



# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите - Благоевград

## РЕШЕНИЕ

№ БД-ЕО-18/2022 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представена информация и документация от възложителя и получени становища от Регионална здравна инспекция – Благоевград и Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“,

## РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка за „Проект на „Програма за опазване на околната среда на община Симитли, област Благоевград за периода 2021 – 2027 г.“, и неразделните към нея „Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите за периода 2020-2030 г.“ и Раздел „Лечебни растения“, при прилагането на който няма вероятност, да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

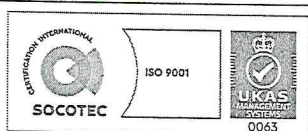
възложител: Община Симитли с административен адрес гр. Симитли, ул. „Христо Ботев“ №27

### Характеристика на плана:

Програмата за опазване на околната среда (ПООС) на община Симитли се разработва на основание чл. 79, ал. 1 от Закона за опазване на околната среда и е с период на действие 2021 – 2027 г. г. Община Симитли е съставена от 18 населени места, от които 17 села и гр. Симитли.

Основната цел на ПООС е: да създаде работеща система за управление на околната среда и подобряване на екологичните условия в Община Симитли чрез минимизиране на вредните антропогенни въздействия и развитие на екологичния потенциал на икономиката и обществото.

Програмата си поставя следните взаимосвързани цели:



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: [office@riosvbl.org](mailto:office@riosvbl.org)

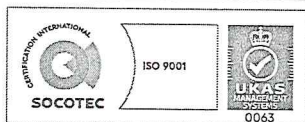


- Да идентифицира и анализира проблемите в областта на околната среда на територията на общината и да предложи мерки за тяхното решаване;
- Да начертае приоритетите на общината в областта на опазване на екологичната среда;
- Да способства за обединяване на усилията на общинските органи, държавните институции, обществото, НПО и бизнеса на територията на общината за решаване на съществуващите проблеми.

Формулирани са следните стратегически цели:

*Стратегическа цел 1* - „Поддържане и подобряване качеството на живот на населението в общината, чрез създаване на условия за устойчиво управление на околната среда, запазване природните дадености в региона и създаване на възможности за развитие на устойчив туризъм”.

- Специфична цел 1.1. Редуциране на риска от замърсяване на околната среда чрез подобряване на инфраструктурата и осигуряване на други съпътстващи дейности.
  - Приоритет 1.1.1. Поддържане качеството на атмосферния въздух;
  - Приоритет 1.1.2. Изграждане, доизграждане и реконструкция на водопреносната и канализационна инфраструктура на територията на община Симитли и изграждане на ЛПОСВ в населените места;
  - Приоритет 1.1.3. Оптимизиране на системата за контрол от нерегламентираното изхвърляне на отпадъци;
  - Приоритет 1.1.4. Благоустрояване на населените места;
  - Приоритет 1.1.5. Повишаване на енергийната ефективност и използване на алтернативни източници на енергия.
- Специфична цел 1.2. Опазване и поддържане на биологичното разнообразие, увеличаване на зелените площи в общината.
  - Приоритет 1.2.1. Опазване и съхранение на биологичното разнообразие в защитените зони и територии намиращи се на територията на Община Симитли;
  - Приоритет 1.2.2. Развитие на зелените площи за широко обществено ползване в общината и поддържане на наситена парковата среда;
  - Приоритет 1.2.3. Екологосъобразно използване на природните ресурси за развитие на устойчив туризъм;
- Специфична цел 1.3. Ефективно и ефикасно използване и управление на горските ресурси и осигуряване на превенция за справяне с климатичните промени и природни бедствия.



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
 тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
 Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: [office@riosvbl.org](mailto:office@riosvbl.org)



- Приоритет 1.3.1. Прилагане на превантивни мерки за справяне с климатичните промени, природни бедствия и екологични рискове

**Стратегическа цел 2** „Подобряване на административния капацитет за управление на околната среда, повишаване на екологичната култура, информираност и активно участие на гражданите при формулиране на политиките за опазването на околната среда решаване на екологични проблеми”.

- Специфична цел 2.1. Повишаване на квалификацията на служителите от общинската администрация за прилагане на екологичното законодателство и синхронизиране на общинските нормативни документи с националните изисквания в областта.

