормативната уредба към него, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитени зони, и могат да бъдат одобрени от компетентните органи, само след положително решение/становище по ОВОС/EO/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околната среда.

При промяна на възложителя и/или преди изменение на плана или на някои от обстоятелствата, при които е издадено настоящето решение, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми РИОСВ - Благоевград своевременно, но не по-късно от 14 дни след настъпване на изменението, на основание на чл. 88, ал. 7 от ЗOОС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗOОС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или Административен съд - Благоевград в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Благоевград.

Дата: 16.02.2023 г.

СНЕЖИНА КРЪСТЕВА- ЯКИМОВА

Директор на РИОСВ – Благоевград