- Приоритет 2.1.1. Създаване на възможности за повишаване на професионалната квалификация на служителите от местната администрация отговарящи за управлението и опазването на околната среда;

- Приоритет 2.1.2. Актуализация и допълване на общинските наредби и програми в областта на околната среда;

- Специфична цел 2.2. Привличане на обществеността при вземане на решения по въпроси свързани с околната среда и повишаване екологичната култура на населението.

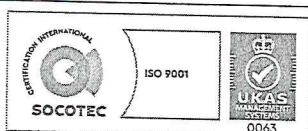
- Приоритет 2.2.1. Насърчаването на гражданското участие при решаването на проблемите свързани с опазването на околната среда;

- Приоритет 2.2.2. Повишаване на общественото съзнание и културата за изграждането на нови модели на поведение на обществото, щадящи околната среда и съдействащи за устойчивото развитие.

Разработен е План за действие, в който са посочени конкретни мерки, срокове, отговорни институции, необходими ресурси и източници на финансиране.

ПООС на община Симитли включва и „Раздел лечебни растения“, който е разработен в съгласно чл. 50, т. 3 от Закона за лечебните растения (ЗЛР). Разделът включва информация за видовете лечебни растения местообитанието им, разпространението им, режимът на тяхното ползване, предмет на събиране, както и информация за необходимите мерки за опазване на лечебните растения и техните местообитания и находища. Опазването на лечебните растения включва поддържането и съхраняването на екосистемите, съдържащи лечебни растения, на естествените им местообитания, както и поддържането и възстановяването на жизнеспособни популации на видовете.

Неразделна част от ПООС на община Симитли е и Програмата за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите за периода 2020-2030 г., разработена в изпълнение на чл. 26 от Закона за почвите и чл. 79 от Закона за опазване на околната среда.



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: [office@riosvbl.org](mailto:office@riosvbl.org)



Генерална стратегическа цел на Община Симитли, свързана с опазването, устойчивото ползване и възстановяване на функциите на почвите е:

*„Устойчиво ползване на почвите, осигуряващо съхраняване функциите на почвата, висока продуктивност, поддържане на екосистемната цялост, а където е необходимо, предотвратяване на вредното въздействие върху почвите.“*

Към стратегическата цел са дефинирани следните приоритети:

- Приоритет 1: Подобряване на административния капацитет, правните инструменти по прилагане на екологичното законодателство и информационната обезпеченост с цел устойчиво управление на почвите.
- Приоритет 2: Предотвратяване възникване на деградационни процеси, възстановяване и съхраняване функциите на почвите.
- Приоритет 3: Устойчиво управление на почвите като природен ресурс и екологосъобразно земеползване.
- Приоритет 4: Ангажиране на обществеността в процесите по управление, устойчиво ползване и опазване на почвите.

Към дефинираните приоритети и направления в плана за действие са включени конкретни мерки, които Община Симитли ще изпълнява за срока на програмата, очаквани резултати, източници на финансиране и др. детайлни относно тяхното изпълнение и постигане

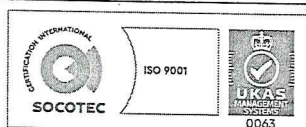
#### МОТИВИ:

1. Програмата за опазване на околната среда на община Симитли е разработена в съответствие с действащите нормативни изисквания на европейското, национално и местно ниво. Програмата е със срок на действие 7 години, разработена е в условията на приемственост и съобразяване с общинските стратегически и планови документи в областта на околната среда

2. При разработването ѝ е използван SWOT анализ на съществуващото състояние на компонентите и факторите на околната среда с цел да се анализират тенденциите на всеки от тях, да се идентифицират причините, както и откриване на възможностите за финансиране на планираните проекти и дейности.

3. Основните задачи, които се поставят с програмата са акцентирание върху най-важните екологични проблеми на Общината и тяхното устойчиво решаване. При изпълнението на предвидените с нея дейности се очаква да се подобри жизнената среда на населението на територията на община Симитли и да се намали негативното въздействие върху компонентите на околната среда.

4. Програмата включва раздел „Лечебни растения“, с който се цели постигане на ефективното използване на тези растения, опазване на естествените им находища и



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: [office@riosvbl.org](mailto:office@riosvbl.org)



предотвратяване изчезването на отделните видове с цел задоволяване потребности от лечебни растения на населението.

5. Програмата включва план за действие с определени срокове, които са съобразени с целите и приоритетите на програмата и изискванията на екологичното законодателство.

6. Програмата е с пряка екологична насоченост, включва мерки, целящи: подобряване качеството на въздуха; ограничаване замърсяването на водите; положително въздействие върху почвите и намаляване на отрицателните въздействия от генерираните отпадъци на територията на Общината. При изпълнението конкретните дейности се очаква положително въздействие върху околната среда и подобряване качеството на живот.

7. Разработена е програма за опазване, устойчиво ползване и възстановяване на почвите на територията на Общината. Основната цел на тази програма е да се постигне максимална ефективност при опазването на почвените ресурси на територията на община Симитли и тяхното устойчиво ползване, както и прилагане на добри практики за предотвратяване увреждането на почвите. Предложени пакет от мерки, насочени срещу развитието на основните деградационни процеси за почвите, за съхраняване устойчиво ползване на почвите, възстановяване и рекултивация при необходимост.

8. В административния териториален обхвата на община Симитли, респективно на Програмата за опазване на околната среда на община Симитли за периода 2021-2027 г., попадат следните елементи от Националната екологична мрежа съгласно чл. 3 от Закона за биологичното разнообразие:

1. Защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

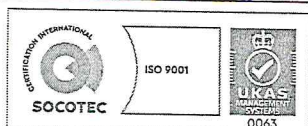
1.1. Част от Национален парк „Рила“, обявен за народен парк със Заповед №114/24.02.1992 г. на МОС (ДВ, бр. 20/1992 г.) и прекатегоризиран в национален парк със Заповед №РД-397/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ, бр. 44/2000 г.).

С Решение № 552/2001 г. на Министерски съвет е приет План за управление на националния парк.

1.2. Част от Национален парк „Пирин“, обявен за Народен парк със Заповед №3074/08.11.1962 г. на КГГП (ДВ, бр. 43/1963 г.) и прекатегоризиран в национален парк със Заповед №РД-395/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ, бр. 44/2000 г.).

С Решение № 646/2004 г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 53/2004 г.) е приет План за управление на националния парк.

1.3. Защитена местност „Находище на осилест здравец“, обявена и в граници определени със Заповед № РД-14/12.01.2012 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 14/2012 г.).



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: [office@riosvbl.org](mailto:office@riosvbl.org)



1.4. Природна забележителност „Момина скала“, обявена и в граници определени със Заповед №468/30.12.1977 г. на председателя на Комитета за опазване на природната среда (ДВ, бр. 6/1978 г.).

2. Защитени зони като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“ по смисъла на ЗБР:

2.1. Част от защитена зона BG0000495 „Рила“ за опазване на дивите птици и на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-764/28.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 100/2008 г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-259/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 40/2021 г.).

2.2. Част от защитена зона BG0002129 „Рила буфер“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-229/11.03.2020 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 24/2020 г.).

2.3. Част от защитена зона BG0000636 „Ниска Рила“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение №177/03.04.2019 г. на Министерски съвет (ДВ. бр. 29/2019 г.).

2.4. Част от защитените зони BG0000209 „Пирин“ за опазване на дивите птици и за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявени със Заповед № РД-572 от 08.09.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 84 от 2008 г.), изменена и допълнена със Заповед № РД-284/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ бр. 44/2021 г.).

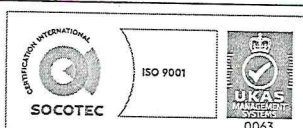
2.5. Част от защитена зона BG0002126 „Пирин Буфер“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед №РД-352/11.04.2013 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ. бр. 48/2013 г.).

2.6. Част от защитена зона BG0002003 „Кресна“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-748/24.10.2008 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 97/2008 г.).

2.7. Част от защитена зона BG0000366 „Кресна - Илинденци“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-264/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 41/2021 г.);

2.8. Част от защитена зона BG0001022 „Орановски пролом - Лешко“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-348/31.03.2021 г. на министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 57/2021 г.).

Извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС се установи, че проектът на Програмата за опазване на околната среда на община Симитли за периода 2021-2027 г. е допустим при съобразяване на произтичащите от програмата мерки и дейности за постигане на залегналите цели и приоритети, с:



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: [office@riosvbl.org](mailto:office@riosvbl.org)



- режимите на попадащите в обхвата на програмата защитени територии по смисъла на ЗЗТ, определени със същия закон, заповедите за тяхното обявяване и с приетите/утвърдените им планове за управление;
- режимите на попадащите в обхвата на програмата защитени зони като част от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“ по смисъла на ЗБР, определени със заповедите им за обявяване по чл. 12 от ЗБР.

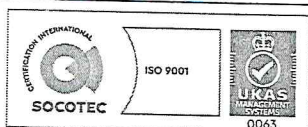
След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от същата, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която проектът на Програма за опазване на околната среда на община Симитли за периода 2021-2027 г. няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху типове природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“, поради следните мотиви:

1. Формулираните с програмата за околната среда на община Симитли визия, стратегически и специфични цели и приоритети и мерки за тяхното постигане и определените цели са насочени към постигане на по-добро състояние на околната среда в община Симитли чрез минимизиране на вредните антропогенни въздействия и устойчиво развитие на екологичния потенциал на икономиката и обществото, с оглед на което постигането им предполага подобряване състоянието на отделните компоненти и фактори на околната среда, включително върху защитените зони от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“.

2. Постигането на целите изразява очакванията на местната власт, обществеността и на всички заинтересовани страни за осигуряването на чиста околна среда, поради което се очаква да се акумулира общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда, което от своя страна е предпоставка за опазване и поддържане на типовете природни местообитания, видовете и техните местообитания, предмет на опазване в границите на защитените зони от Европейската екологична мрежа „НАТУРА 2000“, както и на биологичното разнообразие в района.

3. Чрез реализацията на включените в плана за действие мерки за достигане на поставените цели не се очаква кумулиране на значителни отрицателни въздействия върху ключови елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазваните в тях видове, вкл. птици.

9. Съгласно становище на Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“ с изх. № П-04-4(1)/04.03.2022 г., постъпило на основание на чл. 13, ал. 2 от Наредбата за ЕО, Програмата за опазване на околната среда на община Благоевград за периода 2021 -2028 г. не противоречи на целите и мерките в ПУРБ и ПУРН на ЗБР (2016-2021 г.).



2700 гр. Благоевград, ул. „Свобода“ №1  
тел: (+35973) 81 80 80; факс: (+35973) 88 51 58; зелен телефон (+35973) 88 51 60  
Интернет страница: <https://riosvbl.org>, e-mail: [office@riosvbl.org](mailto:office@riosvbl.org)



10. Съгласно становище на РЗИ - Благоевград с изх. №10-8-1/15.02.2022 г., изразено по реда на чл. 13, ал. 1, т. 2 от Наредбата за ЕО, представена е достатъчно информация по отношение на компонентите и факторите на околната среда, и планираните цели и мерки, като не е мотивирана оценка на очаквано значително въздействие и възникване на риск за човешкото здраве при прилагането на програмата.

11. При прилагане на ПООС на община Симитли не се очаква трансгранично въздействие.

#### ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНОТО УСЛОВИЕ:

1. С цел предотвратяване и минимизиране на отрицателните въздействия от реализацията на програмата, за произхождащите от Програмата за опазване на околната среда на община Симитли за периода 2021-2027 г. планове, програми, инвестиционни предложения и проекти съгласно дефинициите на Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗООС и ЗБР следва да бъде информиран писмено компетентния орган по околна среда на най-ранен етап (преди отпочване на реализация) за произнасяне по реда на Глава шеста от ЗООС и чл. 31 от ЗБР и подзаконовите нормативни актове към тях.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на възложителя и/или преди изменение на плана или на някои от обстоятелствата, при които е издадено настоящето решение, възложителят, съответно новият възложител трябва да уведоми РИОСВ - Благоевград своевременно, но не по-късно от 14 дни след настъпване на измененията, на основание на чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

Съгласно разпоредбата на чл. 88, ал. 6 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрена програмата.

Решението може да бъде обжалвано пред министъра на околната среда и водите и/или Административен съд - Благоевград в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Благоевград.